



Ministry of Foreign Affairs

# إستراتيجية هولندا بشأن أفريقيا 2032-2023



ParamariboAnkaraRabatBelgradoRabatAtheneHarareNewYorkAntwerpenBenosBogotáKairoHarareLagosManaguaQuitoHamburgLagosColomboMexico  
lavlavaLusakaBangkokSarajevoDamascusHoustonBonnAnkaraBrusselDarEsSalaamKobeSofiaKoealaLoempoeerWellingtonAlgiersAnkaraAbujaChicagoMuscatDakarSt  
khholmKopenhagenCotonouBuenosAiresAddisAbebaLissabonParijsRabatDüsseldorfTokioLuxemburgMontevideoChicagoBagdadPortOfSpainBoekarestLuxemburgDak  
HoustonAlmatyDubaiRomeBamakoBelgradoHamburgRomeDarEsSalaamSofiaDubaiColomboRabatAtheneDublinSydneyKobeBogotáPraagOuagadougouAlgiersKin  
tonStPetersburgAmmanMilaanMexicoTeheranAbuDhabiFrankfurtAmMainBelgradoTorontoAddisAbebaAnkaraSarajevoPortOfSpainAiresStockholmAmsterdamAbeba  
poliLaPazKairoManaguaBagdadLosAngelesKievAnkaraColomboWarschauRomeBernKingstonLissabonBoedapestBoedapestNewYorkMaputoColomboNewYorkRiyad  
makoLaPazAvivKingstonMontevideoLaPazPraagDubaiWenenCotonouBerlijnLaPazDüsseldorfKampalaTeheranSeoelMontevideoBrasiliaPretoriaAnkaraBomaySofiaTo  
romoRomeZagrebWashingtonAmmanAtheneLaPazMoskouAlgiersAbidjanParamariboMaputoManillaKinshasaBarcelonaCaracasManaguaBarcelonaLusakaAntwerpenSao  
PauloBagdadLaPazParijsTorontoBrusselBerlijnPekingMontevideoAbuDhabiTelAvivLondenIstanboelAlmatyBangkokHelsinkiSanJoséParamariboAnkaraSaoPauloPretor  
BangkokMilaanBamakoHoustonHarareBrasiliaKairoSarajevoBratislavaWindhoekZagrebBrusselRiyadMoskouAlmatyMaputoKarachiVancouverSantiagoDeChileTunis  
anaguaTeheranCotonouTokioTunisHelsinkiBoekarestHamburgKopenhagenStockholmWellingtonMelbourneKopenhagenRabatBerlijnAntwerpenSanJoséRomeLuxemb  
gSofiaHoustonRiyadDüsseldorfAmmanAccraPraagKarachiKairoSarajevoAlgiersAnkaraLondenBamakoJakartaParamariboOttawaMontrealAlgiersMuscatWindhoekRi  
dLuandaMadridVaticaanstadWarschauBrasiliaVancouverAntwerpenDakarDarEsSalaamDubaiTripoliMaputoDublinBrusselSanJoséTelAvivMilaanBoedapestLusakaFra  
furtAmMainMelbourneMünchenAtheneDüsseldorfKampalaCanberraBamakolIslamabadSofiaLissabonBangkokRomeChicagoAlgiersRiyadhYaoundéRiyadhMuscatKa  
palaParijsMadridBelgradoSarajevoPraagKaapstadMelbourneLaPazTunisMoskouLosAngelesNewDelhiAddisAbebaAntwerpenBrusselWashingtonLusakaWen  
HongKongBogotáLuandaRabatTokioWellingtonTokioMoskouAlmatyMilaanHamburgTelAvivMontevideoMaputoAlgiersMilaanMontevideoVancouverAnkaraBarcelo  
PraagColomboWarschauMadridPretoriaBonnAthenelIstanboelWashingtonWellingtonKhartoemBonnLusakaDublinShanghaiWenenJakartaStockholmSanJoséManag  
NewYorkKhartoemAddisAbebaBagdadBrasiliaBelgradoMuscatLuandaSantiagoDeChileLusakaBomayRabatBomayOttawaBratislavaBagdadHavannaHavannaBerlijn  
ngKongMilaanCanberraHamburgNairobiPraagIslamabadAbuDhabiQuitoTripoliWashingtonDubaiRomeJakartaLimaLondenStockholmMoskouNewYorkAddisAbeba  
ngYorkSingaporeSeoelHongKongFrankfurtAmMainKarachiBratislavaLosAngelesBoekarestAtheneSingaporeAnkaraBratislavaTunisLuxemburgZagrebMontrealSofiaSy  
eySantiagoDeChileLondenDüsseldorfAtheneNewYorkBrusselJakartaKarachiLuxemburgNairobiDarEsSalaamAntwerpenAddisAbebaRabatSantiagoDeChileHamburgK  
éYaoundéAddisAbebaMadridBangkokDüsseldorfTelAvivParijsSeoelParamariboCotonouLaPazHelsinkiPortOfSpainParijsKievBarcelonaAccraZagrebRiyadLosAngelesM  
nDarEsSalaamOsloLuandaNewYorkKhartoemBoedapestAbuDhabiHamburgSaoPauloMexicoManillaBangkokMünchenBuenosAiresSarajevoAnkaraStPetersburgSha  
haiBagdadJakartaKoealaLoempoeerTunisOsloBratislavaMontrealDhakaKigaliTelAvivIstanboelHongKongChicagolIslamabadKingstonDamascusTunisBogotáKopenha  
nWenenCaracasBernKoealaLoempoeerTokioDublinAlmatyNewDelhiAtheneRiyadPortOfSpainBonnShanghaiRiyadKhartoemZagrebSofiaLagosKobeDublinQuitoLonde  
retoriaAlmatyKarachiAnkaraTokioHavannaBonnBerlijnBuenosAiresLagosShanghaiKopenhagenBagdadHongKongAlmatyMuscatAbuDhabiWenenSanJoséKoewitW  
nenKievParijsBuenosAiresMadridKoewitHarareParijsMoskouPretoriaTripoliMadridDamascusPraagKobeKoealaLoempoeerKaapstadLuandaKievLusakaDarEsSalaamM  
bourneZagrebParijsHoustonWindhoekParamariboBamakoBonnCotonouOttawaJakartaMuscatColomboManillaOsloNairobiDubaiSaoPauloPretoriaMaputoAmmanB  
dadNewDelhiLimaLaPazQuitoBogotáBamakoHamburgAlgiersLuandaKingstonRiyadMoskouLagosManaguaBuenosAiresManillaLimaMelbourneMexicoColomboCan  
rraAbuDhabiMelbourneWenenDarEsSalaamBrasiliaKoewitParijsJakartaIstanboelTeheranKhartoemAbujaParijsStockholmTorontoNewDelhiQuitoSeoelBangkokWen  
LaPazParamariboBoekarestSarajevoKoealaLoempoeerBoekarestKingstonAlgiersStockholmLosAngelesDubaiSingaporeAnkaraAmmanCanberraBogotáParijsLaPazWen  
PraaVaticaanstadPortOfSpainHoustonPretoriaLaPazIstanboelBoedapestHamburgVancouverDhakaDubaiBangkokAnkaraAlgiersKhartoemDubaiKobeBrusselMexico  
PetersburgParamariboAnkaraRabatBelgradoRabatAtheneHarareNewYorkAntwerpenBuenosBogotáKairoHarareLagosManaguaQuitoHamburgLagosColomboMexico  
atislavlavaLusakaBangkokSarajevoDamascusHoustonBonnAnkaraBrusselDarEsSalaamKobeSofiaKoealaLoempoeerWellingtonAlgiersAnkaraAbujaChicagoMuscatDakar  
ckholmKopenhagenCotonouBuenosAiresAddisAbebaLissabonParijsRabatDüsseldorfTokioLuxemburgMontevideoChicagoBagdadPortOfSpainBoekarestLuxemburgDak  
rHoustonAlmatyDubaiRomeBamakoBelgradoHamburgRomeDarEsSalaamSofiaDubaiColomboRabatAtheneDublinSydneyKobeBogotáPraagOuagadougouAlgiers  
ngstonStPetersburgAmmanMilaanMexicoTeheranAbuDhabiFrankfurtAmMainBelgradoTorontoAddisAbebaAnkaraSarajevoPortOfSpainAiresStockholmAmsterdamAb  
aTripoliLaPazKairoManaguaBagdadLosAngelesKievAnkaraColomboWarschauRomeBernKingstonLissabonBoedapestBoedapestNewYorkMaputoColomboNewYorkRi  
dBamakoLaPazAvivKingstonMontevideoLaPazPraagDubaiWenenCotonouBerlijnLaPazDüsseldorfKampalaTeheranSeoelMontevideoBrasiliaPretoriaAnkaraBomaySofiaT  
ontoRomeZagrebWashingtonAmmanAtheneLaPazMoskouAlgiersAbidjanParamariboMaputoManillaKinshasaBarcelonaCaracasManaguaBarcelonaLusakaAntwerpe  
aoPauloBagdadLaPazParijsTorontoBrusselBerlijnPekingMontevideoAbuDhabiTelAvivLondenIstanboelAlmatyBangkokHelsinkiSanJoséParamariboAnkaraSaoPauloP  
riaBangkokMilaanBamakoHoustonHarareBrasiliaKairoSarajevoBratislavaWindhoekZagrebBrusselRiyadMoskouAlmatyMaputoKarachiVancouverSantiagoDeChileT  
isManaguaTeheranCotonouTokioTunisHelsinkiBoekarestHamburgKopenhagenStockholmWellingtonMelbourneKopenhagenRabatBerlijnAntwerpenSanJoséRomeLux  
nburgSofiaHoustonRiyadDüsseldorfAmmanAccraPraagKarachiKairoSarajevoAlgiersAnkaraLondenBamakoJakartaParamariboOttawaMontrealAlgiersMuscatWindho  
RiyadLuandaMadridVaticaanstadWarschauBrasiliaVancouverAntwerpenDakarDarEsSalaamDubaiTripoliMaputoDublinBrusselSanJoséTelAvivMilaanBoedapestLusaka  
rankfurtAmMainMelbourneMünchenAtheneDüsseldorfKampalaCanberraBamakolIslamabadSofiaLissabonBangkokRomeChicagoAlgiersRiyadhYaoundéRiyadhMusca  
ampalaParijsMadridBelgradoSarajevoPraagKaapstadMelbourneLaPazTunisMoskouLosAngelesNewDelhiAddisAbebaAntwerpenBrusselWashingtonLusaka  
nenHongKongBogotáLuandaRabatTokioWellingtonTokioMoskouAlmatyMilaanHamburgTelAvivMontevideoMaputoAlgiersMilaanMontevideoVancouverAnkaraBar  
onaPraagColomboWarschauMadridPretoriaBonnAthenelIstanboelWashingtonWellingtonKhartoemBonnLusakaDublinShanghaiWenenJakartaStockholmSanJoséMa  
guNewYorkKhartoemAddisAbebaBagdadBrasiliaBelgradoMuscatLuandaSantiagoDeChileLusakaBomayRabatBomayOttawaBratislavaBagdadHavannaHavannaBe  
nHongKongMilaanCanberraHamburgNairobiPraagIslamabadAbuDhabiQuitoTripoliWashingtonDubaiRomeJakartaLimaLondenStockholmMoskouNewYorkAddisAb  
aNewYorkSingaporeSeoelHongKongFrankfurtAmMainKarachiBratislavaLosAngelesBoekarestAtheneSingaporeAnkaraBratislavaTunisLuxemburgZagrebMontrealSof  
ydneySantiagoDeChileLondenDüsseldorfAtheneNewYorkBrusselJakartaKarachiLuxemburgNairobiDarEsSalaamAntwerpenAddisAbebaRabatSantiagoDeChileHambu  
KobeYaoundéAddisAbebaMadridBangkokDüsseldorfTelAvivParijsSeoelParamariboCotonouLaPazHelsinkiPortOfSpainParijsKievBarcelonaAccraZagrebRiyadLosAng  
MilaanDarEsSalaamOsloLuandaNewYorkKhartoemBoedapestAbuDhabiHamburgSaoPauloMexicoManillaBangkokMünchenBuenosAiresSarajevoAnkaraStPetersbur  
hanghaiBagdadJakartaKoealaLoempoeerTunisOsloBratislavaMontrealDhakaKigaliTelAvivIstanboelHongKongChicagolIslamabadKingstonDamascusTunisBogotáKop  
hagenWenenCaracasBernKoealaLoempoeerTokioDublinAlmatyNewDelhiAtheneRiyadPortOfSpainBonnShanghaiRiyadKhartoemZagrebSofiaLagosKobeDublinQuitoL  
denPretoriaAlmatyKarachiAnkaraTokioHavannaBonnBerlijnBuenosAiresLagosShanghaiKopenhagenBagdadHongKongAlmatyMuscatAbuDhabiWenenSanJoséKoew  
WenenKievParijsBuenosAiresMadridKoewitHarareParijsMoskouPretoriaTripoliMadridDamascusPraagKobeKoealaLoempoeerKaapstadLuandaKievLusakaDarEsSala  
nMelbourneZagrebParijsHoustonWindhoekParamariboBamakoBonnCotonouOttawaJakartaMuscatColomboManillaOsloNairobiDubaiSaoPauloPretoriaMaputoAm  
anBagdadNewDelhiLimaLaPazQuitoBogotáBamakoHamburgAlgiersLuandaKingstonRiyadMoskouLagosManaguaBuenosAiresManillaLimaMelbourneMexicoColom  
CanberraAbuDhabiMelbourneWenenDarEsSalaamBrasiliaKoewitParijsJakartaIstanboelTeheranKhartoemAbujaParijsStockholmTorontoNewDelhiQuitoSeoelBangk  
WenenLaPazParamariboBoekarestSarajevoKoealaLoempoeerBoekarestKingstonAlgiersStockholmLosAngelesDubaiSingaporeAnkaraAmmanCanberraBogotáParijsLa  
zWenenAccraVaticaanstadPortOfSpainHoustonPretoriaLaPazIstanboelBoedapestHamburgVancouverDhakaDubaiBangkokAnkaraAlgiersKhartoemDubaiKobeBruss  
MexicoStPetersburgParamariboAnkaraRabatBelgradoRabatAtheneHarareNewYorkAntwerpenBuenosBogotáKairoHarareLagosManaguaQuitoHamburgLagosColomb  
MexicoBratislavaLusakaBangkokSarajevoDamascusHoustonBonnAnkaraBrusselDarEsSalaamKobeSofiaKoealaLoempoeerWellingtonAlgiersAnkaraAbujaChicagoMusca  
DakarStockholmKopenhagenCotonouBuenosAiresAddisAbebaLissabonParijsRabatDüsseldorfTokioLuxemburgMontevideoChicagoBagdadPortOfSpainBoekarestLux  
burgDakarHoustonAlmatyDubaiRomeBamakoBelgradoHamburgRomeDarEsSalaamSofiaDubaiColomboRabatAtheneDublinSydneyKobeBogotáPraagOuagadougou  
AlgiersKingstonStPetersburgAmmanMilaanMexicoTeheranAbuDhabiFrankfurtAmMainBelgradoTorontoAddisAbebaAnkaraSarajevoPortOfSpainAiresStockholmAmste  
amAbebaTripoliLaPazKairoManaguaBagdadLosAngelesKievAnkaraColomboWarschauRomeBernKingstonLissabonBoedapestBoedapestNewYorkMaputoColomboNe  
orkRiyadBamakoTelAvivKingstonMontevideoLaPazPraagDubaiWenenCotonouBerlijnLaPazDüsseldorfKampalaTeheranSeoelMontevideoBrasiliaPretoriaAnkaraBom  
SofiaTorontoRomeZagrebWashingtonAmmanAtheneLaPazMoskouAlgiersAbidjanParamariboMaputoManillaKinshasaBarcelonaCaracasManaguaBarcelonaLusakaA  
werpenSaoPauloBagdadLaPazParijsTorontoBrusselBerlijnPekingMontevideoAbuDhabiTelAvivLondenIstanboelAlmatyBangkokHelsinkiSanJoséParamariboAnkaraSao  
uloPretoriaBangkokMilaanBamakoHoustonHarareBrasiliaKairoSarajevoBratislavaWindhoekZagrebBrusselRiyadMoskouAlmatyMaputoKarachiVancouverSantiago  
DeChileTunisManaguaTeheranCotonouTokioTunisHelsinkiBoekarestHamburgKopenhagenStockholmWellingtonMelbourneKopenhagenRabatBerlijnAntwerpenSanJosé  
meLuxemburgSofiaHoustonRiyadDüsseldorfAmmanAccraPraagKarachiKairoSarajevoAlgiersAnkaraLondenBamakoJakartaParamariboOttawaMontrealAlgiersMusc  
WindhoekRiyadLuandaMadridVaticaanstadWarschauBrasiliaVancouverAntwerpenDakarDarEsSalaamDubaiTripoliMaputoDublinBrusselSanJoséTelAvivMilaanBoeda  
stLusakaFrankfurtAmMainMelbourneMünchenAtheneDüsseldorfKampalaCanberraBamakolIslamabadSofiaLissabonBangkokRomeChicagoAlgiersRiyadhYaoundéRiy  
thMuscatKampalaParijsMadridBelgradoSarajevoPraagKaapstadMelbourneLaPazTunisMoskouLosAngelesNewDelhiAddisAbebaAntwerpenBrusselWashington  
LusakaWenenHongKongBogotáLuandaRabatTokioWellingtonTokioMoskouAlmatyMilaanHamburgTelAvivMontevideoMaputoAlgiersMilaanMontevideoVancouverA  
araBarcelonaPraagColomboWarschauMadridPretoriaBonnAthenelIstanboelWashingtonWellingtonKhartoemBonnLusakaDublinShanghaiWenenJakartaStockholmSa  
osséManaguaNewYorkKhartoemAddisAbebaBagdadBrasiliaBelgradoMuscatLuandaSantiagoDeChileLusakaBomayRabatBomayOttawaBratislavaBagdadHavannaHa  
nnaBerlijnHongKongMilaanCanberraHamburgNairobiPraagIslamabadAbuDhabiQuitoTripoliWashingtonDubaiRomeJakartaLimaLondenStockholmMoskouNewYork  
ldisAbebaNewYorkSingaporeSeoelHongKongFrankfurtAmMainKarachiBratislavaLosAngelesBoekarestAtheneSingaporeAnkaraBratislavaTunisLuxemburgZagrebMont  
alSofiaSydneySantiagoDeChileLondenDüsseldorfAtheneNewYorkBrusselJakartaKarachiLuxemburgNairobiDarEsSalaamAntwerpenAddisAbebaRabatSantiagoDeChile  
nburgKobeYaoundéAddisAbebaMadridBangkokDüsseldorfTelAvivParijsSeoelParamariboCotonouLaPazHelsinkiPortOfSpainParijsKievBarcelonaAccraZagrebRiyadLo  
sAngelesMilaanDarEsSalaamOsloLuandaNewYorkKhartoemBoedapestAbuDhabiHamburgSaoPauloMexicoManillaBangkokMünchenBuenosAiresSarajevoAnkaraStPet  
sburgShanghaiBagdadJakartaKoealaLoempoeerTunisOsloBratislavaMontrealDhakaKigaliTelAvivIstanboelHongKongChicagolIslamabadKingstonDamascusTunisBogot  
KopenhagenWenenCaracasBernKoealaLoempoeerTokioDublinAlmatyNewDelhiAtheneRiyadPortOfSpainBonnShanghaiRiyadKhartoemZagrebSofiaLagosKobeDublinQ  
itoLondenPretoriaAlmatyKarachiAnkaraTokioHavannaBonnBerlijnBuenosAiresLagosShanghaiKopenhagenBagdadHongKongAlmatyMuscatAbuDhabiWenenSanJosé  
oewitWenenKievParijsBuenosAiresMadridKoewitHarareParijsMoskouPretoriaTripoliMadridDamascusPraagKobeKoealaLoempoeerKaapstadLuandaKievLusakaDarE  
alaamMelbourneZagrebParijsHoustonWindhoekParamariboBamakoBonnCotonouOttawaJakartaMuscatColomboManillaOsloNairobiDubaiSaoPauloPretoriaMaput  
anmanBagdadNewDelhiLimaLaPazQuitoBogotáBamakoHamburgAlgiersLuandaKingstonRiyadMoskouLagosManaguaBuenosAiresManillaLimaMelbourneMexicoCol  
omboCanberraAbuDhabiMelbourneWenenDarEsSalaamBrasiliaKoewitParijsJakartaIstanboelTeheranKhartoemAbujaParijsStockholmTorontoNewDelhiQuitoSeoel

إستراتيجية هولندا بشأن أفريقيا

2032-2023

# المحتويات

6	ملخص
8	الرموز المختصرة
10	مقدمة: علاقات متغيرة ، استراتيجية جديدة
14	<b>الفصل 1: قارة في حركة</b>
15	المنافسة الجيوسياسية في أفريقيا وبشأنها
15	استمرار عدم الاستقرار والاضطرابات والصراع المسلح
16	شعب شاب واثق من نفسه وامتصل
16	اختلافات دائمة في الثروة بالمقارنة مع أوروبا وبقية العالم
18	<b>الفصل 2: المبادئ/نقط الانطلاق</b>
19	المصالح الهولندية والأفريقية المشتركة
19	القيم العالمية وحقوق الإنسان
20	التكافؤ
20	العمل انطلاقاً من الرؤية المشتركة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي
20	تماسك السياسة والالتزام
22	<b>الفصل 3: التعاون القائم على أساس الأهداف المشتركة والمصالح المتبادلة</b>
23	<b>1-3 التنمية الاقتصادية المتكافئة</b>
23	1-1-3 طفرة ازدهار مع القطاع الخاص والمعرفة والمهارات كمحرك
25	2-1-3 العلاقات الاقتصادية ومنطقة التجارة الحرة الأفريقية
26	3-1-3 التجارة المستدامة والمسؤولية على أسس تبررها سلاسل القيم
27	4-1-3 الوصول إلى المواد الخام الحرجة وجعل السلاسل أكثر استدامة
28	5-1-3 انتقال عادل وشامل للطاقة
29	6-1-3 رقمنة آمنة وشاملة
30	<b>2-3 الأمن والاستقرار</b>
30	1-2-3 العمل سوياً من أجل السلام والأمن
32	2-2-3 إدارة فعالة وشاملة ، وطنية ومحلية
33	3-2-3 حماية الحيز المدني وحقوق الإنسان والشمولية
34	4-2-3 تعددية الأطراف الفعالة
35	<b>3-3 الهجرة والاستقبال والعودة</b>
35	1-3-3 التعاون في مجال الهجرة
37	2-3-3 الاستقبال المستدام في المنطقة
37	3-3-3 الاستجابة الإنسانية الفعالة
38	<b>4-3 فقر أقل ، مزيد من الاستدامة</b>
38	1-4-3 الحد من الفقر والأمن الغذائي والشمول
40	2-4-3 المساهمة في مقاومة المناخ لأفريقيا
41	3-4-3 الجمع بين التجارة والتنمية والاستثمار
43	4-4-3 تعزيز الأطر المالية والمؤسسية في أفريقيا وعلى المستوى متعدد الأطراف
44	<b>أفريقيا في أرقام رئيسية</b>
45	<b>الأشخاص والموارد</b>
46	<b>الملحق 1. جدول أعمال موجه لاتخاذ الإجراءات لاستراتيجية أفريقيا</b>



حقوق ملكية الصور: Erik Kampherbeek

## ملخص

تتضمن الإستراتيجية الهولندية الأولى تجاه أفريقيا على مستوى القارة رؤية متكاملة للتعاون السياسي والاقتصادي المرغوب مع القارة الأفريقية. وبهذا تريد الحكومة، كما هو محدد في اتفاق ائتلافها، تحفيز التنمية الاقتصادية المتكافئة، ومقاومة الفقر، وتحسين حقوق الإنسان والحد من الهجرة غير النظامية. إن التغييرات الأساسية في العلاقات الجيوسياسية العالمية تجعل زيادة التعاون مع أفريقيا ليس ضرورياً فحسب، بل أمر ملح أيضاً. وهذا يستدعي استراتيجية تحدد بوضوح كيف ترغب هولندا في التعاون بنجاح مع شركائها الأفارقة، في المستقبل أيضاً، نحو قارة جارة مستقرة وأمنة تعيش في سلام.

سيشكل التعاون مع أفريقيا على قدم المساواة، أكثر مما كان عليه الحال في الماضي. والمساواة تتطلب فهم كل طرف لموقف الطرف الآخر، وتركز على العلاقة وتسعى إلى التعاون على أساس المصالح المشتركة. وفي التعاون الناجح والمتكافئ تتضار مسائل مهمة، وهي: التعاون الثنائي والمتعدد الأطراف المكثف، وتعزيز المصالح الاقتصادية والاستراتيجية الهولندية والأفريقية والمتبادلة، وتعزيز الاستقرار (الإقليمي)، وإبرام اتفاقيات التنقل والهجرة، وتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية (SDGs) وأجندة 2063 الخاصة بالاتحاد الأفريقي (AU)، وزيادة الازدهار والقدرة على التكيف مع تغير المناخ لدى الأفراد والمجتمعات في أفريقيا وأوروبا.

خلال القمة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي في فبراير 2022، تم اعتماد رؤية مشتركة لازدهار واستدامة أفريقيا وأوروبا. ولتحقيق ذلك يعد التضامن والأمن والسلام والتنمية الاقتصادية المستدامة والازدهار لمواطني كلا الاتحادين أموراً أساسية. ومن خلال البوابة العالمية، يلتزم الاتحاد الأوروبي بإستراتيجية أجنبية واضحة وأجندة استثمار. وبناءً على هذه الرؤية، تعمل هولندا من خلال الاتحاد الأوروبي وبالتعاون مع الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، وتحافظ في الوقت نفسه على علاقات ثنائية مكثفة مع العديد من الدول والشركاء الأفارقة. إن تماسك السياسات ضروري لأهمية ومصداقية هولندا وأوروبا فيما يتعلق بالتعاون مع أفريقيا.

من خلال هذه الاستراتيجية، تركز هولندا على اتفاقيات تجارية جيدة وعلاقات اقتصادية أقوى، وعلى تحسين وصول الشركات الهولندية إلى السوق الأفريقية، سوباً مع تحسين دعم وصول أفضل للشركاء الأفارقة إلى السوق الأوروبية. ويجب أن يؤدي جعل المواد الخام وسلاسل قيم أكثر استدامة إلى وصول أوروبا بشكل أفضل إلى المواد الخام الهامة من ناحية، وإلى المزيد من القيمة المضافة والوظائف في أفريقيا من ناحية أخرى. وترى هولندا أيضاً دوراً رئيسياً للتعاون الأوروبي الأفريقي الوثيق في عمليات انتقال الطاقة العادلة والشاملة القائمة على أساس الطاقة المتجددة، التي تهدف إلى تحقيق وصول عالمي. وتريد هولندا أيضاً العمل سوباً بشأن رقمنة آمنة وشاملة تساهم في توفير الفرص الاقتصادية والعمالة وتحسين الوصول إلى الخدمات الاجتماعية والصحية.

في هذه الاستراتيجية، تؤكد هولندا أيضاً على أهمية الاستقرار والسلام والأمن للبلدان الأفريقية ومواطنيها. ويساهم هذا أيضاً في تأمين حدود آمنة لجنوب أوروبا ومكافحة ومنع التطرف العنيف (عبر الحدود). ولذلك، فإن السلام والأمن في أفريقيا في مصلحة هولندا أيضاً ويتطلبان مشاركة مستمرة. والنظام الفعال متعدد الأطراف هو مصلحة مشتركة من أجل تحقيق اتفاقيات اقتصادية وسياسية وأمنية محسنة، على الصعيد العالمي وفي أفريقيا. وترى هولندا الحكم الرشيد والشفافية كأساس للشرعية وضمان سيادة القانون والتنمية الاجتماعية الواسعة. وأن دعم منظمات المجتمع المدني يساهم في تحقيق المجتمعات الشاملة وإنجاز أهداف الأمم المتحدة الإنمائية.

تسعى هولندا جاهدة لتحقيق تعاون فعال ومستدام في مجال الهجرة. ويجب أن يتم تصميم هذا مع الشركاء الأفارقة، في إطار القانون الدولي والأوروبي. وستواصل هولندا أيضاً المساهمة في تحقيق الاستقبال المستدام للاجئين والمشردين في المنطقة، بناءً على الاعتماد على الذات والإدماج الاجتماعي والاقتصادي في النظم الوطنية للبلدان المضيفة. وستظل هولندا أيضاً شريكاً موثوقاً به للمبادرات الاجتماعية والاقتصادية، والحد من الفقر (المدفع) في أفريقيا، وزيادة الأمن الغذائي، وتحسين الصحة والقدرة على التكيف مع المناخ. ويعتبر التحول المناخي العادل وتحقيق أهداف اتفاق باريس أمرين حاسمين في هذا الصدد. وفي جميع أنحاء السياسة تلعب النساء والشباب دوراً مركزياً.

تم تطوير إستراتيجية هولندا تجاه أفريقيا بشكل أكثر توسعاً في جدول أعمال موجه نحو العمل يترجم الرؤية والالتزام إلى إجراءات يمكن التعرف عليها على المدى القصير والمتوسط والطويل.



## الرموز المختصرة



ADP	إعلانات أمستردام للشراكة
AfCFTA	منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية
AfDB	بنك التنمية الأفريقي
AIP	خطة الاستثمار الأفريقية
AIU	المجلس الاستشاري للشؤون الدولية
APS	النظام التفضيلي العام
ATAF	منتدى إدارة الضرائب الأفريقية
AU	الاتحاد الأفريقي الاتحاد الأفريقي
AVVN	الجمعية العامة للأمم المتحدة
BHOS	التجارة الخارجية والتعاون الإنمائي
GNP	الناتج القومي الإجمالي
BZ	الشؤون الخارجية
CGIAR	المجموعة الاستشارية للبحوث الزراعية الدولية
COP27	قمة المناخ للأمم المتحدة 2022
CMRA	قانون المواد الخام الحرجة الأوروبي
DFCD	الصندوق الهولندي للمناخ والتنمية
EBRD	البنك الأوروبي لإعادة الإعمار والتنمية
EC	المفوضية الأوروبية
ECOWAS	المجموعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا
EFSD	الصندوق الأوروبي للتنمية المستدامة
EIB	بنك الاستثمار الأوروبي
EPA	اتفاقية الشراكة الاقتصادية
EU	الاتحاد الأوروبي
FBB	السياسة الخارجية النسوية
FMO	شركة التمويل الهولندية للبلدان النامية
HGIS	التعاون الدولي للمجموعة المتجانسة
ICS	الإستراتيجية السيبرانية الدولية
IFAD	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
IFI	المؤسسة المالية الدولية
IHL	القانون الدولي الإنساني
IKS	إستراتيجية المناخ الدولية
ILO	منظمة العمل الدولية
IMVO	المسؤولية الاجتماعية للشركات الدولية
INCLUDE	منصة المعرفة الهولندية الأفريقية التي تركز على التنمية والشمول
IOM	المنظمة الدولية للهجرة
+LHBTIQ	المثليون والمثليات ومزدوجو الميل الجنسي ومزدوجو الميول الجنسية والمتحولين جنسياً وثنائيين الجنس واللوواط
MER	تقرير الأثر البيئي
MHPSS	الصحة النفسية والدعم النفسي الاجتماعي
MINUSMA	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
MKB	الشركات الصغيرة والمتوسطة والصغيرة والمتوسطة
NLCS	استراتيجية الأمن السيبراني الهولندية
NVS	استراتيجية الأمن القومي
ODA	المساعدة الإنمائية الرسمية
OESO	منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية
OSA	الاستقلالية الاستراتيجية المفتوحة
REC	الجماعة الاقتصادية الإقليمية (في أفريقيا)
RVO	الوكالة الحكومية للشركات الهولندية
SADC	الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي
SDG's	أهداف التنمية المستدامة ، أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة
SEAH	الاستغلال والاعتداء والمضايقات الجنسية
SRGR	الصحة والحقوق الجنسية والإنجابية
UNCTAD	مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية
UNEP	اليونيب برنامج الأمم المتحدة للبيئة
UNODC	مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة
VN	الأمم المتحدة
VNO-NCW	منظمات أرباب العمل الهولندية
WASH	المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية
WHO	منظمة الصحة العالمية
WTO	منظمة التجارة العالمية



حقوق ملكية الصور: Sven Torfinn

## مقدمة: علاقات متغيرة ، استراتيجية جديدة

تحتل أفريقيا بشكل متزايد مكانة متميزة على المسرح العالمي. وسواء كان الأمر يتعلق بالتجارة والمواد الخام ، أو المصالح الجيوسياسية والأمن ، أو التركيبة السكانية ، أو الهوية الثقافية أو الرياضة ، فإن مكانة أفريقيا مستمرة في زيادة ثقلها. وهولندا لديها علاقات جيدة ومتنوعة ومكثفة مع كثير من البلدان الأفريقية البالغ عددها 54 دولة ؛ وتحظى المعرفة والخبرة الهولندية بالتقدير. وفي الوقت نفسه ، تتطلب التغيرات السريعة في أفريقيا والمنافسة الجيوسياسية والجغرافية الاقتصادية المتزايدة استراتيجية تمكننا من مواصلة العمل بنجاح مع أفريقيا في المستقبل. وهذا التعاون نقوم به بشكل مباشر مع البلدان والمؤسسات والشركاء الأفريقيين ، عبر الاتحاد الأوروبي (EU) وفي روابط متعددة الأطراف.

ترتبط أوروبا وأفريقيا ارتباطاً وثيقاً ببعضهما البعض كقارتين متجاورتين. والاتحاد الأوروبي هو الشريك التجاري والمستثمر الرئيسي في أفريقيا، وممول رئيسي للتنمية والمساعدات الإنسانية. وفي الوقت نفسه ، تنظر أوروبا بقلق أيضاً إلى القارة الجارة ، بسبب الاختلافات الهيكلية في الازدهار وعدم الاستقرار على الحدود الخارجية والهجرة غير النظامية. وعلى العكس من ذلك ، تنظر أفريقيا إلى أوروبا بمشاعر مختلطة: كقارة واسعة التعاون والفرص ، ولكن أيضاً كقارة الماضي الاستعماري التي تستخدم أحياناً معيارين للقياس. ولكن المصالح المشتركة عظيمة والعلاقة الجيدة مع الشركاء الأفارقة ضرورية للقدرة على مواجهة تحديات المستقبل.

لذلك يجب أن تكون الأهداف والمصالح المشتركة مركزية في العلاقة بين أفريقيا وأوروبا. إن التعاون الثنائي الجيد ضمن نظام متعدد الأطراف ، الذي هو أمر مهم للقارتين ، ضروري لتحقيق الأهداف المشتركة للأمن والاستقرار وحقوق الإنسان والازدهار والاستدامة والتجارة الدولية والهجرة والتنقل. وقد جعلت جائحة كورونا COVID والغزو الروسي لأوكرانيا هذا الأمر مثيراً من جديد. على سبيل المثال ، ولذلك يسعى الاتحاد الأوروبي للحصول على دعم من الدول الأفريقية على المسرح متعدد الأطراف ، والتعاون في قضية الهجرة وتقليل الاعتماد الإستراتيجي الغير مرغوب. إن الدول الأفريقية تريد الاعتراف بمصالحها، وتستفيد في الوقت نفسه من الاستثمارات الأوروبية والدعم للتغلب على عواقب التحديات العالمية مثل تغير المناخ. وكل هذا يتطلب بدوره التعاون على أساس المساواة والعمل سوياً من خلال الشراكات. وبهذه الوضعية والأسلوب تريد هولندا أيضاً تقديم بديل جذاب من الاتحاد الأوروبي كتجمع أكبر ضد التأثير المتزايد للاعبين الجيوسياسيين الآخرين.

تتضمن هذه الاستراتيجية الهولندية الأولى على مستوى القارة الأفريقية رؤية متكاملة لتعاوننا مع أفريقيا. وكما هو مبين في اتفاق الائتلاف ، تريد الحكومة تحفيز التنمية الاقتصادية المتكافئة ، والحد من الفقر ، وتحسين حقوق الإنسان والحد من الهجرة غير النظامية. ومن تلك المواضيع والمسائل المرتبطة بذلك تم وضع تفاصيل المصالح المشتركة التي خضعت للدراسة والموازنة في هذه الاستراتيجية وعرض جهودنا المقصودة.

تنظر إستراتيجية أفريقيا إلى الأمام لمدة عشر سنوات ، وبالتالي فإنها تتوقع تغييرات هيكلية في العلاقة بين أفريقيا وأوروبا<sup>1</sup>. وهذه المدة تتداخل مع المرحلة الثانية من تنفيذ أجندة 2063 للاتحاد الأفريقي: أفريقيا التي نريدها. ومثل أجندة 2063 ، تغطي الإستراتيجية الهولندية كامل أفريقيا. ونتخلى فيها عن الانقسام المصطنع في السياسة بين شمال أفريقيا وأفريقيا جنوب الصحراء. و نراقب في هذا الصدد الاختلافات الرئيسية داخل القارة الأفريقية بين المناطق والبلدان المنفردة. والاستراتيجية تتابع البناء على أساس الأهداف والأولويات الموضوعية والجغرافية للسياسة الهولندية الحالية. وتعتمد استراتيجية أفريقيا بشكل كبير على وثائق السياسة<sup>2</sup> هذه وأطر تنفيذها وتهدف بذلك إلى تعزيز تماسك السياسات.

<sup>1</sup> اقتراح كاوك وأمهاوش حول فريق العمل الأفريقي واستراتيجية أفريقيا للعقد القادم (الأوراق البرلمانية الثانية ، XVII 35570 ، رقم 24)

<sup>2</sup> مذكرة BHOS «القيام بما تجيده هولندا» ، الخطوط العريضة لسياسة وزارة الشؤون الخارجية ، واستراتيجية المناخ الدولية (IKS) ، واستراتيجية الصحة العالمية الهولندية ، والسياسة الخارجية السنوية ، واستراتيجية الشباب في سياسة التنمية (Youth at Heart) ، والاستراتيجية الأمنية على مستوى الحكومة ، والاستراتيجية الإلكترونية الدولية (ICS) ، وأطر السياسات لتعزيز المجتمع المدني ، والتعددية ، وحقوق الإنسان ، والهجرة ، والمواد الخام ، والأمن الغذائي ، وتماسك السياسات المنقحة لخطة عمل التنمية ، ورسالة البرلمان بشأن الحكم الذاتي الاستراتيجي المفتوح (OSA).

تتضمن الإستراتيجية أيضاً جدول أعمال عملي يترجم الرؤية والالتزام إلى إجراءات يمكن التعرف عليها على المدى القصير والمتوسط والطويل. ونحن ندرك أن العلاقات المتغيرة تتطلب في بعض الأحوال موازنة للمصالح والاختيارات التي يمكن القيام بها في الوقت الحاضر، ولكن في كثير من الأحوال يمكن ذلك فقط أثناء تنفيذ الاستراتيجية.

لقد تم تطوير استراتيجية أفريقيا هذه على أساس مشاورات واسعة ومناقشات متعمقة مع الشركاء الاجتماعيين ومؤسسات المعرفة والشركات والشتات والمنظمات الدولية والحكومات في هولندا وأوروبا وفي المقام الأول في أفريقيا نفسها<sup>3</sup>. كما تم استخدام نصيحة الرسالة الاستشارية للمجلس الاستشاري للشؤون الدولية (AIV)<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> اقتراح هاميلبورغ بشأن المشاورات الاستراتيجية الأفريقية (الورقة البرلمانية الثانية 22/2021 ، 34952 ، رقم 165)

<sup>4</sup> الرسالة الاستشارية AIV 36: الحاجة الملحة لاستراتيجية هولندية جديدة لأفريقيا ، 14 يوليو 2022.





## الفصل 1: قارة في حركة

لقد تغيرت أفريقيا ووضعيتها في العالم بشكل كبير على مدار العشرين سنة الماضية ، وإن كان ذلك مع وجود اختلافات كبيرة بين البلدان والمناطق المنفردة. وتلك التغييرات ، التي ستستمر في الفترة المقبلة ، تتأثر بشكل كبير بالتطورات في ميزان القوى السياسية والاقتصادية العالمي. وهناك أربع مجموعات من الاتجاهات تشكل معاً خلفية الخيارات التي تتخذها هولندا لجهودنا المستقبلية في أفريقيا ومعها، وهي: زيادة المنافسة الجيوسياسية لاكتساب النفوذ والمواد الخام ؛ استمرار عدم الاستقرار والاضطرابات والصراع المسلح؛ والفرص والتحديات المرتبطة بالسكان الشباب الذين يتزايد عددهم بسرعة كبيرة ؛ والتفاوتات المستمرة في الثروة بالمقارنة مع أوروبا وبقية العالم. وفيما يلي يتم وصفها باختصار.

## المنافسة الجيوسياسية في أفريقيا وبشأنها

- تتزايد أهمية أفريقيا ويتترجم ذلك على شكل زيادة المنافسة الجيوسياسية في القارة الأفريقية. لقد زاد تواجد دول مثل الصين والهند واليابان ودول الخليج وروسيا وتركيا في القارة الأفريقية بشكل كبير في العقود الأخيرة. وقام هؤلاء اللاعبون بتكثيف العلاقات الدبلوماسية والتجارية والعسكرية مع الشركاء الأفارقة.
- يتناقص الثقل الاقتصادي والسياسي النسبي للاتحاد الأوروبي وهولندا في أفريقيا. إن ظهور الصين الذي لا رجعة فيه في جميع أنحاء العالم ، وما يرتبط به من تحول في الوزن الاقتصادي نحو آسيا ، واضح بشكل خاص في القارة الأفريقية. وتستخدم الصين استثماراتها في البنية التحتية (الرقمية) والاتصالات والطاقة المستدامة لخدمة المصالح الاقتصادية، وكذلك لخدمة المصالح السياسية والأمنية.
- تتمتع الصين بسيطرة متزايدة على سلاسل المواد الخام. و أفريقيا تمتلك مخزوناً من المواد الخام ، بما في ذلك العناصر الأرضية النادرة ، التي تعد ضرورية لانتقال الطاقة. وكثير من المواد الخام التي يتم استخراجها في أفريقيا حالياً تذهب أولاً إلى الصين للتكرير قبل أن ينتهي بها المطاف في أوروبا. وهذا يجعل الاتحاد الأوروبي عرضة للخطر. ويحرم في الوقت نفسه أفريقيا من فرصة الاستفادة من زيادة القيمة في القارة نفسها ومن التجارة المباشرة مع أوروبا.
- يؤدي النشاط العسكري من قبل الجهات الفاعلة غير الحكومية مثل مجموعة فاغنر وإمدادات الأسلحة للأنظمة غير المستقرة وغير الديمقراطية إلى زيادة انعدام الأمن المحلي وعبر الحدود. وتواجه الحكومات الوطنية في تلك البلدان صعوبة متزايدة في حماية سكانها وضمان السلامة في العاصمة ، ناهيك عن المناطق النائية. ووفقاً لمصادر مختلفة ، يوجد لمجموعة فاغنر نشاط في دول من بينها جمهورية أفريقيا الوسطى ومالي والسودان وليبيا. وبدعم عسكري محدود ، يحاول الاتحاد الروسي زيادة بصمته الجيوسياسية في أفريقيا وتقليل نفوذ الدول الغربية.
- بتمثيلها 28٪ من أصوات الدول في الجمعية العامة للأمم المتحدة ، تعد أفريقيا شريكاً مهماً في مجال الأمن ، وفي الحفاظ على النظام القانوني الدولي وتعزيزه. وعلى الرغم من أن أفريقيا وأوروبا تستفيدان من التعددية الفعالة ، فإن الدول الأوروبية والأفريقية لا تتفق تلقائياً على القضايا العالمية. إن التلاعب المستمر والمنظم بالمعلومات وانتشار المعلومات المضللة في أفريقيا من قبل دول مثل روسيا أمر مقلق في هذا السياق.

## استمرار عدم الاستقرار والاضطرابات والصراع المسلح

- هناك زيادة في عدم الاستقرار (السياسي) والاضطرابات والصراعات المسلحة في القارة الأفريقية. وفي الوقت الحالي تعد أفريقيا القارة التي يتزايد فيها التهديد من الجماعات المتطرفة العنيفة (الجهادية) بشكل أسرع - وحيث تحصد أفعالهم أكبر عدد من الضحايا. والبلدان التي تعاني من مشاكل خطيرة من عدم الاستقرار تقصر كثيراً فيما يتعلق بتحقيق التنمية المستدامة (أهداف الأمم المتحدة الإنمائية) ، وخاصة عندما يتدهور عدم الاستقرار ويتحول إلى صراع عنيف.
- تستفيد المنظمات المتطرفة من الاستياء عميق الجذور ، والتصنيف العرقي والديني ، وفقر الآفاق المستقبلية (الاقتصادية) بين السكان الشباب في الغالب. وتستغل العديد من التنظيمات الجهادية ، سواء كانت تابعة لتنظيم الدولة الإسلامية والقاعدة أم لا ، فراغ السلطة الموجود في مختلف البلدان الأفريقية. كما أنها تستفيد من (روابط مع) الجريمة المنظمة ، بما في ذلك الاتجار غير المشروع بالأسلحة والمواد الخام والمخدرات والاتجار بالبشر.
- يؤدي استمرار عدم الاستقرار في منطقة الساحل والقرن الأفريقي وشمال أفريقيا إلى زيادة الضغط على الحدود الجنوبية لأوروبا. وكذلك الأسباب الاجتماعية والاقتصادية التي تسبب نقص الخيارات والآفاق المستقبلية ، والأسباب الاجتماعية والسياسية التي تغذي مشاعر الظلم وانعدام الأمن ، وتأثير تغير المناخ على الحياة اليومية هي الأسباب الجذرية لعدم الاستقرار. ولا يؤدي عدم الاستقرار المتعدد هذا إلى تجنب من قبل الجماعات المتطرفة العنيفة فحسب ، بل من المتوقع أيضاً أن يزيد تدفقات الهجرة للأشخاص الذين يريدون أو يحتاجون أن يغادروا بلدانهم.

## شعب شاب واثق من نفسه وامتصل

- في عام 2050 ، سيعيش نصف الشباب في جميع أنحاء العالم في أفريقيا. و من الآن وحتى عام 2050 سيشهد نصف البلدان الأفريقية البالغ عددها 54 دولة تضاعف عدد سكانه تقريباً. ومن المتوقع أن يتضاعف إجمالي عدد سكان أفريقيا من 1,2 إلى 2,4 مليار. ومن المتوقع ظهور المزيد من المدن الضخمة التي يبلغ عدد سكانها عشرات الملايين من السكان في القارة الأفريقية في العقود القادمة. وتوفير الوظائف والمأوى والتعليم والرعاية والتغذية الجيدة والاتصال والأمن لهؤلاء السكان الشباب الذين يتزايد عددهم بسرعة يمثل تحدياً كبيراً. وحيث ينجح ذلك ، فإنه يخلق فرصاً هائلة لتحقيق قفزة رخاء كبرى.
- يقدم الشباب أنفسهم ، سواء عبر الإنترنت أو خارجها ، كقوى دافعة للتغيير في القارة الأفريقية. ومع مجال سياسي لهم ووصولهم إلى البنية التحتية الرقمية اللازمة ، سيأتون بشكل متزايد بحلول مبتكرة ورقمية للتحديات الاجتماعية والاقتصادية والمناخية. وفي حالة عدم منحهم هذا المجال ، لن يتحقق الازدهار ، وسيؤدي النمو السكاني السريع أيضاً إلى زيادة مخاطر الاضطرابات الاجتماعية والسياسية والنزاعات (المسلحة) وعدم الاستقرار.
- تؤكد الأجيال الجديدة بشكل متزايد على الهوية الثقافية القوية والتراث الأفريقي والقيم والأخلاق الأفريقية المشتركة. وبدفع متأثر جزئياً بالتأثير المتزايد للاعبين الجيوسياسيين المختلفين في أفريقيا ، يتزايد اتهام الاتحاد الأوروبي والدول الأعضاء فيه بالنفاق والاستعمار الجديد مع الإشارة إلى إرث الماضي الاستعماري. وهذا الماضي يواصل التأثير في الطريقة التي ترتبط بها أفريقيا وأوروبا ببعضهما البعض في مواجهة التحديات الكبرى في القرن الحادي والعشرين.

## اختلافات دائمة في الثروة بالمقارنة مع أوروبا وبقية العالم

- إن مستوى الازدهار والتكامل الاقتصادي في أفريقيا متخلف بالمقارنة مع بقية العالم. ويوجد تفاوت في توقعات النمو والاستدامة في القارة الأفريقية لأسباب ترجع جزئياً إلى التحولات في ميزان القوى الاقتصادي والسياسي العالمي. وقد أظهرت «ساعة الفقر في أفريقيا»<sup>5</sup> زيادة في الفقر في القارة الأفريقية منذ عام 2020 ، لها علاقة بوباء الكورونا COVID. وستركز المستويات غير المقبولة للفقر وعدم المساواة بشكل متزايد في مناطق الصراع. ومن المتوقع تراجع مستوى الفقر بحلول نهاية العقد الحالي.
- بصرف النظر عن العوامل الأفريقية الداخلية ، يبدو أن تراكم وتأثير العوامل الخارجية لهما مفعول سلبي على نمو الرخاء في أفريقيا. وتشمل هذه العوامل الخارجية الأزمة المالية ، ووباء الكورونا COVID ، وتغير المناخ ، ومشكلة الديون (التي جعلت الخدمات العامة مثل التعليم والرعاية الصحية تظل - أو أصبحت - تعاني من نقص التمويل) ، والغزو الروسي لأوكرانيا ، والتنافس المتزايد بين الأنظمة على المستوى الجيوسياسي.
- الهجرة بسبب الافتقار إلى الآفاق المستقبلية مستمرة، سواء كانت بين البلدان الأفريقية وداخلها أو إلى القارات الأخرى. إن الرغبة في البحث عن عمل أو بناء حياة خارج القارة هي رغبة مستمرة. وعلى الرغم من أن العديد من البلدان الأفريقية قد شهدت تطوراً اقتصادياً مثيراً للإعجاب في العقود الأخيرة (حتى انتشار جائحة الكورونا COVID)، إلا أن هذا النمو لم ينعكس بشكل كافي على تواجد الوظائف. كما أن البطالة بين الشباب تعد مشكلة رئيسية. وذلك في الريف، حيث يعيش 60% من السكان حالياً ، وبالتأكيد أيضاً في المدن الأفريقية سريعة النمو.





BERUTTER  
OSELVAINCRE



سڤن تورفين: التصوير  
Sven Torfinn

## الفصل 2: المبادئ/نقط الانطلاق

تطبق هولندا خمسة مبادئ لتوضيح الالتزام الهولندي بهذه الاستراتيجية الجديدة لأفريقيا. إن نقطة انطلاقنا هي المصالح الهولندية والأفريقية المشتركة. وتظل القيم العالمية وحقوق الإنسان مهمة ، ونحن نعمل معاً على قدم المساواة. وكذلك تعتبر الرؤية المشتركة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي ، فضلاً على تماسك السياسة والالتزام نقاط انطلاق مهمة يجري شرح تفاصيلها في هذا الفصل.

## المصالح الهولندية والأفريقية المشتركة

- لأوروبا وأفريقيا مصلحة مشتركة قوية في مواجهة التحديات الملحة في عصرنا في مجالات تغير المناخ والأمن ومقاومة الفقر وزيادة الازدهار. والعديد من المواضيع الموضحة في هذه الإستراتيجية ، مثل نظام تجاري فعال ، ومناخ أعمال معزز ، واستدامة سلاسل المواد الخام وتحسين الأمن السيبراني ، هي بالتالي مواضيع تؤثر على مصالح البلدان الأفريقية وكذلك على هولندا.
- في الوقت نفسه ، يجري التطرق إلى مواضيع في استراتيجية أفريقيا هذه ، مثل انتقال الطاقة والهجرة ، حيث لا تتطابق المصالح تلقائياً. وفي هذه الحالة يكون اعتراف كل طرف بمصالح الآخر ، والمجال الممنوح لبعدهما البعض للتعبير عن اهتماماتهما وقيمهما الخاصة ، عامل محدد للعلاقة. وهذا هو المعيار الذي ستستخدمه أفريقيا لتذكيرنا بمسؤولياتنا. وستعلن هولندا بوضوح ، وكذلك في هذه الاستراتيجية ، ما هي مصالحها ، وستسأل قطعاً في نفس الوقت الشركاء الأفارقة عن مصالحهم.
- إننا ندرك التوتر المحتمل بين المصالح والقيم المختلفة. وفي التعاون مع الشركاء الأفارقة بشأن المصالح المشتركة والقضايا الاستراتيجية ، ستواصل هولندا مراقبة الشرعية (الديمقراطية) لشركاء النقاش ، وتعزيز النظام متعدد الأطراف ، ونشر القيم والمعايير والمصالح (الدولية). التي تدعمها هولندا والاتحاد الأوروبي. وتشكل أجندة 2063 للاتحاد الأفريقي (انظر الإطار 1) وأهداف الأمم المتحدة الإنمائية والتعاون بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي والاتفاقيات الدولية الأخرى أساساً لذلك.

## القيم العالمية وحقوق الإنسان

تستند حقوق الإنسان العالمية على الكرامة الإنسانية والحرية وعدم التمييز والمساواة. وقد تم وضع هذا دولياً في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (1948) وتم تفصيله في معاهدات حقوق الإنسان والعديد من صكوك القانون الغير ملزمة. ومهما كانت الأنظمة الاستبدادية أو المناهضة للديمقراطية في كثير من الأحيان تدعي خلاف ذلك وبقوة، فإن حقوق الإنسان معترف بها على نطاق واسع ويجري دعمها في جميع أنحاء العالم. ويتضح هذا ، على سبيل المثال ، من خلال معاهدات حقوق الإنسان المختلفة التي تم التصديق عليها وتنفيذها في السنوات الأخيرة ، وغالباً جرى ذلك بمبادرة من بلدان من جنوب الكرة الأرضية ، فضلاً عن التطلعات المعبر عنها في هذا المجال في أجندة الاتحاد الأفريقي لعام 2063 (انظر الإطار 1). وتتجلى هذه الصفة العالمية أيضاً من خلال التعاون بين العديد من البلدان في جميع أنحاء العالم في مجال حقوق الإنسان ، والعديد من الشركات والمنظمات التي تلتزم بمبادئ المساواة وعدم التمييز.

تساهم الحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية في قيمة أعظم، وهي: حق كل إنسان في التطور بحرية ومساواة وكرامة إلى أقصى إمكاناته. وتظل هولندا مصرة على التمسك بمبدأ الحقوق العالمية والفردية. ووفقاً للسياسة الخارجية النسوية ، يتم إيلاء اهتمام إضافي لوضع النساء والفتيات. وعلى الرغم من أن النساء والفتيات يشكلن نصف سكان العالم ، إلا أن عدم المساواة الهيكلية بين الجنسين لا تزال قائمة. وهذا في كثير من الأحيان أكثر صحة في حالة الأقليات ، مثل المثلية ، ومثلي وثنائي الجنس ، والمتحولين جنسياً LGBTIQ+ وغيرهم. وغالباً ما تحدد عوامل مثل العرق والدين والإعاقة (الجسدية) مدى وجود معاملة إضافية (غير متساوية). والسياق المحلي سيكون من العوامل المحددة لكيفية قيام بلدان مثل هولندا بالمساهمة في حماية وتعزيز حقوق الإنسان والمساواة فيما يتعلق بالحقوق وتكافؤ الفرص

## التكافؤ

إن واقع أفريقيا الناشئة والعلاقات العالمية المتغيرة يستدعي قطعاً التعاون على قدم المساواة شاملاً النطاق الكامل للعلاقة بين أفريقيا وأوروبا. والمساواة تركز على العلاقة وتتطلب استثماراً هيكلياً في ذلك. والمساواة تتطلب فهم كل طرف لموقف الآخر، والاعتراف بالتاريخ المشترك، والاستعداد لدعم بعضنا البعض في القضايا التي تهم الطرف الآخر. ولذلك تركز استراتيجية أفريقيا الشاملة للقارة بشكل قاطع على الشراكات والتعاون الأفضل مع المؤسسات الأفريقية. وفي شراكة ناجحة ومتساوية تجتمع فيها الأمور المهمة، وهي: تعزيز المصالح الاقتصادية والاستراتيجية الهولندية والأفريقية والمصالح المتبادلة؛ وتعزيز الاستقرار (الإقليمي)؛ وإبرام اتفاقيات بشأن التنقل والهجرة؛ وتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية (SDGs) وأجندة 2063 للاتحاد الأفريقي؛ وزيادة الازدهار والقدرة على التكيف مع تغير المناخ للأفراد والمجتمعات في أفريقيا وأوروبا. وأخيراً، من المهم جداً للمساواة أن يكون هناك مزيداً من الاهتمام بالتأثير (السلبى المحتمل) للسياسة والإجراءات الهولندية والأوروبية على أفريقيا، والتعامل مع هذا بشكل مناسب في عملية صنع القرار.

## العمل انطلاقاً من الرؤية المشتركة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي

الاتحاد الأوروبي، وهو منصتنا الأساسية للعمل، والاتحاد الأفريقي هما شريكان مهمان عندما يتعلق الأمر بالتجارة والاستثمار، والأمن، وانتقال الطاقة المستدام، والتعاون الدولي والمساعدات الإنسانية، وتلبية أهداف الأمم المتحدة الإنمائية. ويلتزم الاتحاد الأوروبي بالعمل مع أفريقيا لمواجهة تحديات القرن الحادي والعشرين بشكل مشترك، وتعزيز المصالح المشتركة، وزيادة تشكيل المستقبل المشترك لأوروبا وأفريقيا. وفي قمة الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي في فبراير 2022، تم إبرام اتفاقيات محددة بشأن شراكة متجددة يكون فيها التضامن والأمن والسلام والتنمية الاقتصادية المستدامة والازدهار لمواطني كلا الاتحادين أمراً محورياً. واستناداً إلى رؤية الشراكة بين أفريقيا والاتحاد الأوروبي، تعمل هولندا من خلال الاتحاد الأوروبي وبالتعاون مع الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، بينما تحافظ في الوقت نفسه على علاقات مكثفة مع العديد من الدول والشركاء الأفريقيين. وهذا يدعو أيضاً إلى زيادة الجهود الهولندية داخل الاتحاد الأوروبي لأمر من ضمنها إنجاح البوابة العالمية Global Gateway.

تتمثل رؤية الشراكة في تعزيز الأولويات المشتركة والقيم المشتركة والقانون الدولي، مع حماية المصالح المشتركة والمصالح العامة. وهذا يشمل أيضاً بوضوح حماية حقوق الإنسان وسيادة القانون؛ تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع نواحي الحياة. وبجانب ذلك تم إبرام اتفاقيات بشأن حماية المناخ والتنوع البيولوجي، وتحفيز النمو الاقتصادي المستدام والشامل، ومعالجة عدم المساواة. كما تم لفت الانتباه إلى التحديات الحادة، ومن ضمنها مشاكل الديون وإنتاج اللقاحات والأدوية والأجهزة الطبية وإمكانية الحصول عليها بشكل عادل.

## تماسك السياسة والالتزام

نحن ندرك أن مصداقيتنا وفعالية سياساتنا تتعرض للضغط بواسطة الأفعال المتقلبة. فقط إذا كانت أفعالنا تتماشى مع أقوالنا، يمكننا أن نكون - وأن نظل - شريكاً موثقاً به وذا مصداقية لأفريقيا. وانسجام السياسات يساهم مساهمة كبيرة في مصداقية هولندا وأوروبا في أفريقيا. وفي السياسة الجديدة سيؤخذ في الحسبان مصالح البلدان المعنية وتأثيرها عليها<sup>6</sup>. وتركز مراجعة خطة عمل انسجام السياسات من أجل التنمية<sup>7</sup> في نهاية عام 2022 على القضايا المتعلقة مباشرة بتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية. ومن خلال اتباع سياسة متماسكة، على الصعيدين الثنائي وعبر الاتحاد الأوروبي، يمكن لهولندا أن تحدث فرقاً في مواضيع مثل المناخ والغذاء والماء؛ التدفقات المالية غير المشروعة والتهرب الضريبي؛ واللحاق وعدم المساواة الصحية العالمية.

<sup>6</sup> Beleidskompas.nl

<sup>7</sup> رسالة البرلمان خطة عمل مراجعة انسجام السياسات من أجل التنمية في 25 نوفمبر (41-1952392878-BZDOC)

## الإطار 1. أجندة 2063: أفريقيا التي نريدها

في عام 2013 ، أطلق الاتحاد الأفريقي أجندة تنمية طويلة الأمد لأفريقيا: أجندة 2063: أفريقيا التي نريدها The Africa We Want: 2063 Agenda. وتقدم هذه الأجندة رؤية على مستوى القارة لزيادة التكامل السياسي والاقتصادي والتنمية ، وهي مفصلة في سبعة تطلعات:

أفريقيا مزدهرة تقوم على النمو الشامل والتنمية المستدامة  
قارة متكاملة تتوحد سياسياً على أساس المثل العليا للوحدة الأفريقية والنهضة الأفريقية  
أفريقيا الحكم الرشيد والديمقراطية واحترام حقوق الإنسان والقانون وسيادة القانون  
أفريقيا سلمية وأمنة

أفريقيا بهوية ثقافية قوية ، وتراث مشترك ، وقيم وأخلاق مشتركة  
أفريقيا مع التنمية التي يقودها الناس ، والبناء على إمكانيات الأفارقة ، وخاصة النساء والشباب ، ورعاية الأطفال  
أفريقيا قوية وموحدة ومرنة ، ولاعب مؤثر وشريك على المسرح العالمي

تحدد أجندة 2063 عدداً من المتطلبات الأساسية ، بما في ذلك: الملكية الأفريقية والوعي الذاتي ؛ واستخدام ثروة أفريقيا الخاصة لتنمية القارة ؛ وقيادة ومؤسسات ديمقراطية وقادرة وخاضعة للمساءلة ومتجاوبة ؛ ومنظور أفريقي حول التضامن ؛ والتكامل والتعاون في القضايا القارية والعالمية. ومن خلال خطط عشرية ، يتم تحويل أجندة 2063 إلى إجراءات محددة.





حقوق ملكية الصور: BMW Bouwbedrijf

# الفصل 3: التعاون القائم على أساس الأهداف المشتركة والمصالح المتبادلة

تتطلب إمكانيات أفريقيا وتحدياتها أجندة طموحة وإيجابية وموجهة إلى المستقبل. وبعد مشاورات مكثفة مع العديد من الشركاء الهولنديين والدوليين ، وفي المقام الأول مع الشركاء الأفارقة ، حددنا جهد التعاون الهولندي المقصود في القارة الأفريقية في مجال التنمية الاقتصادية، وهو : الأمن والاستقرار؛ الهجرة والاستقبال والعودة ؛ وكذلك مكافحة الفقر وضمان الأمن الغذائي والقدرة على التكيف مع تغير المناخ. وفي السنوات القادمة ، سيتم استخدام عدسة رقابة النوع الاجتماعي بعمق متزايد في جميع جوانب السياسة والعمل الهولندي ، بما يتماشى مع الخطوط الرئيسية للسياسة الخارجية السنوية<sup>8</sup>. ويعتبر تعزيز المساواة بين الجنسين وحقوق المرأة وحقوق المهمشين جوانب أساسية للسياسة الخارجية الهولندية. ولإنصاف التنوع بين البلدان والمناطق ، سيتحقق تنفيذ هذا الجهد بالتشاور مع الشركاء المعنيين.

### 3-1 التنمية الاقتصادية المتكافئة

الجهد:

- تعزيز النمو الاقتصادي في أوروبا وأفريقيا والاستفادة بشكل أفضل من سوق المبيعات المتنامي وإمكانيات الاستثمار في أفريقيا.
- تعزيز التكامل الاقتصادي ودعم الشركاء الأفارقة في تشكيل تشريعات الاستيراد والتصدير.
- العلاقات الاقتصادية المتكافئة مع التركيز على عقد اتفاقيات جذابة للطرفين بشأن التجارة.
- تعزيز اندماج الشركات الأفريقية في سلاسل القيم مع هولندا والاتحاد الأوروبي ، وجعلها أكثر استدامة ، بالتعاون مع الشركاء المحليين والأوروبيين ومنظمات المجتمع المدني.
- دعم الشركات ومؤسسات المعرفة الهولندية والأفريقية في أنشطتها في القارة الأفريقية وعلى وجه الخصوص في مساهمتها في الاستدامة والرقمنة ومواصلة تطوير قطاع الأغذية الزراعية وغيرها من التحديات المعقدة في الاقتصادات الأفريقية.
- دعم إيجاد شروط محددة مثل مكافحة الفساد وتعزيز الإدارة المالية السليمة وسيادة القانون.
- التركيز على الشراكات المربحة للجانبين مع البلدان النامية الغنية بالموارد والتي تهدف إلى استخراج المستدام للمواد الخام الحيوية ومعالجتها وتجارتها.
- دعم التحولات العادلة والشاملة للطاقة القائمة على الطاقة المتجددة والتي تهدف إلى تحقيق وصول الجميع إلى الطاقة.
- تعزيز الرقمنة الآمنة والشاملة التي تساهم في توفير الفرص الاقتصادية والعمالة وتحسين الوصول إلى الخدمات الاجتماعية والصحية.

| 23 |

### 3-1-1 طفرة ازدهار مع القطاع الخاص والمعرفة والمهارات كمحرك

تريد هولندا المساهمة في نمو رخاء أسرع ، وقبل كل شيء ، شامل في أفريقيا وأوروبا. ولهذا الغرض لا غنى عن القطاع الخاص الهولندي والأفريقي، كمحرك وظيفي وكمنتج للازدهار. ويتطلب ذلك استثمارات طويلة الأمد في مزيج من استقرار الاقتصاد الكلي والحماية القانونية والمزيد من إضفاء الطابع الرسمي على القطاع غير الرسمي (الكبير في كثير من الأحوال). ومن أهم العوامل الرائدة في عملية التعميق تنمية القطاع الخاص الأفريقي وخلق فرص العمل ، والاستدامة ، والتحول الرقمي ، ودمج رواد الأعمال الأفارقة في سلاسل القيم الأوروبية واستدامتها ، وقطاع الأغذية الزراعية ، والبنية التحتية ذات الصلة بالتنمية ، والتجارة الإقليمية. ونحن نعمل على حل هذه المشكلات سوياً مع الشركاء الأفارقة (في القطاع العام والخاص) ، وبنوك التنمية (مثل FMO) والمؤسسات المالية الأخرى (مثل بنك Atradius Dutch State Bank ، الذي يقدم تأمين رصيد الصادرات لمجتمع الأعمال لدينا) ، ومع مجتمع الأعمال الهولندي ، و مؤسسات المعرفة وشركاء من المجتمع المدني.

بالاقتران مع إستراتيجية أفريقيا الخاصة بـ VNO-NCW و MKB-Nederland ، نقوم بتعزيز مناخ الأعمال المحلي وتنشيط البنية التحتية ذات الصلة بالتنمية ، من خلال Invest International ، والاتحاد الأوروبي وبنوك التنمية متعددة الأطراف ، وكذلك من خلال التزامنا بسياسة تعزيز الأشكال المستدامة من المشتريات ، بالتعاون مع الشركاء ذوي التفكير المماثل. وبالإضافة إلى ذلك ، نساهم في الفرص الاقتصادية في مجال التخضير والرقمنة ، ومن ضمنها الانتقال إلى نماذج أعمال أكثر استدامة ورقمية. ويسير التخضير والرقمنة جنباً إلى جنب مع مكافحة الانتهاكات في مجال الإنسان والعمل (مثل العمل الجبري وعمالة الأطفال وظروف العمل غير الآمنة وغير الصحية) وتعزيز الأجور ودخل المعيشة في القارة الأفريقية. ونعطي في هذا الصدد الأولوية للتعاون مع «البلدان المركبة» الثمانية المذكورة في مذكرة BHOS «القيام بما تجيده هولندا» (انظر 3-4-3) ، ولكننا نراقب الفرص الكبيرة في الأسواق الأفريقية الأخرى. ومن خلال أدواتنا وبالتشاور مع فريق عمل تعزيز التجارة بين هولندا وأفريقيا ، نركز على الفرص المحددة في قطاع الأغذية الزراعية<sup>9</sup> لدينا.

<sup>8</sup> رسالة البرلمان حول السياسة الخارجية السنوية بتاريخ 8 نوفمبر 2022 (39-1584136316-BZDOC)

<sup>9</sup> اقتراح كلينك وأمهاوش حول تعزيز الإنتاج الغذائي المستدام في أفريقيا (الورقة البرلمانية الثانية 22/2021 ، 34952 ، رقم 166) ؛ واقتراح أمهاوش وكلينك بشأن إدراج علاقة تجارة زراعية أكثر كثافة بين هولندا وأفريقيا في إستراتيجية أفريقيا (الورقة البرلمانية الثانية 22/2021 ، 34952 ، رقم 168).

## قوارب القطر الخضراء

غطاء رأس المال العامل للسفن الخضراء: قامت شركة Invest International بنشر تسهيلات قروض مضمونة لشركة Damen Shipyards لتأجير زوارق السحب الخضراء من شركة Damen لعملاء الشركات الصغيرة والمتوسطة في أفريقيا. ويتم تأجير كل سفينة لعميل معين ، ويمكن للعميل شراء السفينة خلال فترة الإيجار. ويتيح هذا التأجير للشركات الخاصة وسلطات الموانئ في أفريقيا تشغيل أحدث السفن من أحدث طراز من حيث السلامة والاستدامة والكفاءة.

يمكن للشركات الهولندية ومؤسسة الشركات الصغيرة والمتوسطة ، والشركات الناشئة من شعوب الشتات على وجه الخصوص، تعزيز الارتباط بأفريقيا. ومن أجل مساعدة رواد الأعمال الهولنديين وشركائهم الأفريقيين في طريقهم إلى أسواق النمو الأفريقية الواعدة ، ستستمر الحاجة إلى مزيج من الطموح والواقعية والتعاون في العقد المقبل. الطموح ، لأن الحكومة ومجتمع الأعمال لدينا يدركان كلاهما الإمكانات والأهمية الاقتصادية والجيوسياسية للعلاقات الاقتصادية المثمرة. والواقعية ، لأن ممارسة الأعمال التجارية في أفريقيا تتطلب نفساً أطول ، ومزيداً من المرونة وإدارة أحزم للمخاطر بالمقارنة للأسواق المجاورة. وبعد التعاون الجيد بين الحكومة وقطاع الصناعة ومعاهد المعرفة والشركاء من المجتمع المدني أمراً ضرورياً لضمان تكافؤ الفرص وجعل السلاسل التجارية أكثر استدامة وإزالة الاختناقات التي يمكننا التأثير عليها وإجراء دراسات سوقية قيّمة أو لعمل بعثات أو أحداث اقتصادية. وفي هذا السياق ، يتحد رواد الأعمال الأفارقة والهولنديين في الدعوة إلى تحسين عمليات إصدار التأشيرات لحركة المرور العابرة للقارات ، بما في ذلك الإصدار المباشر للتأشيرات من قبل هولندا في الأسواق النامية.

يمكن للانتقال إلى القطاع الأخضر الرقمي ، ولكن أيضاً قطاع الرعاية أن يخلق ملايين الوظائف الإضافية في أفريقيا ، شريطة تحسين العلاقة بين جودة التعليم واحتياجات أصحاب العمل والقطاعات التي توفر فرص العمل اللائق. ولذلك ، تدعم هولندا التعليم المهني والعالي في البلدان الأفريقية من خلال برنامج جديد طويل الأجل تركز على المعرفة والمهارات. وهذا يوفر للشباب الأفريقي إعداداً أفضل لسوق العمل المحلي ، مما يساهم في تعزيز آفاقهم الاقتصادية والاجتماعية. وتُعطى الأولوية لوصول الفتيات ومشاركتهن في التعليم المهني والارتباط بسوق العمل.

لبناء جسر مع الشباب في القارة الأفريقية على وجه الخصوص ، نستثمر أيضاً في التعليم المتبادل والمتساوي والتعاون العلمي وبرامج المنح الدراسية والتعاون الثقافي. ويحدث هذا ، على سبيل المثال ، من الاستراتيجية الهولندية الدولية للمعرفة والمواهب (IKT). وترتكز IKT على تعزيز جودة التعليم (العالي) والعلوم في هولندا من خلال تعزيز التعاون الدولي. وفي علاقة التعاون مع أفريقيا يأتي تقديم الشراكات المتكافئة والمستدامة وتعزيزها في وضع مركزي. وفي IKT تم تصنيف جنوب أفريقيا كدولة محورية.





### صندوق التحدي لتوظيف الشباب Challenge Fund for Youth Employment

يركز صندوق التحدي لتوظيف الشباب على خلق آفاق مستقبلية لـ 200000 شاب (نصفهم من النساء) من خلال الاستثمار في العمل اللائق والدخل ، في بلدان من بينها منطقة الساحل والقرن الأفريقي وشمال أفريقيا. وبالتعاون مع مجتمع الأعمال وأصحاب المصلحة الآخرين ، يتم تطوير مبادرات تهدف إلى تعليم الشباب المهارات الرقمية والمهارات الشخصية ، على سبيل المثال. من خلال إشراك الشباب بشكل نشيط في البرنامج ، ويجوز تضمين أفكارهم ورغباتهم فيه، ويمكن بذل جهود مشتركة لتعزيز الفرص الاقتصادية للشباب.

### 3-1-2 العلاقات الاقتصادية ومنطقة التجارة الحرة الأفريقية

يعمل الاتحاد الأفريقي من أجل منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية (AfCFTA) ، التي ستصبح أكبر منطقة تجارة حرة في العالم. ويرى البنك الدولي أن منطقة التجارة الحرة هذه يمكن أن تنتشل 30 مليون مواطن أفريقي من الفقر وأن توفر فرصاً في السوق لرجال الأعمال الأفارقة والهولنديين. وتدعم هولندا منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية من خلال فريق جديد يسمى «فريق مبادرة أوروبا» Team Europe Initiative. ويهدف هذا الفريق إلى العمل سوياً لتمكين أمانة منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية من تفعيل هدف زيادة التجارة. ومن المتوقع أن توفر منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية إطاراً جديداً للمناقشات حول العلاقات الاقتصادية المتكافئة.

بالرغم أن منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية يمكن أن تعمل فقط كأساس لاتفاقية تجارية مع الاتحاد الأوروبي في المستقبل ، إلا أن المجموعات الاقتصادية الإقليمية الأفريقية (RECs) هي الآن شركاء المناقشة المنطقيين. وترى هولندا القيمة المضافة لتلك المجموعات الاقتصادية الإقليمية وهي ملتزمة بمتابعة تعزيز التعاون الاقتصادي. وفي مجال تعزيز التجارة وتسهيل أعمالها والتكامل الاقتصادي تعتبر المجموعات الاقتصادية الإقليمية مهمة لوضع تعريفات وأسعار خارجية مشتركة ولإبرام اتفاقيات مشتركة بشأن الواردات والصادرات مع البلدان داخل وخارج المجموعة الاقتصادية الإقليمية. وتعمل هولندا مع دول في شرق وغرب أفريقيا لتطوير ممرات تجارية مختلفة.

في الوقت الراهن يجري تنظيم العلاقات التجارية مع البلدان الأفريقية من خلال نظام الأفضليات المعمم<sup>10</sup> (GPS) أو من خلال اتفاقية ثنائية، مثل اتفاقيات الشراكة الاقتصادية<sup>11</sup> (EPAs). وفيما يتعلق بتعزيز العلاقات التجارية الثنائية، بما في ذلك مع البلدان التي لم تعد خاضعة لـ APS، تبذل هولندا جهوداً لعقد مزيد من الاتفاقيات مع البلدان الأفريقية. ونحن نركز بشكل خاص على اتفاقيات الشراكة الاقتصادية (المؤقتة) مع البلدان المنفردة أو مع مجموعات من البلدان لتنشيط التجارة والتنمية المستدامة<sup>12</sup>. وهولندا ملتزمة أيضاً بإعادة التفاوض بشأن اتفاقيات حماية الاستثمار بناءً على النص النموذجي السابق<sup>13</sup>.

بالإضافة إلى تحفيز الاستثمارات في أفريقيا، من المهم أيضاً مواصلة الاهتمام بوضع وتحقيق شروط مسبقة لمثل هذه الاستثمارات، مثل مكافحة الفساد، وتعزيز الإدارة المالية السليمة وسيادة القانون (انظر أيضاً 2-3 و 4-3).

هناك اختلافات كبيرة بين أفريقيا والاتحاد الأوروبي عندما يتعلق الأمر بالوزن الاقتصادي، والتكامل الاقتصادي، ومستوى تعليم الموظفين، ودرجة تنظيم واستدامة السلاسل. ونحن ندرك أن هذه الاختلافات موجودة ونبحث معاً عن طرق للتغلب عليها.

### 3-1-3 التجارة المستدامة والمسؤولية على أسس تبررها سلاسل القيم

تشير مذكرة سياسة BHOS إلى أن الحكومة تركز على دعم الشركات في مجال المسؤولية الاجتماعية للشركات الدولية (IMVO)، وهو نظام تجاري يعمل بشكل أفضل مع البلدان النامية، ويعزز التجارة بين أفريقيا والاتحاد الأوروبي من خلال برامج تسهيل التجارة.

ستواصل إرشادات منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية للمؤسسات متعددة الجنسيات توجيه سياسة IMVO الهولندية. ويضمن تطبيق هذه الإرشادات والتشريعات (القادمة) الخاصة بالمعايير الدولية للشركات (IMVO) أن الشركات تحدد وتعالج المخاطر التي يتعرض لها الأفراد والبيئة في سلاسلها. وينطبق هذا أيضاً على المخاطر في سلاسل القيم للشركات الهولندية التي تنتشر إلى البلدان الأفريقية. وقد تم إنشاء مركز دعم IMVO لمساعدة الشركات الهولندية، مع شركائها الأفارقة، في تطبيق المعايير الطوعية واللوائح (المستقبلية)<sup>14</sup>. كما تم وضع مخطط دعم مالي لهذا الغرض. ومن هذا المنطلق يوجد دعم للشركات التي ترغب في التعاون داخل قطاع من القطاعات في الخطوات الست لـ «العناية الواجبة» الموضحة في إرشادات منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية. وكذلك تلتزم الحكومة أيضاً بضمان استفادة البلدان المنتجة من اللوائح الأوروبية المتوقعة لجعل سلاسل التجارة والإنتاج أكثر استدامة.

جنباً لجنب مع سياسة IMVO المذكورة أعلاه، ستواصل هولندا دعم المنتجين وأصحاب المصلحة (منظمات المجتمع المدني والحكومات) في أفريقيا في جعل السلاسل التجارية أكثر استدامة من خلال برامج التعاون في مجال التنمية والشراكات مثل مبادرة التجارة المستدامة، وSolidaridad، وبرنامج نقابة المشاركة في التمويل وشراكات Power of Voices وCBI (خلفاً لـ صندوق عمالة الأطفال (FBK) وصندوق الأعمال المسؤولة (FVO) في RVO، والبرامج مع شركاء دوليين مثل منظمة العمل الدولية (ILO) ومركز التدريب الدولي.

<sup>10</sup> الأوراق البرلمانية 2، 22 112، رقم 3586.

<sup>11</sup> اتفاقيات الشراكة الاقتصادية هي اتفاقيات تجارية غير متكافئة توفر للبلدان الأفريقية ظروفاً تجارية مواتية لها، مثل التعريف الجمركية الفورية والوصول بدون حصص للمنتجات إلى الاتحاد الأوروبي. ويمكن في هذا الصدد إبرام اتفاقيات إضافية حول مواضيع متعمقة مثل الخدمات والاستثمارات والتجارة والتنمية المستدامة.

<sup>12</sup> يتم إبلاغ مجلس النواب بانتظام بالتقدم المحرز في المفاوضات بشأن الاتفاقيات التجارية من خلال التقرير المرحلي بشأن الاتفاقيات التجارية، الذي يتم تقديمه مع جدول الأعمال المقترح لمجلس التجارة الخارجية.

<sup>13</sup> ملحق الأوراق البرلمانية 2، 02-21501، رقم 2619.

<sup>14</sup> الأوراق البرلمانية الثانية، 34952، رقم 32.

<sup>15</sup> اقتراح هاميلبورغ بشأن المبادئ التوجيهية لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من أجل IMVO وإستراتيجية أفريقيا (الورقة البرلمانية الثانية 22/2021، 34952، رقم 164).

<sup>16</sup> <https://www.rvo.nl/onderwerpen/imvo-steunpunt>

تحفيز التجارة هو أمر مهم لتقوية النمو الاقتصادي والقدرة التنافسية. ويمكن لهولندا مساعدة الشركات المحلية على الامتثال لمعايير الاتحاد الأوروبي. وبالنسبة للبلدان النامية، تعتبر المساعدة في الوصول إلى الأسواق موضوعاً هاماً. وبالإضافة إلى تقديم الفرص الجديدة، فإن المتطلبات (الأوروبية) الجديدة للاستدامة، والمعايير الدولية لحقوق الاجتماعات وسلامة الأغذية تشكل أيضاً تحديات لأفريقيا. وغالباً ما تعتبر البلدان الأفريقية متطلباتنا لحماية البيئة والإنسان والمستهلكين والتنمية الاقتصادية (طويلة الأمد) بمثابة فرض أحادي الجانب لقواعد التجارة، وبالتالي لحماية السوق. لذلك تود هولندا من خلال حوار مفتوح مع البلدان الأفريقية أن تأخذ منظوراً في الاعتبار عند تطوير وتنفيذ قواعد الاستيراد والتصدير. وهكذا تساهم هولندا في مرفق تطوير التجارة والمعايير التابع لمنظمة التجارة العالمية (WTO)، الذي يقدم المساعدة الفنية للبلدان الأفريقية للامتثال لمعايير سلامة الأغذية للصادرات إلى البلدان بما في ذلك إلى الاتحاد الأوروبي. وبجانب ذلك تضمن هولندا أيضاً إدراج منظور البلدان النامية في الاتفاقات والتشريعات واللوائح الدولية. وبهذه الطريقة، تساهم هولندا في نظام يمكن من خلاله لمجتمع الأعمال في البلدان النامية المشاركة بشكل أفضل في نظام التجارة الدولية.

تركز الحكومة بشكل أكبر على دعم البلدان النامية لزيادة فرصها التصديرية، على سبيل المثال من خلال الحلول اللوجستية. وينطبق هذا أيضاً على سبيل المثال على سياسة الدعم الخاصة ببناء القدرات، لمواصلة وتعميق وصول الشركات الأفريقية إلى الأسواق في المستقبل. وفي هذا الصدد يعد مركز تعزيز الواردات القادمة من البلدان النامية (CBI) مهماً. ومركز CBI يدعم الشركات الأفريقية في 17 دولة أفريقية بصادراتها إلى الاتحاد الأوروبي.

### 3-1-4 الوصول إلى المواد الخام الحرجة وجعل السلاسل أكثر استدامة

تشكل السلاسل المستدامة مركز الجهود الهولندية للقيام سويماً مع البلدان الأفريقية بزيادة حصتهم في سلاسل القيم (المستدامة) مع الاتحاد الأوروبي، مع ضمان وصول هولندا والاتحاد الأوروبي في الوقت نفسه إلى المواد الخام الحرجة. ومن خلال الاستراتيجية الوطنية للمواد الخام، وضعت الحكومة نهجاً لتحقيق أمن توريد المواد الخام الحرجة، يعد فيه استخراج والمعالجة والتجارة الأكثر استدامة شرطاً مسبقاً. وقد نشرت المفوضية الأوروبية مؤخراً اقتراحاً لقانون المواد الخام الحرجة (CRMA) يتناسب تماماً مع هذا النهج.

يؤدي انتقال الطاقة والتقنيات الخضراء المرتبطة به إلى زيادة الطلب العالمي على المواد الخام الحرجة مثل الليثيوم والكوبالت والمعادن الأرضية النادرة. وللعديد من هذه المواد، يعتمد الاتحاد الأوروبي على استيراد المواد الخام (المعالجة) والمنتجات شبه المصنعة من دول ثالثة. وتواجد مخزون المواد الخام الحرجة في القارة الأفريقية يجعل أفريقيا لاعباً مهماً في سلاسل قيمة التكنولوجيا الخضراء ويوفر فرصة اقتصادية للبلدان التي يتم فيها استخراج هذه المواد الخام الهامة ومعالجتها. ونظراً للطلب العالمي المتزايد، أيضاً من الجانب الأوروبي، فإن تنوع عرض المواد الخام الحرجة أمر مهم للغاية، وبالتالي علاقات المواد الخام مع الدول الأفريقية. وتعمل هولندا داخل الاتحاد الأوروبي والمنتديات الدولية لإنشاء شراكات عادلة مع البلدان الغنية بالموارد في أفريقيا. وتحقيق الوصول إلى انتقال عادل واستدامة سلاسل المواد الخام هي نقطة البداية للسياسة. وبجانب ذلك توفر الشراكات الاستراتيجية أدوات لمنع وتخفيف المشكلات التي ترتبط غالباً بالتعدين، ومن ضمنها الفساد وعمالة الأطفال والعنف الجنسي والتلوث البيئي وفقدان التنوع البيولوجي. بالإضافة إلى ذلك، تستثمر هولندا أيضاً في جعل السلاسل الأولية الأخرى أكثر استدامة، مثل تحول قطاع الكاكاو في غرب أفريقيا. وفي هذا الصدد نجمع بين زيادة الإنتاجية والحفاظ على التنوع البيولوجي والتنوع وتحسين الوصول إلى التمويل. ويجب أن يؤدي هذا إلى وظائف أفضل بأجور تضمن المعيشة ووضع حد لإزالة الغابات وعمل الأطفال.

وتؤيد الحكومة أيضاً شراكات المواد الخام بين الاتحاد الأوروبي وثانياً مع بلدان من ضمنها البلدان الأفريقية الغنية بالموارد، ويريد الاتحاد الأوروبي أن يقدم نفسه على أنه الشريك المفضل للبلدان الغنية بالموارد والمنتجين. ويعني ذلك أنه يجب على اللاعبين الأوروبيين اكتساب ترخيص للعمل عن طريق الأداء الجيد فيما يتعلق بالمتطلبات البيئية والاجتماعية. ولذلك تدعو هولندا في ورقتها غير الرسمية<sup>17</sup> حول CRMA المفوضية الأوروبية إلى تقديم الدعم للمنتجين والحكومات في البلدان النامية الغنية بالموارد بناءً على الأولويات التي أشاروا إليها. ونحن ندرك أن الدول الأفريقية سترغب بشكل متزايد في ربط شراء المواد الخام بالاستثمارات والتعاون في مجال الإنتاج والمعالجة المحلية، وتواجد بيئة مواتية على شكل بنية تحتية، وسيساعد هذا على إضافة قيمة مضافة داخل سلسلة المواد الخام. لذلك نحن ملتزمون داخل الاتحاد الأوروبي بضمان أن المشاريع الإستراتيجية في مجال التعدين والتكرير والمعالجة يمكن أن تتم أيضاً في البلدان الأفريقية. وهذا يساهم في تنوع إمداداتنا ويعزز حصة المساهمة في سلاسل القيمة للمواد الخام الحرجة. وبالإضافة إلى مبادرة البوابة العالمية للاتحاد الأوروبي Global Gateway، التي تلعب دوراً مهماً في ذلك، فإننا نعمل أيضاً من خلال شركاء هولنديين مثل FMO و Invest International

<sup>17</sup> [/https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/02/02](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/02/02)



و Atradius DSB و RVO. لذلك تدعم الحكومة أيضاً التركيز في اقتراح CRMA الأوروبي على المنافع المتبادلة والقيمة المضافة المحلية في شراكات المواد الخام الأوروبية.

كجزء من النهج البرنامجي لاستراتيجية المواد الخام الوطنية ومهمة فريق عمل الاعتمادات الاستراتيجية ، ستحدد هولندا الإجراءات التي تتخذها داخل شراكات المواد الخام الأوروبية ولإكمالها، مثلاً عن طريق عقد وتعميق الشراكات الثنائية. وسيتم ذلك على أساس تحليل إضافي لمواقع الضعف الهولندية المحددة ، ومصالح وخبرات مجتمع الأعمال الهولندي ، وطموحات وأولويات البلدان الشريكة ، ومن ثم تضمين ذلك في العلاقة الهولندية الأوسع مع البلدان الغنية بالموارد.

### 3-1-5 انتقال عادل وشامل للطاقة

تستثمر هولندا في انتقالات عادلة وشاملة للطاقة في جميع أنحاء العالم. ويوفر التعاون الوثيق بين أوروبا وأفريقيا فرصاً كبيرة لذلك. على سبيل المثال ، تمتلك أفريقيا إمكانات كبيرة لمصادر الطاقة المتجددة ، من أجل الاكتفاء الذاتي وكذلك للتصدير ، مثلاً على شكل الهيدروجين الأخضر. والاستثمارات في الطاقة الخضراء توفر اقتصاداً أقوى وتوفر المزيد من فرص العمل ، وتتيح الوصول الشامل إلى طاقة حديثة وموثوقة ومستدامة وميسورة التكلفة بشكل أوثق ، في داخل أفريقيا وكذلك في أوروبا. ويمكن لإستراتيجية الاتصال في الاتحاد الأوروبي (انظر الإطار 2) أن تقدم مساهمة مهمة في هذا المجال. ومن هذا المنطلق تمتلك FMO 4,25 مليار يورو من الاستثمارات في البلدان الأفريقية التي يمكن أن تساهم في هذا التخضير.

## الهيدروجين

قدمت شركة Invest International قرضاً ، بناءً على ضمان رأس المال العامل من Atradius Dutch State Business ، لشركة Proton Ventures الهندسية لبناء مصنع جديد لإنتاج الأمونيا الخضراء والهيدروجين من مصادر الطاقة النظيفة في المغرب.

في مذكرة «فعل ما تجيده هولندا» ، أعلنت الحكومة مضاعفة طموحاتها في مجال الطاقة المتجددة. والهدف هو أن يحصل 100 مليون شخص على الطاقة المتجددة في الفترة 2015-2030. وهكذا يتم استخدام التعاون الإنمائي لمعالجة نقص إمدادات الطاقة الأساسية ، من الكهرباء والطهي النظيف. وتعمل هولندا في هذا الصدد على تطوير نهج جديد لتوجيه الدعم للأسر الأشد فقراً والأكثر ضعفاً في أفريقيا جنوب الصحراء.

جنباً إلى جنب مع الدول الأوروبية ضمن فريق المبادرات Team Europe Initiatives ، تعمل هولندا مع الشركاء المحليين والحكومات المحلية على تعزيز خلق وظائف خضراء نحو اقتصاد دائري وأخضر مع المزيد من الفرص للنساء والشباب. والاستثمار الصحيح في التعليم والمهارات والوظائف يمكن أن يعزز الخيارات المناخية المستدامة.

### 3-1-6 رقمنة آمنة وشاملة

توفر الرقمنة المتزايدة فرصاً هائلة لأفريقيا وفي داخل أفريقيا. والرقمنة توفر على المدى الطويل التكاليف وتخلق فرصاً اقتصادية وفرص عمل. وتساعد الرقمنة أيضاً في جعل الخدمات الاجتماعية والصحية أكثر سهولة ، إذا كانت مرتبطة بالسياسات التي تضمن وصول الرقمنة إلى جميع مستويات المجتمع. وتقود مؤسسات الخدمات الرقمية تغييراً مستديماً في الطريقة التي ينظم بها المواطنون أنفسهم ، وكذلك في كيفية تواصل الحكومات الأفريقية والمواطنين مع بعضهم البعض.

| 29 |

لاستغلال فرص التحول الرقمي والتخفيف من المخاطر التي ينطوي عليها توجد في نفس الوقت حاجة إلى استثمارات كبيرة في البنية التحتية الرقمية وتغطية الشبكة ، والشمول الرقمي ، والأمن السيبراني. والإدماج الرقمي يتعلق بالمهارات الرقمية والوصول إلى الخدمات والموارد الرقمية مثل EdTech ، والصحة الإلكترونية e-Health ، وخاصة للنساء والفتيات. والأمن السيبراني يتعلق بحماية سرية وسلامة وتوافر أنظمة المعلومات ، وهو شرط مسبق لمجتمع مستقر وكذلك للتنمية الاقتصادية المستدامة والموجهة نحو المستقبل.

سواءً مع الحكومات الأفريقية وأصحاب المصلحة في عمليات الأمم المتحدة ، تريد هولندا تعزيز التعاون في مسائل مثل الأمن في المجال الرقمي والجرائم الإلكترونية والميثاق الرقمي العالمي كجزء من قمة المستقبل Summit of the Future. ومن ناحية، يعد التعاون الوثيق أمراً مهماً لضمان أن تتماشى نتائج هذه العمليات مع أولويات المجتمعات الأفريقية. ومن ناحية أخرى، يحتاج الاتحاد الأوروبي وأفريقيا بعضهما البعض لتنفيذ الاتفاقيات الدولية. ويتعلق هذا ، على سبيل المثال ، بالقدرة على اعتماد وتنفيذ التشريعات التي تضمن الأمن والشمول وإمكانية الوصول إلى الخدمات الرقمية وتحترم حقوق الإنسان الأساسية. وفي مجال التعليم والعلوم ، تجد أفريقيا وهولندا بعضهما البعض في موضوعات مثل العلوم المفتوحة open science (بما في ذلك الوصول المفتوح open access) والرقمنة.

تتعامل هولندا بشكل مثالي مع التحديات في البنية التحتية الرقمية والمادية على مستوى الاتحاد الأوروبي ، من خلال فريق المبادرات Team Europe Initiatives ، وبرنامج Global Gateway ومركز (Digital for Development (D4D).

## المركز الرقمي للتنمية

هولندا عضوة في المحور الأوروبي الرقمي للتنمية Europese Digital for Development (D4D) Hub وتعمل في هذا السياق على إعداد الأنشطة التي تساهم في الاتصال الرقمي في إطار برنامج Global Gateway. وبالتحديد تركز هذه الأنشطة على موضوعات مثل البنية التحتية الرقمية ، والتخصير والتحول الرقمية ، ونظم الابتكار التكنولوجية الرقمية ، ودور القطاع الخاص. وقد تم تطوير الأنشطة من خلال الإنشاء المشترك مع شركاء أفارقة وهي تهدف إلى التحول الرقمي الشامل الموجه نحو الناس في البلدان الأفريقية.

## الإطار 2. استراتيجية الاتصال الخاصة بالاتحاد الأوروبي: البوابة العالمية وفريق أوروبا

من خلال استراتيجية الاتصال الخاصة بالاتحاد الأوروبي ، البوابة العالمية Global Gateway ، يريد الاتحاد الأوروبي وضع إستراتيجية أجنبية مميزة وجدول أعمال استثماري للفترة 2021-2027. وتستند الاستراتيجية إلى مبادئ أساسية مثل معايير الجودة العالية والحكم الرشيد والشفافية والشراكات المتساوية والاستدامة. وبهذا ، يريد الاتحاد الأوروبي تقديم بديل ديمقراطي في جميع أنحاء العالم. والاستراتيجية تحدد خمسة مجالات استثمار ذات أولوية: التوصل الرقمي ؛ المناخ والطاقة؛ والنقل؛ والصحة؛ والتعليم والأبحاث. وتشمل الاستثمارات البنية التحتية الصلبة وكذلك بناء القدرات لإصلاح القطاع وتحسين مناخ الاستثمار.

تماشياً مع نهج فريق أوروبا Team Europe ، تشمل البوابة العالمية برامج الاتحاد الأوروبي المشتركة (مبادرات فريق أوروبا) وكذلك البرامج الثنائية للدول الأعضاء الفردية. وبالإضافة إلى التمويل العام ، تشمل يالتحديد أيضاً شراكات بين القطاعين العام والخاص. هكذا يوفر الصندوق الأوروبي للتنمية المستدامة (EFSD) ضمانات واسعة النطاق لاستثمارات القطاع الخاص. ومن المتوقع أن يستخدم بنك التنمية الهولندي FMO حوالي 15% من ضمانات EFSD + لتعبئة الاستثمارات الخاصة.

البوابة العالمية هي أكثر من مجرد أداة للتطوير. إنها أيضاً استراتيجية لتعزيز المصالح الجيوسياسية والجغرافية الاقتصادية. وفي اجتماع القمة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي في فبراير 2022 ، أعلن الاتحاد الأوروبي عن حزمة استثمار بقيمة 150 مليار يورو للبوابة العالمية في أفريقيا. وفي تنفيذ استراتيجية أفريقيا ، ومذكرة السياسة للتجارة الخارجية والتعاون الإنمائي (BHOS) ، واستراتيجية المناخ الدولية (IKS) واستراتيجية الصحة العالمية ، تسعى هولندا إلى التأزر مع برمجة البوابة العالمية.

## 2-3 الأمن والاستقرار

العمل على:

- تعزيز الحكم الرشيد والشامل والشفافية كأساس للشرعية وضمن سيادة القانون والتنمية الاجتماعية الواسعة في أفريقيا.
- تعزيز الاستقرار والسلام والأمن كشرط أساسي للتنمية الاجتماعية والاقتصادية والسياسية في أفريقيا.
- زيادة الأمن على الحدود الخارجية الأوروبية ومنع التطرف العنيف عبر الحدود.
- حماية الحيز الاجتماعي (الحيز المدني) كشرط مسبق للمجتمعات الشاملة وتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية.
- تعزيز نظام فعال متعدد الأطراف لتحسين الترتيبات الاقتصادية والسياسية والأمنية على الصعيد العالمي وفي أفريقيا.

## 1-2-3 العمل سوياً من أجل السلام والأمن

دائماً ما يكون منع انعدام الأمن إطلافاً أمراً مرغوباً أكثر واستثماراً أفضل من الاضطرار إلى الحد منه. لذلك فإن هولندا والاتحاد الأوروبي لديهما مصلحة مشتركة مع الدول الأفريقية في مكافحة وكيح النزاعات والتطرف العنيف (العابر للحدود) والإرهاب. وكذلك الانقلابات وحملات التضليل وإمدادات الأسلحة للأنظمة الاستبدادية ووجود «المنظمات العسكرية الخاصة» هي عوامل أخرى مزعجة للاستقرار. ومتابعة للبناء على أساس «الشراكة بين أفريقيا والاتحاد الأوروبي» Africa-EU Partnership ، تساهم هولندا حيثما أمكن في سياق متعدد الأطراف لمنع عدم الاستقرار ومكافحته. وستواصل هولندا المساهمة في بعثات تعزيز النظام القانوني الدولي والاستقرار. وتؤكد الدروس المستفادة من تقييم بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي MINUSMA-evaluatie على أهمية ذلك.

تؤمن هولندا بالنهج المتكامل لمكافحة النزاع كشرط مسبق للاستقرار الدائم. إن نقطة البداية للسياسة الهولندية الدولية لمكافحة الإرهاب والأمن هي أيضاً نهج متكامل ومتوازن. ويعني هذا أننا نولي اهتماماً مركزاً لمعالجة الأسباب الجذرية للنزاع ومنع التهديدات الإرهابية، مع الحد في الوقت نفسه من الإرهاب وتعزيز سيادة القانون محلياً (بما في ذلك حماية حقوق الإنسان) ودولياً (النظام القانوني الدولي). ونحن نعمل سويًا مع مجموعة متنوعة من الجهات الفاعلة (الأمنية)، ولكن أيضاً مع شركاء من المجتمع المدني المحلي، بما في ذلك المنظمات النشطة في مجال معالجة هذه الأسباب الجذرية. ووفقاً للسياسة الخارجية النسوية، تساهم هولندا في تنفيذ قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 1325 وما يليه بشأن المرأة والسلام والأمن. وسيتبع ذلك تنفيذ مبني جزئياً على أساس خطة العمل الوطنية الهولندية 1325-18<sup>IV</sup>.

بعض البلدان في أفريقيا متورطة في صراع وجودي مع الجماعات المتطرفة العنيفة. والحكومات الوطنية في تلك البلدان قادرة بالكاد على ضمان سلامة مواطنيها في العاصمة، ناهيك عن المناطق النائية. وفي تلك الأوضاع يكون النهج المتكامل ضروري أيضاً، ويظل من المهم الحفاظ على الحوار مع السلطات، حتى لو لم تكن متفقين على نفس الرأي في جميع النقاط. وفي تعاوننا مع سلطات هذه الدول الأفريقية بشأن الأمن ومكافحة الإرهاب، نسعى جاهدين لكسر حلقة الصراع (بالعمل الحساس للنزاع). وبالإضافة إلى ذلك، ندمع الجهات الأمنية المحلية التي تسعى لبناء القدرات والتأهيل المهني والمساءلة.

في النهاية، تسعى هولندا أيضاً إلى التعاون في مكافحة الجريمة العابرة للحدود، التي تشمل تهريب البشر والاتجار بالبشر، وتهريب الأسلحة والمخدرات والسلع غير المشروعة. إن التأثير المحتمل لهذه الأنشطة الإجرامية على أوروبا وهولندا كبير. والنهج المشترك والمنسق له أهمية كبيرة هنا.



### الإطار 3 - المبادرات الأفريقية من أجل السلام والأمن والاستقرار

تركز أجندة 2063 للاتحاد الأفريقي على «أفريقيا في سلام وأمن»، حيث يكون الاتحاد الأفريقي والدول الأفريقية قادرين على ضمان السلام في القارة وحماية المواطنين ومصالحهم. وتعمل أفريقيا على بناء بنية الحوكمة الأفريقية (AGA) وهيكل السلام والأمن الأفريقي (APSA). وينشئ مجلس السلام والأمن الأفريقي التابع للاتحاد الأفريقي أساساً لدعم عمليات حفظ السلام الأفريقية والتدخلات العسكرية الأخرى، ويطلب من مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة تفويضاً واضحاً. وغالباً ما يكون لعمليات دعم السلام الأفريقية مزايا نسبية بالمقارنة لتدخلات الناتو أو الأمم المتحدة. وتدعم هولندا بنشاط تطوير AGA / APSA. وتدريب هولندا أيضاً للوحدات الأفريقية في سياق برنامج مبادرة عمليات السلام العالمية (GPOI) التابع للولايات المتحدة، استعداداً لنشرها في بعثات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي. وبهذه الطريقة، يزيد البرنامج من القدرات التشغيلية والتدريبية للبلدان التي تساهم في بعثات حفظ السلام، بحيث يمكن تنفيذ التفويض بشكل أكثر فعالية. وبالإضافة إلى ذلك، يقوم الاتحاد الأفريقي ببناء خبرة على مستوى القارة بشأن الإرهاب وعدم الاستقرار سويماً مع المركز الأفريقي للدراسات والبحوث المتعلقة بالإرهاب (ACSRT).

على المستوى السياسي، يعمل الاتحاد الأفريقي على خلق حوافز للحفاظ على العملية الديمقراطية والعودة إليها، على سبيل المثال من خلال إنشاء نظام عقوبات داخلي. وتساهم هولندا بنشاط في ذلك من خلال دعم المنظمات الاجتماعية وغير الحكومية المعنية.

### 2-2-3 إدارة فعالة وشاملة، وطنية ومحلية

يتركز الفقر في أفريقيا بشكل متزايد في المناطق غير المستقرة والمتأثرة بالصراعات. والاستقرار والأمن ضروريان من أجل فرص الناس، وخاصة الشباب، للمساهمة في جدول أعمال 2063. كما أنهما يحددان مدى نجاح هولندا كشريك في أفريقيا ومن أجلها. لذلك ستواصل هولندا الاستثمار في مجتمعات سلمية وعادلة وشاملة في القارة الأفريقية، بالتعاون مع الاتحاد الأوروبي. ونحن نقوم بذلك من خلال الاستثمار في أمن الناس، والوصول إلى العدالة، وبناء السلام، والحوكمة الوطنية والمحلية الفعالة والشاملة. وبفضل معرفتنا وخبرتنا، يجري النظر إلينا دولياً كشريك قوي في مجال تطوير سيادة القانون وتعزيز الوصول إلى العدالة.

في العديد من البلدان في أفريقيا، حدثت انقلابات مؤخراً أو تعرضت الديمقراطية لضغوط بطرق أخرى. والسياق السياسي المتغير يتطلب تعديلات محتملة للجهود المبذولة في مجال الأمن وسيادة القانون. وفي الوقت نفسه، ستواصل السعي إلى الحوار مع هذه البلدان، ويفضل أن يكون ذلك عبر الاتحاد الأوروبي. والسؤال المطروح في هذه الحالة هو ما إذا كان بإمكاننا الاستمرار في التعاون مع حكومة مركزية وإلى أي مدى، وما إذا كانت جهودنا لا تزال تساهم في تعزيز وتصميم دولة دستورية شاملة. وهكذا نريد، على سبيل المثال، السعي لتحقيق مزيد من التعاون مع المجتمع المدني، أو مع الحكومات على المستوى اللامركزي أو التقني. وقد تكون هناك أيضاً أسباب وجيهة تدعو لمواصلة التعاون والحوار مع الحكومات الوطنية في البلدان التي تتعرض فيها الديمقراطية للضغط، مثلاً لمنع تزايد تدهور الوضع الأمني هناك أو لتفادي انجراف هذه الدول إلى مجال نفوذ اللاعبين الجيوسياسيين المنافسين.

في ظل روح العصر الحالية المتمثلة في زيادة التوترات الجيوسياسية، من المهم على أي حال تعزيز الحكومات المحلية في الدور الذي يتعين عليها أن تلعبه بشكل متزايد في مواجهة التحديات الملحة في عصرنا، بما في ذلك التحضر والهجرة والاندماج وقضايا المناخ وانتقال الطاقة وتطور الاقتصاد المستدام. والتحضر المتزايد يجعل للمدن دوراً خاصاً يجب أن تلعبه. وعند البحث عن حلول وتنفيذ البرامج لمواجهة تحديات التنمية الحضرية، بما في ذلك العمالة والاستدامة، يوجد للمدن في هولندا وأفريقيا دور حاسم تلعبه. وفي بعض الحالات، كانت هناك علاقات قائمة منذ عقود بين المدن الكبرى في القارتين. وفي الآونة الأخيرة، يجري بشكل منتظم إدخال علاقات وظيفية جديدة تناسب روح العصر الحالية بشكل أفضل من العلاقات المدنية التقليدية. وتشارك شبكات (المدن) العالمية أيضاً بشكل واضح في هذا الأمر.



### 3-2-3 حماية الحيز المدني وحقوق الإنسان والشمولية

لهولندا نفس وجهة نظر أجندة الاتحاد الأفريقي لعام 2063 بأن وجود مساحة مدنية كافية ، أو مساحة للمجتمع المدني، ضرورة للمجتمعات حيث يمكن للناس أن يحققوا إمكاناتهم. ويساهم المجتمع المدني المتنوع والقوي في الحكم الرشيد والأمن ، واحترام حقوق الإنسان ، والمناخ المتوازن ، وسياسات المياه أو الأمن الغذائي ، وريادة الأعمال المستدامة والاجتماعية. ولا يمكن تحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية وأجندة 2063 الخاصة بالاتحاد الأفريقي دون مشاركة اجتماعية واسعة. ويرتبط هذا السياق بالدور الذي تلعبه منظمات المجتمع المدني في تسليط الضوء على الآثار السلبية (الجانبية) للأنشطة التي يقوم بها المجتمع الدولي ، بما في ذلك مجتمع الأعمال الهولندي. وبالإضافة لذلك ، فإن المجتمع المدني المدرك لنفسه يعطي صوتاً لكل المواطنين المعنيين وكذلك للأشخاص المحرومين في المجتمع ، من أجل تحقيق تنمية أكثر شمولاً.

لذلك ستواصل هولندا التركيز والاستثمار في تعزيز مجتمع مدني مدرك لنفسه ويأخذ مكانه بين الحكومات والمواطنين والشركات. ويشكل محدد يعني ذلك تعزيز وحماية منظمات المجتمع المدني ، والمؤسسات الديمقراطية ، ووسائل الإعلام الحرة ، والنقابات العمالية ، والمنظمات النسائية والشبابية ، ومنظمات حقوق الإنسان والمدافعين عنها. لأن هناك حاجة ماسة لهذا الدعم نظراً لأن الحيز المدني أخذ في التناقص في العديد من البلدان بسبب الإجراءات الحكومية القمعية. ولكن دعوة السكان لتغيير الوضع الاجتماعي يتزايد صوتها ، وإن كانت الحكومات غالباً لا تلبى ذلك أو تلبيه بشكل غير كاف. ويشعر كثير من الشباب بأنهم غير مسموعين وغالباً ما يتم استبعادهم من القرارات ، ويتعرض الامتثال لحقوقهم لمزيد من الضغط.



إننا نقوم بتكثيف تعاوننا مع منظمات المجتمع المدني مع الوضع المحلي (التاريخ ، العقد الاجتماعي ، درجة التنظيم ، إلخ). ونذكر أن القيم المهمة لهولندا يمكن أن تؤدي إلى احتكاك مع شركاء الحوار الأفارقة. وفي العلاقة المتكافئة التي تطمح إليها هولندا ، يتطلب ذلك مناقشة صادقة حول مواضيع اجتماعية حساسة. ونقطة انطلاقنا هي حماية الحقوق الأساسية وحقوق الإنسان ، مع إدراك أنه لا يتم تنفيذ جميع الحقوق بشكل متساوٍ أو بنفس الطريقة في كل مكان. وتسعى هولندا إلى الارتباط بمن يتلقى الدعم في سياق معين ، وتحاول التحلي بالمرونة في هذا الصدد<sup>19</sup>.

إدراكاً لأوجه القصور الخاصة بنا في هذا المجال في هولندا وأوروبا ، نطلب على وجه التحديد الاهتمام بإدماج النساء والشباب والطوائف المهمشة ومن ضمنها الأقليات الدينية وأفراد طوائف السحاقيات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغابري الهوية الجنسية / المتحولين جنسياً وثنائبي الجنس والمثليين LGBTIQ+ الذين يعانون في شتى أنحاء العالم - بدرجات متفاوتة - من عواقب عدم المساواة. و إذا تم منح المزيد من الناس فرصاً متكافئة ، سيساهم ذلك في عالم آمن ومستقر ومزدهر. في الواقع أن أحد الأسباب المهمة للصراع هو عدم المساواة الهيكلية (بين الجنسين). ونقطة انطلاق السياسة الخارجية النسوية هي أن تعزيز المساواة بين الجنسين يؤدي إلى مزيد من الاندماج والازدهار الاقتصادي والأمن القومي. وبالتالي فإن هذه السياسة تزيد من فعالية السياسة الخارجية الهولندية ككل. ومن أجل مشاركة الشباب الهادفة ، نقوم بتوسيع التعاون مع اللجان الاستشارية للشباب. ونرى أيضاً أن القطاع الإبداعي مهم جداً للمشاركة الاجتماعية والتعبير عن الذات وتوظيف الشباب على وجه الخصوص.

إن الموضوع المحدد الذي يتعلق بالمنظمات السياسية ولكن بالتأكيد بالمنظمات الاجتماعية أيضاً في كل من أفريقيا وهولندا هو ماضي الاستعمار الأوروبي والرق. وأيضاً لا يمكن النظر إلى الجدل الحالي في هولندا حول العنصرية المؤسسية بمعزل عن الماضي والأفكار التي نشأت في هذا السياق آنذاك. ولهذا السبب ، فإن العلاقة الجيدة بين أفريقيا وأوروبا ، التي تقوم على التاريخ الطويل بين القارتين على أساس الاعتراف والاحترام المتبادل ، هي أكثر أهمية من أي وقت مضى. ويوفر الحوار والتبادل والتعاون حول الماضي المشترك فرصاً لتعميق العلاقة والمستقبل المشترك. وفي هذا السياق ، ستبذل هولندا أيضاً جهوداً من ضمنها إرجاع مقتنيات التراث الثقافي.

## الدبلوماسية الثقافية

توسع عدد دول الدبلوماسية الثقافية في أفريقيا من ثلاثة إلى خمسة من عام 2022. وبدأ حوار مع نيجيريا حول إعادة برونزيات بنين. بالإضافة إلى ذلك ، سيبدأ التعاون في المجال الأكاديمي والمتاحف في سياق التراث الاستعماري مع عدد من البلدان (بما في ذلك نيجيريا وجنوب أفريقيا).

### 4-2-3 تعددية الأطراف الفعالة

الاستثمار في علاقة متساوية مع أفريقيا يعني أيضاً أن هولندا ستتعاون بقدر الإمكان في شراكات مع البلدان الأفريقية. وهذا ينطبق على العلاقات الثنائية وكذلك على التعاون داخل المؤسسات متعددة الأطراف والشراكات الإقليمية (RECs) في أفريقيا.

في العلاقات الثنائية بين هولندا والدول الأفريقية ، سيحظى العمل في شراكات متكافئة باهتمام في مجالات من ضمنها التعاون الدولي ، حيث نهدف إلى اختراق العلاقة التقليدية المبنية على المنح. ونعطي وزناً أكبر لآراء أصحاب المصلحة المحليين في تحديد أسباب الفقر الهيكلي والصراع ، وفي صياغة التجاوب مع هذه المشاكل. ونحن نعمل على تحسين وصول المنظمات الأفريقية إلى أدوات التمويل الخاصة بنا. وهذا التغيير في سياسة تعاون التنمية الذي يتم فيه تقديم المزيد من التمويل واتخاذ القرارات إلى الشركاء الأفارقة ، وإشراك الشباب في السياسة والتنفيذ ، هو أحد أساليب العمل الست الواردة في مذكرة BHOS «القيام بما تجيده هولندا».

<sup>19</sup> رد الحكومة على التقرير الاستشاري AIV "حقوق الإنسان ؛ الاهتمام الأساسي بمجال القوة الجيوسياسية" بتاريخ 14 أكتوبر 2022 (13-1235421577-BZDOC).

تولي هولندا والعديد من البلدان الأفريقية أهمية كبيرة لتعددية الأطراف الفعالة. ومع ذلك ، تشعر البلدان الأفريقية بشكل متزايد بأنها غير ممثلة بما فيه الكفاية في المنظمات المتعددة الأطراف. ويعتمد تمثيلهم على العلاقات التاريخية بدلاً من العلاقات الديموغرافية والجيوسياسية المعاصرة. ونتيجة لذلك ، لا يمكن تمثيل المصالح الأفريقية بشكل كاف. وهذا ينطبق على مواضيع من ضمنها موضوع السلام والأمن ، نظراً لأن أكثر من 50٪ من قرارات مجلس الأمن الدولي تتعامل مع أفريقيا. ومن أجل الحفاظ على شرعية الأمم المتحدة والمنظمات المتعددة الأطراف الأخرى ، من المهم العمل بشكل أكثر شمولية على المسرح متعدد الأطراف. وهذا هو السبب في أن البيان الختامي لقمة الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي في عام 2022 ينص على أن دول الاتحاد الأوروبي ستدعم مختلف عمليات إصلاح الأمم المتحدة. وفي الوقت نفسه ، يوفر هذا فرصة لمطالبة الدول الأفريقية بالمساعدة في الدفاع عن نفس النظام متعدد الأطراف. وستبذل هولندا جهوداً إضافية لضمان المساواة في وصول الشباب إلى المؤسسات والمنتديات المتعددة الأطراف.

تنطبق نفس مسألة التمثيل والملكية على المؤسسات المالية الدولية (IFIs). ومن خلال إعطاء مساحة أكبر للحوار مع البلدان الأفريقية في المؤسسات المالية الدولية الأخرى ، بما في ذلك البنك الدولي ، يمكن أن يزيد أيضاً الشعور بالملكية في هذه المؤسسات. وتريد هولندا بذل جهود لإشراك البلدان الأفريقية بشكل أفضل في تحديد أولويات المؤسسات المالية الدولية في الاجتماعات السنوية وفي القرارات المتعلقة بزيادة رأس المال وإضافات الموارد.

العمل في شراكات يمكن أيضاً تشكيله بالتعاون مع مختلف المجموعات الاقتصادية الإقليمية الأفريقية. وبالإضافة إلى القيمة الاقتصادية (انظر 3-1-2) ، ترى هولندا أيضاً القيمة المضافة في التعاون بما يتماشى مع التفويضات المختلفة للمجموعات الاقتصادية الإقليمية في المجال السياسي والأمني. ويمكن للمجموعات الاقتصادية الإقليمية أن تلعب دوراً مهماً في فرض العقوبات في أعقاب عمليات الاستيلاء غير القانونية على السلطة والتصدي للإرهاب ، على سبيل المثال ، في غرب أفريقيا (إيكواس) وموزمبيق (سادك).

أخيراً ، تريد هولندا تعزيز التعاون متعدد الأطراف مع أفريقيا في مجال حقوق الإنسان ، وحقوق المرأة على وجه الخصوص. وتماشياً مع أجندة 2063 ، نتطلع ، من بين أمور أخرى ، إلى تعاون أوثق مع اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب بشأن هذه القضايا. ونحاول أيضاً تعزيز التعاون الواضح والمتبادل في المنتديات متعددة الأطراف من خلال السعي ، من ناحية ، إلى التقارب حول الموضوعات المهمة لمجموعة البلدان الأفريقية ، مثل التمييز والعنصرية ، وفي الوقت نفسه ، من خلال إثارة القضايا التي تهم هولندا ، مثل الصحة والحقوق الجنسية والإنجابية (SRHR). ، وحقوق المرأة ، والمساواة وحقوق الأشخاص المثليين والمثليات ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية والخناث والأقليات (الدينية).

### 3-3 الهجرة والاستقبال والعودة

العمل على:

- تعزيز التعاون الفعال والمستدام في مجال الهجرة لمنع الهجرة غير النظامية وتعزيز العودة إلى بلدان الموطن في حالة الإقامة غير القانونية.
- التعاون ضمن شراكات الهجرة الواسعة التي يتم نشر مجموعة واسعة من أدوات السياسة من أجلها: الالتزام الدبلوماسي ؛ التعاون من أجل التنمية؛ التحسين التجاري؛ تأشيرات الدخول؛ التعاون في إدارة الحدود ومكافحة تهريب البشر والاتجار بهم ؛ وربما إمكانيات الهجرة القانونية.
- تسهيل التنقل المنتظم الذي يتناسب مع العمل انطلاقاً من الشراكات والتعاون الاقتصادي المتكافئ.
- تحقيق استقبال مستدام للاجئين والنازحين محلياً في المنطقة على أساس الاعتماد على الذات ؛ و في هنا الصدد يعتبر الإدماج الاجتماعي والاقتصادي في النظم الوطنية وتعزيز المرونة المحلية مع الاهتمام بالمجتمعات المضيفة ودعمها أمراً بالغ الأهمية.
- تعزيز نهج متكامل للتعاون الإنساني والإنمائي وبناء السلام.

### 3-3-1 التعاون في مجال الهجرة

قضية الهجرة هي ملف يمكن لهولندا وأوروبا تحقيق نتائج أفضل فيه عن طريق تعاون أكثر مساواة مع أفريقيا. لذلك تسعى هولندا جاهدة لتحقيق تعاون فعال ومستدام في مجال الهجرة على أساس الاحترام والمصالح المشتركة. وتريد هولندا تشكيل هذا التعاون مع الشركاء الأفارقة في إطار القانون الدولي والأوروبي. والتعاون المتكافئ في مجال الهجرة يتيح إجراء نقاش أكثر إنصافاً حول الهجرة النظامية والتنقل من جهة ، و من جهة أخرى مكافحة الهجرة غير النظامية ومنع العبور إلى دولة أخرى وتعزيز العودة والإدارة الملائمة للهجرة.

الحوار حول أطر تنظيم الهجرة والتنقل لن يكون سهلاً ولن يسفر دائماً عن نتائج فورية. ولكن الأهم من ذلك هو أن هذا الحوار جزء داخل علاقة أوسع. ولذلك تستثمر هولندا ، بموارد إضافية أيضاً ، عبر النطاق الكامل للعلاقة الثنائية مع بلدان الموطن والعبور المهمة ، من أجل إنشاء أساس جيد لتعزيز التعاون في مجال الهجرة مع بلدان الموطن والعبور الهامة. ويعني هذا أنه يتم بذل جهود لتكثيف التعاون في مجال العودة ، ولكن أيضاً لمكافحة الهجرة غير النظامية والاتجار بالبشر وتهريب البشر، مثلاً عن طريق بناء القدرات والتعاون العملي والبعثات والعمليات. وبالإضافة إلى ذلك ، يتم أيضاً السعي لتحقيق تعاون مستدام ومتكافئ في سياق الاتحاد الأوروبي.

الغالبية العظمى من المهاجرين الأفارقة ينتقلون داخل القارة. وتحاول نسبة صغيرة من الناس الوصول إلى أوروبا عبر طرق غير نظامية. ومع ذلك ، فإن طرق البحر الأبيض المتوسط المؤدية إلى أوروبا هي أكثر طرق الهجرة فتكاً في العالم. ومن الضروري لهولندا إحراز تقدم في الحد من هذه الهجرة غير النظامية إلى أوروبا ، والعودة إلى بلدان الموطن في حالة الإقامة غير القانونية ، وذلك أيضاً من أجل حماية المهاجرين الضعفاء ، وبالتالي تقليل عدد ضحايا طريق الهجرة هذا (بما في ذلك عبر مبادرات فريق أوروبا التي تستهدف طرق البحر الأبيض المتوسط).

وتتوقع البلدان الأفريقية ، بدورها ، إحراز تقدم في مجال العمالة القانونية وهجرة المعرفة إلى الاتحاد الأوروبي ، بما في ذلك منح تأشيرات التبادل بين الشركات وغيرها من أشكال الهجرة الدائرية. ويعتبر الشتات عاملاً هاماً للتنمية في البلدان الأفريقية ، ليس فقط بسبب التحويلات المنتظمة للأموال ، ولكن أيضاً بسبب ريادة الأعمال الجديدة للجيل الجديد من المغتربين الذين يرغبون بشكل أساسي في البحث عن فرص في أفريقيا. ويمكن أن تكون الاتفاقيات المتعلقة بالهجرة القانونية جزءاً من شراكة. ونحن ننظر في هذا الصدد إلى تجارب الدول الأخرى الأعضاء في الاتحاد الأوروبي والقيمة المضافة لأدوات الاتحاد الأوروبي.



## شراكات الهجرة

إننا نعمل على تطوير شراكات الهجرة مع عدد من البلدان الأفريقية. وضمن هذه الشراكات ، تعتبر المساواة والمعاملة بالمثل أمراً محورياً. ونحن نعمل سوياً على الحد من الهجرة غير النظامية ، والتعاون في إدارة الحدود ، ومكافحة تهريب البشر والاتجار بهم ، وتعزيز العودة وحماية المهاجرين. ويمكن أن تكون الاتفاقيات المتعلقة بالهجرة القانونية جزءاً من شراكة. ونقوم بذلك بطرق تشمل الحوار السياسي وتبادل المعلومات والمعرفة حول ، على سبيل المثال ، إجراءات التأشيرة، والتعاون التشغيلي عبر الشرطة الوطنية أو الشرطة الملكية الهولندية Koninklijke Marechaussee ، والمساعدة المباشرة للمهاجرين المحتاجين عبر المنظمة الدولية للهجرة IOM ودعم مكافحة الاتجار بالبشر وتهريب البشر من خلال مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة UNODC.

### 3-3-2 الاستقبال المستدام في المنطقة

من المتوقع أن يرتفع عدد اللاجئين والمشردين داخل أفريقيا بشكل كبير في السنوات القادمة. ويرجع هذا جزئياً إلى الصراعات العنيفة ، وزيادة عدم المساواة وتأثير تغير المناخ. وتقيم غالبية اللاجئين في مناطق الموطن ، مع توقعات محدودة لحل مستدام: إما عن طريق العودة ، أو الاندماج المحلي أو إعادة التوطين في بلدان ثالثة. ويحدد استقرار البلدان الأصلية واستعداد البلدان المستقبلية وقدرتها على توفير حياة كريمة للمشردين إلى حد كبير شكل حياة اللاجئين. ولذلك يظل التعاون الهولندي الحالي بشأن الاستقبال في المنطقة مهم أكثر من أي وقت مضى.

تعمل هولندا سوياً مع السلطات الوطنية والمحلية والمنظمات المحلية في البلدان المضيفة ، وكذلك مع المنظمات الدولية، لتزويد اللاجئين وكذلك المجتمعات المضيفة الضعيفة بإمكانية العيش الكريم. وينصب التركيز في هذا الصدد على تعزيز المرونة المحلية والاعتماد على الذات ، وتعزيز الإدماج الاجتماعي والاقتصادي للنازحين في النظم الوطنية ، وفي نفس الوقت دعم المجتمعات المضيفة. وتهدف هذه الجهود أيضاً إلى منع المزيد من النزوح وتقليل الحاجة إلى القيام بعبور طويل وخطير إلى أوروبا. ويتم بذل الجهود الهولندية وفقاً للاتفاقيات الدولية التي تم التوصل إليها في الميثاق العالمي بشأن اللاجئين (GCR).

| 37 |

### 3-3-3 الاستجابة الإنسانية الفعالة

من أجل تلبية الاحتياجات الحالية والمستقبلية للاجئين والنازحين ، يجب أن يصبح النظام الإنساني أكثر كفاءة وفعالية، وأن يكون قادراً على توقع الأزمات المستقبلية إلى حد كبير. ولذلك ترغب هولندا في زيادة تعزيز نهجها المتكامل تجاه المساعدة الإنسانية والتعاون الإنمائي وبناء السلام في المستقبل. والتنمية لا يمكن أن تكون مستدامة بدون استقرار ، ولا يمكن تحقيق ذلك إلا إذا تصرفت الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية بطريقة تراعي الصراع وتعالج الأسباب الجذرية للنزاع.

تلتزم هولندا بتقديم مساعدات إنسانية فعالة وكفؤة وشفافة ، والامتثال للقانون الإنساني الدولي (IHL) ، وتقديم المساعدات المنقذة للحياة. ومن أجل تصميم المساعدة بشكل أكثر فعالية وكفاءة ، وتحقيق المزيد من العدالة لمصالح الجهات الفاعلة المحلية والوطنية ، فإننا نركز أيضاً على «التوطين» في جهودنا الإنسانية. وهذا يعني أن الجهات الفاعلة الإقليمية والوطنية والمحلية تشارك بنشاط في المساعدات الإنسانية الدولية. ومادياً يعني هذا من بين أمور أخرى ، أن تحصل المنظمات المحلية على إمكانية الوصول إلى هياكل التنسيق الوطنية (والدولية) ويكون لها رأي فيها. ونحن نعمل على أن يكون صوت المجموعة المستهدفة (والنساء والشباب على وجه الخصوص) مسموعاً بشكل أوضح وأن يؤدي هذا أيضاً إلى خدمات أفضل. وفي هذا الصدد نركز بشكل خاص على الفئات الأكثر ضعفاً لتعزيز واستعادة صمودهم وكرامتهم الإنسانية. ومن أهم العوامل الرائدة في الجهود الإنسانية الهولندية الغذاء والماء والرعاية الصحية والرعاية العقلية والدعم النفسي والاجتماعي (MHPSS) والوقاية من الاعتداء الجنسي من قبل منظمات الإغاثة ومقدمي المساعدة (SEAH).

من الواضح بشكل متزايد أن أزمة المناخ لها عواقب إنسانية كبيرة ، بما في ذلك زيادة المجاعات والأزمات الصحية والصراع والنزوح. لذلك ، هناك حاجة ماسة الآن إلى زيادة حجم المساعدات. ومع ذلك ، فإن أزمة المناخ في جوهرها هي مشكلة تنمية ، نظراً للتأثير السلبي العام لتغير المناخ على تحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية ، ونرى حتى أن الإنجازات التي تم تحقيقها بشق الأنفس يتم التراجع عنها. والهشاشة الحالية وعدم المساواة وأوجه الضعف تتفاقم ، مع كل ما يرتبط بذلك من عواقب على الاستقرار والسلام. ويتطلب بناء المرونة والتكيف مع تغير المناخ حلولاً طويلة الأجل واستثمارات واسعة النطاق وقيادة محلية وحوكمة شاملة وجيدة (انظر 3-4-2). والتجارب المتعلقة بالمساعدة النقدية ، وتنويع الاقتصاد وتقوية المؤسسات (المحلية) وشبكات الأمان الاجتماعي يتم توسيع نطاقها لتحقيق المزيد من التأثير والتخصيص حسب الحاجة في الواقع المحلي.

### 3-4 فقر أقل ، مزيد من الاستدامة

العمل على:

- الحد من الفقر ، وزيادة الأمن الغذائي ، والتقدم العام نحو طموحات أجندة 2063 للاتحاد الأفريقي والأهداف الإنمائية للأمم المتحدة.
- تعزيز المرونة المناخية في أفريقيا والانتقال المناخي العادل.
- الجمع بين التجارة والتعاون الإنمائي والاستثمار لتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية وأهداف باريس مع مراعاة المصالح المشتركة.
- تعزيز الأطر المالية والمؤسسية ، في أفريقيا وعلى المستوى متعدد الأطراف ، لتحقيق نمو الازدهار والتحول الأخضر.
- المشاركة النشطة لمعاهد المعرفة الهولندية والخبرة في تحقيق أهداف التنمية الدولية للأمم المتحدة وأهداف باريس.

### 3-4-1 الحد من الفقر والأمن الغذائي والشمول

| 38 |

من أجل الوصول إلى أفريقيا مزدهرة وآمنة وشاملة ، سيكون الالتزام غير المنقوص بأهداف الأمم المتحدة الإنمائية أمراً لا غنى عنه. وستظل هذه الأهداف إطار عمل مساعي التنمية الهولندية في أفريقيا ومعها في السنوات القادمة. ومع القيام بذلك ، سنواصل الاستثمار في الوصول إلى الفئات الأكثر تهميشاً ، بما في ذلك الأطفال ، وتضخيم أصواتهم من خلال منظمات المجتمع المدني. ولهذا الغرض توجد مجموعة أدوات BHOS الهولندية على النحو المفصل في مذكرة السياسة «القيام بما تجيده هولندا». وتكرس هولندا جهودها إلى القطاع الخاص حيثما أمكن ، وإلى القطاع العام عند الضرورة. وتقدر هولندا الشراكات المتساوية مع مزيد من التأثير من جانب المنظمات الأفريقية كوسيلة لتحقيق أقصى تأثير إنمائي. ولذلك، التزمت هولندا دولياً بأن يجري التعاون الإنمائي أولاً وقبل كل شيء عبر المنظمات الأفريقية ، وعند الضرورة عبر المنظمات الهولندية أو الأوروبية. وبالإضافة إلى ذلك ، تعمل مؤسسات المعرفة جنباً إلى جنب مع الشركاء في أفريقيا في العديد من المجالات ، ليس فقط فيما يتعلق بنقل المعرفة ، ولكن أيضاً لبناء المعرفة بشكل مشترك على أساس المساواة.

تدعم هولندا عدداً كبيراً من البلدان في أفريقيا في مكافحة الجوع وسوء التغذية. ونركز مساعدتنا على الفئات المهمشة، وخاصة الأطفال الصغار وأمهاتهم. نحن ملتزمون أيضاً بزيادة استهلاك الأغذية الصحية بشكل مستدام من قبل الفئات الأكثر فقراً ، على سبيل المثال من خلال دعم البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية. وبجانب ذلك ندعم برامج صغار المزارعين ، والتي تعزز أعمالهم بطرق من بينها تحسين الضمان القانوني فيما يتعلق بالأراضي (الاستخدام) ، والوصول إلى المدخلات (مثل البذور أو محسنات التربة) والتمويل والمعرفة<sup>20</sup>.



## دعم صغار المزارعين

من خلال برنامج ProARIDES (الذي تنفذه SNV و WUR و KIT و CARE) ، تساهم هولندا في زيادة القدرة على الصمود والأمن الغذائي ودخل أكثر من مليوني مزارع من صغار المزارعين ومربي الماشية في منطقة الإقليم الساحلي السوداني Sudano-Sahel في بوركينا فاسو ، مالي والنيجر. ويعمل برنامج العشر سنوات على تعزيز أنظمة الغذاء المحلية ، وتحسين الوصول إلى الأسواق ، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية مثل الأرض والمياه ، وإدماج النساء والشباب ، وتحسين الحوكمة (المحلية) لتعزيز العقد الاجتماعي بين الحكومة والسكان. ولتحقيق ذلك ، تعمل ProARIDES بشكل وثيق مع الشركاء المحليين ، ومنظمات المزارعين الوطنية والإقليمية ، والحكومات المحلية ومعاهد البحوث في البلدان الثلاثة.

أظهرت جائحة كورونا COVID والغزو الروسي لأوكرانيا مدى تأثير الأزمة العالمية بشكل مباشر على الإمدادات الغذائية في أجزاء من أفريقيا. ومن أجل التجاوب مع هذه الأزمات الأخيرة ، قرر المزيد من البلدان في أفريقيا أن يصبح أقل اعتماداً على السوق العالمية. إنهم يريدون تقليص الواردات الغذائية والقيام بالمزيد من إنتاج الغذاء في البلدان نفسها. وهولندا تستطيع وترغب في دعم أفريقيا في هذا الأمر بمعرفتنا وخبرتنا ومؤسساتنا في مجال الأمن الغذائي واستخدام الأراضي<sup>21</sup>. كما أننا نستثمر بشكل كبير من خلال المنظمات متعددة الأطراف مثل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية (IFAD) ومع المجموعة الاستشارية للبحوث الزراعية الدولية (CGIAR). وهذا البحوث تركز بشكل كبير على النظم الغذائية في أفريقيا وتدعمها شراكة مع مؤسسات المعرفة الهولندية.

تواصل هولندا الاستثمار في مجال تحسين إدارة أحواض الأنهار - محلياً ووطنياً ودولياً - وفي مجال المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية (WASH). وفي مجال المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية تلعب هولندا دوراً رائداً معترفاً به دولياً، ويرجع الفضل جزئياً في ذلك إلى عملها كنائبة رئيس الفريق الدولي رفيع المستوى المعني بالاستثمار في المياه لأفريقيا. ومن خلال خطة الاستثمار الأفريقية (AIP) لأمن المياه والصرف الصحي ، تساهم هولندا في معالجة التحديات النظامية والتمويلية.

وتظل هولندا أيضاً نصيراً دولياً للصحة والحقوق الجنسية والإنجابية. ونحن نعمل سوياً مع الحكومات ووكالات الأمم المتحدة ومنظمات المجتمع المدني لتعزيز النظم الصحية الأفريقية وضمان تحسين الوصول إلى الرعاية الصحية الأولية والمعلومات الجيدة وحرية الاختيار والوصول إلى وسائل منع الحمل والإجهاض الآمن. وتولي هولندا في هذا الصدد اهتماماً خاصاً بالشباب والنساء والفئات المهمشة مثل المثليين وثنائيي الجنس والمتحولين جنسياً LGBTQ+. ويؤدي تحسين الوصول إلى الصحة الجنسية والإنجابية إلى مزيد من حرية الاختيار للمرأة. وهذا يساهم في استقلالهن الاقتصادي ، وزيادة حراكهن الاجتماعي وتقليل وفيات الأطفال. وبالتالي للمساواة بين الجنسين.

إن التحديات في مجال المساواة بين الجنسين لا تزال كبيرة ، وخاصة عندما يتعلق الأمر بالمشاركة الاقتصادية والسياسية والعنف المتعلق بالجنسين. وهولندا تساهم في منع العنف ذا الصلة بالجنسين والتصدي له والقضاء عليه. وقد أدت الآثار الثانوية لوباء الكورونا COVID إلى تهميش النساء والفتيات بشكل غير متناسب في مجال التعليم والاستقرار الاقتصادي والأمن الغذائي والصحة العقلية والاستقرار (السياسي). وهذا يزيد من أهمية عمل المنظمات النشطة في العديد من البلدان الأفريقية للحفاظ على إدراج النساء والفتيات في جدول الأعمال. وهولندا شريك مهم لتلك المنظمات.

#### الإطار 4: الصحة والأوبئة

الصحة جزء لا يتجزأ من التنمية المستدامة. والتعاون الدولي في هذا الموضوع له تأثير كبير محتمل على العلاقات الدبلوماسية ، والمساواة بين الجنسين ، والعمالة ، والتجارة ، والتنمية الاجتماعية والاقتصادية. وقد كشف جائحة الكورونا كذلك عن مخاطر عدم المساواة الصحية بشكل أوضح. وعلى الصعيد العالمي ، تعمل منظمة الصحة العالمية على اتفاقية جديدة للوقاية من الأوبئة ومكافحتها في المستقبل. وتترأس هولندا وجنوب أفريقيا هذه العملية.

يحدث تضخم لخطر الأوبئة الجديدة ، ولا سيما في أفريقيا ، من خلال عدد من العمليات المترابطة ، وأبرزها تغير المناخ والتحضر السريع وتغير استخدام الأراضي. إن التأثير على عبء المرض في أفريقيا كبير ، بسبب الأوبئة الموجودة بالفعل والأمراض المعدية ذات القدرة على المقاومة. في الوقت نفسه ، ترتبط الصحة في أفريقيا ارتباطاً وثيقاً بصحة بقية العالم. وتقوم أفريقيا بتنظيم نفسها بشأن هذه الموضوعات من خلال إنشاء المركز الأفريقي لمكافحة الأمراض ووكالة الطب الأفريقية. ودعم هذا يساهم في الاعتماد الأفريقي على الذات. ومن خلال نهج يحركه التماسك ، تسعى هولندا جاهدة لتعزيز الإنتاج المحلي المستدام والوصول العالمي العادل إلى المنتجات الصحية ، بطرق تشمل مبادرات فريق أوروبا. وفي هذا السياق ، ستنظم هولندا المنتدى العالمي للإنتاج المحلي الخاص بمنظمة الصحة العالمية في عام 2023.

### 3-4-2 المساهمة في مقاومة المناخ لأفريقيا

لا يمكن تحقيق أفريقيا المزدهرة والقوية ، على النحو الذي دعا إليه جدول أعمال الاتحاد الأفريقي لعام 2063 ، إلا إذا تم إيلاء اهتمام عاجل لتغير المناخ (التخفيف والتكيف والتمويل). وستكون السنوات القادمة حاسمة فيما إذا كانت أهداف اتفاقية باريس قد تحققت أم لا. وتريد هولندا تحمل مسؤوليتها داخل أوروبا لمكافحة الاحتباس الحراري. وهذا يتطلب أيضاً تعاوناً جيداً مع أفريقيا. ومن أجل تحقيق علاقة متكافئة ، تريد هولندا المساهمة في هذا التعاون أيضاً بتقليل بصمتنا الدولية بشكل كبير على المناخ. إن دور التعاون العلمي بين هولندا والشركاء الأفارقة في مجال المرونة المناخية لا غنى عنه في هذا الصدد.

تتوقع أفريقيا أن توفر أوروبا تحولاً مناخياً عادلاً ، والوصول إلى تمويل التكيف ، وتمويل الخسائر والأضرار ، وتنفيذ الصفقة الأوروبية الخضراء التي لا تؤدي إلى إغلاق فعلي للسوق الأوروبية. وكما هو مذكور في إستراتيجية المناخ الدولية (IKS) ،



تهدف هولندا إلى مضاعفة تمويل التكيف العام لدينا. وقد تم تصميم هذا خصيصاً للوصول إلى الأشخاص الأكثر ضعفاً والأكثر تضرراً من تغير المناخ وتزويدهم بمنظور مستقبلي نحو التنمية المستدامة المرنة. وخلال COP27، على سبيل المثال، تعهدت هولندا بمساهمة قدرها 100 مليون يورو للتكيف مع المناخ في أفريقيا من خلال المساهمة في نافذة العمل المناخي Climate Action Window، وهي مبادرة من بنك التنمية الأفريقي (AfDB). وبجانب ذلك نعطي دفعة إضافية لتطوير وتمويل مشاريع المناخ بواسطة القطاع الخاص، بطرق تشمل متابعة الصندوق الهولندي للمناخ والتنمية (DFCD) الناجح، الذي تديره FMO.

في السياق الدولي، نساهم في شراكات انتقال الطاقة العادلة، مثل الشراكة مع جنوب أفريقيا. علاوة على ذلك، نقوم من القيادة الهولندية لتمويل التكيف، أيضاً بمناشدة الدول الأخرى لبذل المزيد. وبهذه الطريقة، تساهم هولندا أيضاً في الثقة المتبادلة في مفاوضات المناخ الدولية.

تتمتع أفريقيا بنظم إيكولوجية وتنوع بيولوجي فريد. وتدعم هولندا الجهود الأفريقية لتعزيز الإدارة المستدامة وحماية المياه والأراضي والغابات والأراضي الرطبة والمحيطات وغيرها. وتشكل هذه أساساً مهماً للنظم الغذائية المستدامة وتحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية الشاملة. ومن هذا المنطلق، تستثمر هولندا المزيد في مبادرة الغابات في وسط أفريقيا وتساهم في مبادرة السور الأخضر العظيم الخاصة بالاتحاد الأفريقي. وهناك العديد من الفرص للتعاون مع الدول الأفريقية في مجالات التنوع البيولوجي والتلوث. وهولندا هي أكبر مانح أساسي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)، الذي يوجد مقره في نيروبي. وتعمل هولندا أيضاً بنشاط على المستوى الدولي لوقف إزالة الغابات في جميع أنحاء العالم بحلول عام 2030 على أبعد تقدير ولحماية التنوع البيولوجي في الغابات. ويتم ذلك، على سبيل المثال، من خلال الالتزام بسلاسل المواد الخام الزراعية المستدامة والخالية من إزالة الغابات، بما في ذلك من خلال شراكة إعلانات أمستردام (ADP)، وتشريعات ولوائح الاتحاد الأوروبي الطموحة للإنتاج والاستهلاك الخاليين من إزالة الغابات.

تغير المناخ هو أحد الأسباب الرئيسية لعدم الاستقرار. ويؤدي التأثير الرئيسي لتغير المناخ في أفريقيا إلى زيادة الضغط على الموارد الطبيعية مثل الأراضي والمياه والغابات والتنوع البيولوجي، ولكن أيضاً على الموارد المعدنية. وهذا يخلق توترات طويلة الأمد بين الأجيال والأعراق. وتنشأ التوترات أيضاً بين البلدان بشأن الوصول إلى مصادر المياه العابرة للحدود، والأراضي العشبية والأراضي الزراعية، وغيرها من الموارد البيئية. ونحن نقوم بتضمين مخاطر المناخ والقدرة على التكيف مع المناخ في تحليلات السياق الاستراتيجي وتحليل الصراع والبرمجة لدينا. وبالإضافة إلى ذلك، تلتزم هولندا بنهج شامل وحساس للنزاع في جهود التكيف مع المناخ. وهذا مهم للغاية لمنع سوء التكيف مع المناخ، الذي يؤدي فيه التركيز على التكيف في الواقع إلى تعزيز التوترات والصراع. وبالإضافة إلى ذلك، تدعم لجنة تقييم الأثر البيئي الهولندية (MER) وتقوية أنظمة تقييم الأثر البيئي في أفريقيا من أجل الوصول إلى قرارات استثمار أفضل.

### 3-4-3 الجمع بين التجارة والتنمية والاستثمار

في مذكرة BHOS، تقرر تعزيز التأزر بين جهودنا في مجال التجارة والتعاون الإنمائي والاستثمارات فيما يسمى بـ «البلدان المركبة». ونحن نقوم بذلك من خلال العمل بشكل وثيق مع مجتمع الأعمال ومؤسسات المعرفة والمجتمع المدني. وتوجد ثمانية بلدان مركبة في أفريقيا: مصر وغانا وساحل العاج وكينيا والمغرب ونيجيريا والسنغال وجنوب أفريقيا.

في هذه البلدان المركبة، نعمل ضمن «مسارات مركبة» متعددة السنوات في قطاعات (فرعية) يمكن فيها للحلول الهولندية القابلة للتطبيق والمؤثرة والميسورة التكلفة أن تساهم على نطاق واسع في تحولات التخضير والرقمنة. وفي جنوب أفريقيا، تسعى هولندا إلى التعاون بشأن انتقال الفحم من خلال خلق فرص عمل بديلة في الزراعة المستدامة ومن خلال تطوير فرص



اقتصادية جديدة تتعلق بالهيدروجين. وفي نيجيريا ، يتم إسراع وتوسيع نطاق دمج مبادرات تطوير قطاع الطاقة الشمسية ، لخدمة قطاع البستنة المحلي وتزويد الريف بالكهرباء. وفي كلتا الحالتين ، يتم ذلك جزئياً على أساس استثمارات الشركات الهولندية.

في تنفيذ مثل هذا «المسار المركب» متعدد السنوات ، تستخدم السفارات ووكالة الشركات الهولندية (RVO.nl) و Invest International الأدوات بالتنسيق الوثيق لإزالة الاختناقات ذات الصلة في القطاعات الاقتصادية المختارة. ويشمل ذلك إجراء دراسات السوق ودراسات الجدوى ، وإقامة مشاريع العرض الإيضاحية ، وتحسين التعليم العالي والمهني ومن خلال الاستثمارات. ونحن نركز مواردنا للتعاون الإنمائي في هذه البلدان الثمانية بشكل أكبر على القطاعات الاقتصادية حيث توجد فرص مريحة للجانبين، أي لمجتمع الأعمال الهولندي وكذلك لشركائه. وبهذه الطريقة ، سيعزز تعاوننا في مجال التجارة الخارجية والتنمية بعضهما البعض بشكل أكبر في هذه البلدان المركبة.

## حلول متكاملة للطاقة الشمسية خارج الشبكة في نيجيريا

تعد «حلول الطاقة الشمسية المتكاملة خارج الشبكة في نيجيريا» ذات المسار المركب مثلاً جيداً للجمع بين الفرص التجارية لهولندا والتنمية الاقتصادية في أفريقيا. وهذا التعاون يزيد من الوصول إلى الطاقة الشمسية في المناطق الريفية في نيجيريا من خلال توسيع نطاق حلول الطاقة الشمسية الهولندية المتكاملة بالتعاون مع الشركاء النيجيريين. وشبكات الطاقة الصغيرة هذه تحل محل مولدات الديزل باهظة الثمن والملوثة وتساعد على تحسين الإنتاج الزراعي النيجيري من خلال الري الذي يعمل بالكهرباء أو التخزين المبرد للمنتجات الزراعية. ويوجد حالياً عدد قليل جداً من الفنيين في نيجيريا الذين يمكنهم تركيب هذه الأنظمة وصيانتها. ولذلك ، فإن هذا التعاون يشمل أيضاً برامج تهدف إلى بناء القدرات والتعليم المهني ، بحيث يؤدي التعاون بشكل أسرع إلى العمل اللائق وزيادة الدخل.

### 3-4-4 تعزيز الأطر المالية والمؤسسية في أفريقيا وعلى المستوى متعدد الأطراف

لتحقيق نمو الازدهار والاستدامة في أفريقيا ولتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية هناك حاجة إلى استثمارات وتمويل على نطاق واسع. وقد قدر الأونكتاد UNCTAD فجوة التمويل في عام 2020 بمبلغ 200 مليار دولار أمريكي سنوياً (لا تشمل شمال أفريقيا). وبالإضافة إلى ذلك ، تؤدي مدفوعات الفائدة المرتفعة من جانب البلدان الأفريقية والقروض الكبيرة ، غير الشفافة جزئياً ، بشكل متزايد إلى مشاكل تمويل وديون لا يمكن تحملها. ولا تستطيع أموال المساعدة الإنمائية الرسمية وحدها أن تحل مشكلة التمويل هذه. وتعد مساهمة تدفقات التمويل الأخرى ضرورية لهذا ، بما في ذلك الدخل الذاتي من الضرائب والتحويلات المالية (remittances) التي يتم تحويلها إلى الأسرة من أوروبا ، والتمويل الدولي للمناخ والتمويل الخاص ، ولكن أيضاً من مكافحة التدفقات المالية غير المشروعة. وسيكون من الضروري الجمع بين الجهد المؤسسي والمالي لاتخاذ خطوات مهمة على مدى السنوات العشر القادمة.

في مجال مشاكل الديون ، تركز المساهمة الهولندية على تعزيز الشفافية والإدارة المالية الملائمة. وتكرس هولندا مساعيها من أجل تنفيذ أفضل للاتفاقات الدولية بشأن القدرة على تحمل الديون (الإطار المشترك) وتلفت الانتباه داخل المؤسسات المتعددة الأطراف إلى الاستخدام المتزايد لهياكل الديون المعقدة. إن تعاون الدائنين مثل الصين ، وكذلك الجهات الفاعلة الخاصة ، وهم أكبر الدائنين في العديد من البلدان ، هو شرط مسبق لتحقيق الحلول المستدامة.

ستدعو هولندا أيضاً إلى تكافؤ الفرص لجميع المشاركين في المناقصات الصادرة عن الأمم المتحدة وبنوك التنمية متعددة الأطراف. ويجب منع الشركات المملوكة للدولة من الحصول على ميزة غير متناسبة في هذا الصدد. ولذلك ، لا يجب فقط النظر إلى معيار السعر ، بل يجب أن يكون لمعايير الجودة والخبرة وزن أكبر بكثير.

تريد هولندا أيضاً المساهمة في مكافحة التدفقات المالية الدولية غير المشروعة ، بما في ذلك تلك المتعلقة بالفساد والتهرب الضريبي وغسيل الأموال وتمويل الإرهاب والجريمة المنظمة. ويقدر التدفق السنوي للتدفقات المالية غير المشروعة والتهرب الضريبي من البلدان الأفريقية بحوالي 90 مليار دولار أمريكي. وهذه التدفقات النقدية تقف في طريق تحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية لأنها تقلل من الموارد العامة المتاحة للحكومات الأفريقية ، وتقوض سيادة القانون والأمن ، وتساهم في عدم المساواة العالمية. وأيضاً التدفقات المالية المرتبطة بالتهرب الضريبي ، والتي لا تعتبر غير قانونية في حد ذاتها ، يمكن أن تتكبّد البلدان النامية حسابها. وداخل الاتحاد الأوروبي ، تلعب هولندا دوراً رائداً في مجال مكافحة التهرب الضريبي. والتزامنا هو الحد من تدفق الأموال غير المشروعة والتهرب الضريبي عبر هولندا. كما نقدم المساعدة الفنية للبلدان الأفريقية في هذا الموضوع.

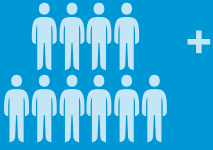
تريد هولندا أيضاً تقديم المساعدة الفنية إلى البلدان الأفريقية لزيادة عائداتها الضريبية هيكلياً ولتحسين الإدارة المالية العامة. ونحن ندعم ، على سبيل المثال ، منتدى إدارة الضرائب الأفريقية (ATAF) ، وهو المنظمة الجامعة للسلطات الضريبية الأفريقية ، ومراكز المساعدة الفنية الإقليمية الأفريقية (AFRITAC's) التابعة لصندوق النقد الدولي (AFRITACs).

تركز هولندا أيضاً على الاستثمارات الثنائية التي تهدف إلى التكيف مع المناخ وإتاحة الوظائف حيث يوجد نقص في المشاريع الجيدة للتمويل الخاص ، من خلال طرق منها الصندوق الهولندي للنمو الجيد و FMO ، اللذين يشملان الصناديق الحكومية المتواجدة في عهدتهما. وتشجع هولندا التمويل المبتكر من أجل تمويل التنمية وتعبئة استثمارات القطاع الخاص. وهكذا يضمن MASSIF ، وهو صندوق حكومي يديره FMO ، أن يكون للمؤسسات المالية المحلية والشركات الأفريقية الصغيرة والمتوسطة مرونة أكثر في مواجهة تقلبات العملة من خلال إصدار قروض بالعملة المحلية.

أخيراً ، تساهم هولندا أيضاً بالموارد المالية من خلال مساهماتنا في بنوك التنمية متعددة الأطراف ، بما في ذلك البنك الدولي ، وبنك التنمية الأفريقي (AfDB) ، والبنك الأوروبي للإنشاء والتعمير (EBRD) ، وبنك الاستثمار الأوروبي (EIB) والصندوق الدولي للتنمية الزراعية (IFAD). ونظراً لأن هذه المؤسسات تتمتع بتصنيف ائتماني جيد ، لذا يمكنها تقديم قروض للحكومات الأفريقية بأسعار فائدة منخفضة. وتساعد بنوك التنمية متعددة الأطراف هذه البلدان في الإصلاحات الهيكلية ، مثل البرامج القطاعية ، وإدماج الأهداف المناخية في برامجها الإنمائية ، وتقديم المساعدة الفنية في تطوير المشاريع.

# أفريقيا في أرقام رئيسية

سينمو عدد السكان الأفارقة من 1,4 مليار في الوقت الحاضر إلى 2,4 مليار في عام 2050 ، وعندئذ سيكون 50% من السكان تحت سن 25 عاماً.



تغطي مساحة أراضي أفريقيا أكثر من 30 مليون كيلومتر مربع ، بما يقارن بأوروبا والولايات المتحدة والصين مجتمعين.



تمثل 54 دولة أفريقية سويًا 28% من الأصوات في الجمعية العامة للأمم المتحدة (AVVN).



يبلغ متوسط ثراء المواطن العادي المقيم في الاتحاد الأوروبي اليوم ثمانية أضعاف ثراء المواطن العادي المقيم في القارة الأفريقية ، ومن المتوقع أن لا يحدث تغير ملحوظ في ذلك خلال العقد القادم.



الاتحاد الأوروبي هو أهم شريك تجاري لأفريقيا. وعلى العكس من ذلك ، فإن أفريقيا هي رابع أكبر شريك تجاري للاتحاد الأوروبي (بعد الولايات المتحدة والصين والمملكة المتحدة) ، ولكنها أكبر من أمريكا اللاتينية واليابان. وتتجاوز حصة التجارة مع القارة الأفريقية في إجمالي التجارة الهولندية 2% (2021).



يبلغ الناتج القومي الإجمالي الحالي للبلدان الأفريقية مجتمعة ما يقارب 3000 مليار دولار ، أي ما يقارن بإجمالي الناتج القومي للهند. ومن المتوقع أن يرتفع هذا المبلغ ستة أضعاف بحلول عام 2050 إلى 17 تريليون دولار. وأكبر اقتصادات القارة هي: نيجيريا ومصر وجنوب أفريقيا.



ثمانية دول أفريقية تنطبق عليها مواصفات الديمقراطية بالكامل (EIU civic space) (2022). والمساحة الاجتماعية (civic space) آخذة في التناقص هيكلياً ، مع وجود 6 دول مفتوحة نسبياً (Civic monitor: open/narrowed) و 30 دولة بها مساحة قليلة أو معدومة (مكبوتة / مغلقة).



تمتلك أفريقيا 60% من أفضل إمكانيات الطاقة الشمسية في العالم ، ولكن لديها فقط 1% من الألواح الشمسية المركبة. ولا يزال 43% من السكان بلا كهرباء.



بحلول عام 2050 ، سيكلف الجفاف والفيضانات البلدان الأفريقية ما يقدر بنحو 50 مليار دولار سنوياً.



في عام 2022 ، كان في أفريقيا 130 مليون شخص يعتمدون على المساعدات الإنسانية.



# الأشخاص والموارد

## التواجد الدبلوماسي في أفريقيا:



في نهاية عام 2022 ، كان لهولندا سفارات في 26 دولة أفريقية ، وقنصلتان (كيب تاون ولاغوس) ، ومكتبا سفارتين في نجامينا وغوما.

في المجموع ، يعمل هنا أكثر من 800 موظف مبعوث ومحلي ، بما في ذلك 10 مجالس زراعية و 7 ملحقين دفاع و 4 ضباط ارتباط للهجرة وملحقين شرطة وملحق تعليمي وعلمي.

## الالتزام المالي الهولندي:



يتم دعم استراتيجية أفريقيا بالتزامات من الميزانيات المواضيعية ، مع مزيج من المساعدة الإنمائية الرسمية والمساعدة الإنمائية الغير رسمية.

بالإضافة إلى المساهمات غير المخصصة للمنظمات الدولية والمؤسسات المالية الدولية والاتحاد الأوروبي ، تنفق هولندا أكثر من 1 مليار يورو سنوياً على التنمية في أفريقيا وداخلها (من المساعدة الإنمائية الرسمية ، ولا تشمل المساعدات الطارئة). وسيتم تنفيذ مراقبة نشر المساعدة الإنمائية الرسمية الهولندية في أفريقيا من خلال مذكرة HGIS السنوية. وبسبب التقلبات في ميزانية المساعدة الإنمائية الرسمية المتاحة ، قد يكون الالتزام المالي أعلى أو أقل.

تبلغ حافظة استثمارات FMO القائمة في أفريقيا 4,25 مليار يورو (32% من إجمالي المحفظة).

الهدف هو أنه بالإضافة إلى الاستثمارات من الميزانية الوطنية ، أن يقوم (ويواصل) المزيد من الشركات الهولندية الاستثمار بشكل كبير في أفريقيا.



صنّو ملكة الصور: سڤن تورڤن

## الملحق 1. جدول أعمال موجه لاتخاذ الإجراءات لاستراتيجية أفريقيا

تضفي استراتيجية أفريقيا تماسكاً على السياسة الهادفة إلى تعزيز التعاون مع البلدان الأفريقية ، ومع التحالفات المتعددة الأطراف والشركاء الأفارقة. وتهدف هذه الأجنحة المصاحبة الموجهة للعمل إلى إظهار كيف سيتم تطوير الاستراتيجية بشكل أكبر على المدى القصير (الأفق: المدى الحكومي) ، وعلى المدى المتوسط (الأفق: أجنحة الأمم المتحدة 2030) وعلى المدى الطويل (الأفق: ما بعد عام 2030) . وهذا ينطوي على مزيد من التفصيل المحدد لوثائق السياسات الموضوعية وأطر تنفيذها بالتعاون مع أفريقيا.

يتضمن جدول العمل مجموعة تمثيلية من الإجراءات البارزة ، سواء كانت متعددة الأطراف ، أو من خلال الاتحاد الأوروبي أو على المستوى الثنائي. وتعد عدسة النوع الاجتماعي ، والأولويات والخطوط الرئيسية للسياسة الخارجية السنوية ، بالإضافة إلى الالتزام الحالي كما هو مذكور وموضح في خطة العمل الوطنية IV-1325 ، جزءاً لا يتجزأ من الإجراءات المذكورة أدناه. ومن المنطقي أن الإجراءات قصيرة المدى لها تأثيرات متوسطة وطويلة المدى ، وبالتالي لا يتم تكرارها تلقائياً. وفي بعض الحالات ، تم تحديد مناطق أو بلدان معينة. وفي جميع الحالات ، سيتم وضع هذه الإجراءات بمزيد من التفصيل أثناء التنفيذ وسيتم تضمينها في الاستراتيجيات القطرية طويلة الأجل والخطط السنوية. وتعد المتابعة والتمويل والمراقبة جزءاً من آليات التنفيذ والمساءلة المنتظمة ، بما في ذلك الميزانيات والتقارير السنوية الخاصة بوزارة الخارجية و BHOS. واستراتيجية أفريقيا لا تملك ميزانيتها الخاصة ، بل يتم تمويل جميع الإجراءات وحسابها من السياسة المواضيعية والميزانيات الموضوعية التي يقع العمل المعني في إطارها. وبهذا تهدف الاستراتيجية إلى منع تراكم السياسات التي تستهدف إفريقيا.

المدى القصير

يساهم في:	الإجراء:
شامل	تقوم هولندا باستثمار هيكلية في علاقتها مع البلدان الأفريقية والشركاء فيها لوضع مزيد من التفاصيل بشأن السعي لتحقيق المساواة (المشاورات السياسية الدورية ، والزيارات المتبادلة ، والتعاون في سياق متعدد الأطراف ، والحوار والتعاون المتكافئين داخل الشراكة بين الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي ، وما إلى ذلك).
شامل	تلتزم هولندا بضمان تنفيذ مشاريع البوابة العالمية Global Gateway المحددة في أفريقيا ، وبالتالي تحقيق نتائج التنمية في نفس الوقت ، وتمكين الاتحاد الأوروبي من تعزيز العمل المشترك في أفريقيا ، وإجراء حوار أكثر فعالية مع البلدان الأفريقية حول أولويات التعاون.
شامل	تعزيز الحوار مع مؤسسات الفكر والرأي الأفريقية في صنع السياسات وتنفيذها مع أفريقيا.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	يتم تحفيز التنمية الاقتصادية المتساوية من خلال الاستثمار ، بالتشاور مع فريق عمل تعزيز التجارة بين هولندا وأفريقيا Taskforce Handelsbevordering Nederland-Afrika في فرص طويلة الأجل للشركات الهولندية في الأسواق الأفريقية ذات الأولوية ، من خلال تعزيز مناخ الأعمال في البلدان الأفريقية وزيادة التآزر والترابط بين تجارنا والتعاون الإنمائي وسياسة الاستثمار. وكما هو الحال في العلاقات التجارية والاستثمارية الواسعة بين هولندا والأسواق الأفريقية ، تلعب Atradius DSB و Invest International هنا أيضاً دوراً أساسياً هنا.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	تطبق الشركات الهولندية النشطة في أفريقيا المبادئ التوجيهية لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي OESO للمؤسسات متعددة الجنسيات وتؤهب للتشريع بشأن التصنيف الدولي الخاص بالشركات (IMVO) ؛ ويجري دعم المنتجين الأفارقة بالسياسة المصاحبة لإجراء التعديلات اللازمة.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	من خلال فريق مبادرة أوروبا Team Europe Initiative لدعم منطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية ، تساهم هولندا في تطوير منطقة التجارة الحرة الأفريقية.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	العمل في سياق الاتحاد الأوروبي نحو تعاون متبادل المنفعة والشراكات مع البلدان الأفريقية الغنية بالموارد بهدف استخراج المستدام والمعالجة والتجارة الثنائية في المواد الخام الحرجة التي تعتبر بالغة الأهمية بالنسبة للاتحاد الأوروبي.
التنمية الاقتصادية المتساوية	من خلال البنك الدولي ، تدعم هولندا الوصول إلى 300 مليون شخص بإمكانية الحصول على الكهرباء من خلال مصادر الطاقة المتجددة اللامركزية في أفريقيا (برنامج المساعدة في إدارة قطاع الطاقة 2021-2028)
التنمية الاقتصادية المتكافئة	من خلال دور راند في أوروبا ، تساهم هولندا في التحول الرقمي المستدام في أفريقيا ، على سبيل المثال من خلال دعم القطاع الخاص فيما يتعلق بالتكنولوجيا المالية والتجارة الإلكترونية والخدمات للمزارعين ورائدات الأعمال (الإناث).
التنمية الاقتصادية المتكافئة ، والحد من الفقر ، وزيادة الاستدامة	تعمل هولندا مع العديد من البلدان الأفريقية لإنشاء سلاسل استيراد الطاقة النظيفة ، ولا سيما الهيدروجين الأخضر. ويتعلق الأمر بتطوير محاور الهيدروجين الخضراء التي يمكن أن تساهم في تغطية الطلب الأوروبي والهولندي على الطاقة وكذلك في النمو الاقتصادي المستدام محلياً.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	تحسين الإصدار المباشر للتأثيرات من قبل هولندا في الأسواق النامية.

يساهم في:	الإجراء:
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	الحفاظ على الوجود الهولندي في بعثات (الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي) في أفريقيا من أجل الاستمرار في المساهمة في بناء السلام وتعزيز الهياكل الأمنية وحماية السكان المدنيين.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	تعزيز الشراكات الإقليمية والمحلية الأفريقية ، مع التركيز بشكل خاص على النهج الذي يهدف إلى إزالة الأسباب الجذرية للتطرف العنيف.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	تستثمر هولندا في التعاون الثنائي في مجال الأمن للناس ، والوصول إلى العدالة ، وبناء السلام والحكم الشامل في بوركينافاسو ، وبوروندي ، ومالي ، والنيجر ، وأوغندا ، والصومال ، وتونس ، وجنوب السودان ، ومنطقة البحيرات الكبرى.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	استكشاف فرص التعاون الواضح في المنظمات المتعددة الأطراف بشأن حقوق الإنسان من خلال السعي إلى التقارب حول مواضيع مهمة مثل التمييز والعنصرية ، والصحة الجنسية والإنجابية ، وحقوق المرأة ، وحقوق مجتمع الميم والأقليات (الدينية).
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	استناداً إلى الملكية المحلية ، تقدم هولندا مساهمة هيكلية في تطوير منظمات المجتمع المدني في أفريقيا.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	سيتم تعزيز العلاقة الثقافية بين هولندا والدول الأفريقية (بما في ذلك إرجاع مقتنيات التراث).
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	سواءً مع الاتحاد الأفريقي والشركاء الأفارقة ، نسعى إلى تعزيز التعددية الفعالة ودعم عمليات إصلاح الأمم المتحدة ، بما في ذلك من خلال الاستكشاف الاستباقي للاعتبارات ووجهات النظر والمصالح (المشتركة) للبلدان الأفريقية والأوروبية.
الهجرة والاستقبال والعودة	تقوم هولندا بصياغة تعاون معزز في مجال الهجرة مع البلدان القريبة من أوروبا (الاتفاقيات الثنائية وعبر الاتحاد الأوروبي).
الهجرة والاستقبال والعودة	العمل من خلال فريق مبادرات أوروبا من أجل طرق الهجرة في غرب ووسط البحر الأبيض المتوسط لتعزيز الشراكات مع البلدان الأفريقية وتنسيق برامج الاتحاد الأوروبي وسياسات الهجرة الفعالة المشتركة.
الهجرة والاستقبال والعودة	بالإضافة إلى المساعدات غير المخصصة ، تقدم هولندا الدعم لأربعة صناديق مشتركة إنسانية قائمة على البلدان: جمهورية الكونغو الديمقراطية والسودان وجنوب السودان والصومال (2023-2025).
الهجرة والاستقبال والعودة	تدعم هولندا الملكية الأفريقية المعززة للمساعدات الإنسانية (على سبيل المثال من خلال مبادرة الاتحاد الأفريقي) ، على المستوى الثنائي وكذلك عبر الاتحاد الأوروبي.
الحد من الفقر ، وزيادة الاستدامة	تركز هولندا على الشباب والنساء والأقليات في معالجة الفقر (المدقع) ، على غرار السياسة الخارجية النسوية ، والأهداف الإنمائية للأمم المتحدة وأجندة الاتحاد الأفريقي 2063.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	تماشياً مع تطلعات الاتحاد الأفريقي وطموح هولندا في زيادة التوطين ، تتعاون هولندا في تحديد ومعالجة الأسباب الجذرية للفقر والإقصاء مع شركاء في إثيوبيا وأوغندا وجنوب السودان والنيجر.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	سيتم تعزيز التعاون مع البلدان الأفريقية بشأن التكيف مع المناخ من خلال تحسين الوصول إلى التقنيات الرقمية الذكية للمناخ ، والاستثمارات في البنية التحتية المقاومة للمناخ ، ودعم ريادة الأعمال الخضراء ، وخلق فرص عمل خضراء.
الحد من الفقر ، وزيادة الاستدامة ، والتنمية الاقتصادية المتكافئة	من مسارات الفرص المتعددة السنوات و «المسارات المركبة» التي تهدف إلى الاستدامة والرقمنة ، يتم تعميق التعاون عبر مجتمع الأعمال في التنمية الاقتصادية المستدامة والمتبادلة والتوظيف والاستثمارات الناجحة.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	نحن نعمل مع اثني عشر دولة معرضة للتأثر بالمناخ في أفريقيا جنوب الصحراء لجعل استخدام الأراضي أكثر استدامة ، وزيادة الإنتاجية الزراعية وزيادة التكيف مع المناخ و / أو المرونة من قبل / من أجل صغار المزارعين.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	تعزيز البنية التحتية للمياه بالتعاون مع تسعة بلدان في أفريقيا ، وبالتالي تزويد 3,5 مليون شخص بإمكانية الوصول إلى مياه الشرب والصرف الصحي بحلول عام 2026.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	تجمع هولندا شركاء من أجل التنمية المستدامة والوصول العادل إلى الأدوية والأجهزة الطبية في منتدى منظمة الصحة العالمية العالمي للإنتاج المحلي World Local Production Forum.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	داخل الاتحاد الأوروبي ، تلتزم هولندا بمكافحة التهرب الضريبي وتدعم البلدان الأفريقية في ذلك.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	تعزيز الهيكل المالي الدولي لوكالات الأمم المتحدة وبنوك التنمية التي تعمل من أجل أفريقيا وتعزز التعاون.



## متوسط الأمد

يساهم في:	الإجراء:
شامل	على مستوى الاتحاد الأوروبي ، يجري بذل الجهود لتحقيق أهداف الأمم المتحدة الإنمائية في أفريقيا من خلال تنفيذ اتفاقيات القمة السادسة للاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي واستراتيجية الاتصال الخاصة بالبوابة العالمية Global Gateway.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	تعمل هولندا على تعميق سلاسل القيمة التي تهدف إلى دمج الشركات الأفريقية والهولندية في زيادة القيمة والاستدامة.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	ستجري تقوية التعاون مع البلدان الأفريقية وفيما بينها على أساس المصالح المشتركة في الحفاظ على فضاء إلكتروني مفتوح وحر وآمن ، والسعي إلى تحسين تطبيق تكنولوجيات رقمية محورها الإنسان.
التنمية الاقتصادية المتكافئة	يتميز التعاون في مجال المعرفة بين هولندا وأفريقيا بالمساواة والتبادل المتكافئ.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	دعم المبادرات الأفريقية والدولية لمنع المزيد من زعزعة الاستقرار في المناطق ذات الأولوية (الساحل والدول الساحلية في غرب أفريقيا والقرن الأفريقي) والحد من توسع الجماعات الإرهابية وعدم الاستقرار.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	تقوم هولندا في سياق اليونسكو والاتحاد الأوروبي بتشكيل حوار هيكلي مع الاتحاد الأفريقي حول إعادة مقنيات التراث.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	في السياق الثنائي والاتحاد الأوروبي ، تدعو هولندا إلى تحسين التعاون مع البلدان الأفريقية في المؤسسات متعددة الأطراف.
الأمن والاستقرار والحكم الشامل	تعمل هولندا مع الحكومات والمنظمات ذات التفكير المماثل داخل أفريقيا وخارجها ، على المستويين الثنائي والمتعدد الأطراف ، لضمان وصول منظمات المجتمع المدني إلى النقاش العام.
الهجرة والاستقبال والعودة	الهجرة والتنقل بين الاتحاد الأوروبي وأفريقيا جزء من شراكة متماسكة.
الهجرة والاستقبال والعودة	التعاون مع الدول المضيفة لجعل استقبال اللاجئين والنازحين آمناً ومستداماً.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	يقود الطلب المحلي جهود التنمية في أفريقيا ، مع ضمانات تجاه التنوع والإدماج والمساواة ومكافحة العنصرية في صنع القرار وفي الشراكات مع تأثير أكبر من جانب المنظمات المحلية والجنوبية.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	الاستثمار في مزيج من التوظيف والتعليم العالي والمهني المتجدد بهدف ربط أفضل بين التعليم وسوق العمل ، بما في ذلك المساهمات في الابتكارات (الرقمية) ، وتحسين وضع المرأة كمنتجة ، والقطاع الإبداعي.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	سيتم تخضير أدوات التمويل الهولندية والدولية بما يتماشى مع أهداف المناخ والاستدامة البيئية.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	العمل مع البنك الدولي والحكومات الوطنية والمحلية الأفريقية ومنظمات المجتمع المدني من أجل مؤسسات أفضل وقدرات أكبر واستثمارات أفضل (مستدامة وشاملة) في قطاع المياه.
أفريقيا وأوروبا المزدهرة والمستدامة	في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى ، تنتشل هولندا من الناحية الهيكلية 32 مليون شخص من سوء التغذية ، وتزيد من دخل وإنتاجية 8 ملايين من صغار المزارعين ، وتعمل على إدارة 8 ملايين هكتار من الأراضي واستخدامها بشكل مستدام لإنتاج الغذاء.
الحد من الفقر وزيادة الاستدامة	تتابع هولندا اتفاقية منظمة الصحة العالمية القادمة بشأن الوباء (2024) التي تهدف إلى التعاون الدولي مع أفريقيا من أجل التأهب للأوبئة، وذلك تحديداً نتيجة التحضر وتغير المناخ وإنتاج الغذاء.

## طويل الأمد

الإجراء:	يساهم في:
لمتابعة البناء على التكامل الاقتصادي الإقليمي واتفاقيات الشراكة الاقتصادية ، يتم استخدام اتفاقية تجارية بين الاتحاد الأوروبي ومنطقة التجارة الحرة القارية الأفريقية (AfCFTA) كأساس للتعاون الاقتصادي والتكامل بين الاتحاد الأوروبي وأفريقيا.	التنمية الاقتصادية المتكافئة
تساهم هولندا في انتقال الطاقة العادل Just Energy Transition الضروري لتحقيق أهداف أجندة 2063. من خلال استراتيجية الاتصال البوابة العالمية والاستثمارات الثنائية في البنية التحتية (عبر Invest International) ، يتم تعزيز الاتصال المادي والرقمي بين أفريقيا وأوروبا هيكلياً.	التنمية الاقتصادية المتكافئة التنمية الاقتصادية المتكافئة
التعاون على تعميق سلاسل المواد الخام وجعلها أكثر استدامة ، بحيث تولد البلدان الأفريقية قيمة مضافة وتحمي الدول الأوروبية أمن التوريد إليها.	التنمية الاقتصادية المتكافئة
لتحقيق الإنقاذ الهيكلي من التطرف العنيف ، تتعاون هولندا هيكلياً مع الدول الأفريقية القادرة على ضمان الأمن والاستقرار.	الأمن والاستقرار والحكم الشامل
من أجل ممارسة المزيد من التأثير على المناقشات الدولية والمتعددة الأطراف (الأمم المتحدة) وعملية صنع القرار بشأن الأمن السيبراني والرقمنة والجريمة الإلكترونية ، تتعاون هولندا هيكلياً مع الحكومات الأفريقية وأصحاب المصلحة.	الأمن والاستقرار والحكم الشامل
تعمل هولندا على تشكيل شراكة متماسكة بين الاتحاد الأوروبي وأفريقيا في مجال الهجرة والتنقل.	الهجرة والاستقبال والعودة
التعاون الإنمائي الهولندي يعتمد إلى حد كبير على الطلب ويتحدد على أساس إمكانيات التنمية في البلدان المتلقية ، وذلك ضمن الأطر الدولية المستقبلية للتنمية الشاملة ، ويكون للجهات الفاعلة المحلية رأي حاسم في تصميم البرامج.	الحد من الفقر وزيادة الاستدامة
تقدم هولندا مساهمة كبيرة في البحوث الوطنية والدولية ، وتطوير الابتكار وبناء القدرات التي تحظى بالأولوية في أفريقيا لتعزيز النظم الغذائية الصحية، والمتكيفة مع المناخ ، والمنتجة ، والشاملة والمستدامة.	الحد من الفقر وزيادة الاستدامة
تدعم هولندا البلدان الأفريقية في اكتساب المزيد من الاستقلالية في تطوير خططها للتنمية الاجتماعية والصحية ، بطرق من ضمنها تبادل المعرفة والخبرة في مجال جعل الرعاية الصحية أكثر استدامة.	الحد من الفقر وزيادة الاستدامة



Source:

Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands  
P.O. Box 20061 | 2500 EB The Hague

June 2023