

## **Hacia una Unión Europea de valores, eficaz y resiliente**

En junio de 2024, los ciudadanos de toda la Unión Europea están citados con las urnas para las elecciones al Parlamento Europeo. Seguidamente se nombrará una nueva Comisión Europea para el periodo 2024-2029. El Consejo Europeo se encarga de formular los principios rectores de la nueva comisión a través de la Agenda Estratégica, que se espera para junio de 2024. Este Estado de la Unión repasa los retos y las oportunidades que esperan a los Países Bajos y la UE en este tiempo de transición.

La UE se enfrenta a grandes y urgentes retos y está pasando por una transición hacia la adultez geopolítica. Cuatro años después de las últimas elecciones europeas en 2019, nos encontramos ante un mundo muy diferente. El terreno de juego ha empeorado gravemente y el orden multilateral basado en reglas y normas compartidas está sometido a una presión creciente. Con la invasión de Ucrania en 2022, Rusia trajo nuevamente la guerra al continente europeo. La Unión Europea reaccionó con decisión, creando un gran número de paquetes sancionadores contra Rusia y proporcionando un considerable apoyo militar, humanitario y financiero a Ucrania. La guerra constituye un histórico punto de inflexión para la UE y hace patente la urgencia de reforzar su papel geopolítico.

El nuevo contexto geopolítico ha colocado en la parte alta de la agenda la cuestión de la ampliación de la Unión. Esa transición también va a exigir atención en los próximos años. Para el gabinete, es prioritario que la UE siga siendo un actor fuerte y legítimo, con organismos que funcionen adecuadamente, que pueda actuar con eficacia y hacer realidad las ambiciones. Una futura ampliación no puede debilitar a la UE ni afectar negativamente a su capacidad de actuación. El gabinete considera que la asunción, la implantación y la aplicación del acervo de la UE y los criterios de Copenhague siguen siendo el punto de partida para evaluar el avance de los (potenciales) Estados candidatos a miembros durante el proceso de incorporación. Además, es importante vigilar que exista suficiente apoyo social para la ampliación, entre los ciudadanos de la UE.

De forma paralela, la EU deberá prepararse para la futura ampliación. Los Estados miembros deberán detallar qué consecuencias tiene la futura ampliación y fijar el camino a seguir. Si queremos que la ampliación sea exitosa, el gabinete considera que este trabajo preparatorio de la UE debe centrarse en cualquier caso en seis aspectos estrechamente relacionados: Estado de derecho, democracia y derechos fundamentales; geopolítica y seguridad; finanzas; mercado interno; migración y arquitectura institucional. Una Unión ampliada con un mercado interno que

funcione correctamente y unas fronteras seguras puede traducirse en una mayor influencia de la UE en el mundo.

Acelerar y vincular la transición verde y la transición digital ofrece una oportunidad para que la UE se posicione en un escenario mundial caracterizado por los cambios en las relaciones de poder, con una competencia económica y tecnológica creciente. Los últimos años, la UE ha dado pasos importantes para fomentar su autonomía estratégica abierta y reforzar su resiliencia económica. En ese sentido, se presta una mayor atención a la seguridad de suministro de materias primas críticas. Dentro de ese contexto, los Países Bajos continúan subrayando la importancia de una economía abierta, de unas condiciones competitivas y de las alianzas internacionales. Con el Pacto Verde Europeo, la UE ha dado pasos importantes hacia un futuro climáticamente neutro, libre de combustibles fósiles y circular, con un suministro de energía limpia y una industria verde.

Los retos mundiales exigen una cooperación transfronteriza. La mayoría de los neerlandeses ven el valor añadido de la pertenencia a la UE, sobre todo porque los Países Bajos, un país pequeño, tienen una posición política, económica y militar más sólida en el contexto europeo. La cooperación dentro de la UE solo es posible si todos los Estados miembros respetan los valores del Estado democrático de derecho. Son los pilares esenciales de la comunidad europea. Se encargan de que los Estados miembros puedan confiar en que se cumplen los acuerdos. Al mismo tiempo, una adopción transparente de acuerdos contribuye a la legitimidad de la Unión y es importante para la confianza de los neerlandeses en la UE. Por lo tanto, en los próximos años seguirá siendo igualmente relevante ocuparse de la legitimidad democrática y de los valores de la UE.

En consecuencia, los Países Bajos tienen un gran interés en una Unión Europea de valores, eficaz y resiliente, especialmente en la delicada situación geopolítica actual. La Unión debe consolidar y reforzar su posición en el mundo aumentando su prosperidad, su seguridad y su resiliencia, y dar pasos para desempeñar con firmeza su papel geopolítico. La UE también debe ocuparse de su estabilidad y sostenibilidad, y de la propia comunidad de valores. A continuación se esbozarán los cuatro temas que, en opinión del gabinete, debe adoptar la UE como punto de partida para afrontar esos retos durante los próximos años.

## *Una Unión que aumenta la prosperidad y la resiliencia y acelera la transición verde y la transición digital*

Una economía fuerte sigue siendo crucial para realizar las transiciones, para la posición de la UE en el mundo y para la prosperidad de los ciudadanos. Además, es esencial que la UE refuerce su posición competitiva invirtiendo en su propio poder y dando pasos para reforzar sus cimientos político-económicos. En primer lugar, debemos centrarnos en el mercado interno. Un mercado interno es resiliente, sostenible, justo y competitivo. Deben eliminarse los obstáculos injustificados y garantizarse unas condiciones competitivas, entre otros reforzando la supervisión y la aplicación de las normas. Mantendremos un mercado interno vital y dinámico invirtiendo en innovación, mejorando la infraestructura y aumentando la conectividad, por ejemplo en lo relativo al transporte y la energía. Además es importante que la UE consiga avances en la intensificación del mercado de capital y que estudie pasos subsiguientes, para que puedan mobilizarse inversiones de capital privado en la transición verde y digital. En este sentido, la UE debe reforzar y hacer más sostenibles industrias y cadenas de producción cruciales y, al mismo tiempo, mitigar los riesgos de las dependencias no deseadas. Además, una política comercial activa, que incluya acuerdos comerciales bilaterales y alianzas sobre materias primas, puede aumentar la resiliencia económica y la seguridad de suministro de la Unión, por ejemplo a través de la diversificación de socios comerciales. El comercio supone casi una tercera parte de la economía neerlandesa, por lo que contribuye de forma indispensable a nuestro crecimiento económico y al empleo.<sup>1</sup> La UE debe en gran medida su eficacia en el escenario mundial a su peso económico y una política comercial abierta es crucial para mantenerlo y reforzarlo.

Una UE preparada para el futuro es una UE sostenible. Situaciones climáticas extremas como la sequía y las precipitaciones copiosas se traducen cada vez con mayor frecuencia en incendios forestales o inundaciones, incluso en lugares de Europa donde esto rara vez sucedía. Debemos esforzarnos colectivamente para que el planeta siga siendo habitable. Y para ello se requiere una política climática y ambiental responsable, que se centre en un futuro climáticamente neutro y circular, que tenga en cuenta la protección de la biodiversidad y una gestión sostenible del agua. Invertir en investigación e innovación, así como en la agenda social y en educación, es crucial en el camino hacia una UE preparada para el futuro. Además, la cooperación europea es necesaria para crear un clima atractivo de establecimiento, que permita seguir creciendo a las empresas emergentes que

---

<sup>1</sup>Según la publicación *Nederland Handelsland 2023*, de la Oficina Central de Estadística (CBS), en 2021 las ganancias totales obtenidas del comercio internacional supusieron el 32,6 % del producto interior bruto de los Países Bajos.

innovan desde el punto de vista verde y digital. La UE desempeña un importante papel de liderazgo en la regulación de la inteligencia artificial. Asimismo, es esencial que la UE apueste por reforzar la seguridad digital y por garantizar los derechos fundamentales y los valores públicos. Con una estrategia coherente en estos terrenos, la UE puede aumentar su resiliencia y conservar su posición de líder.

La UE y sus Estados miembros deben procurar que las transiciones verde y digital sean también transiciones justas, y que todo el mundo pueda recoger los frutos de una convergencia social y económica ascendente entre los Estados miembros. Si queremos que la política climática cuente con apoyo social, es importante que los costes y los beneficios climáticos se repartan equitativamente.<sup>2</sup> La interrelación mundial entre países es cada vez mayor. Ese alto grado de conectividad conlleva tanto nuevos retos como nuevas oportunidades en el campo de la innovación y la cooperación, que también se abren camino en nuestra forma de trabajar. Si aumentamos el conocimiento digital y apoyamos la formación y el reciclaje en aptitudes relevantes para una población activa sostenible y resiliente, las ventajas de la doble transición seguirán siendo alcanzables para los ciudadanos y las empresas y se podrán hacer realidad las transiciones.

### *Una Unión geopolítica fuerte, que mantiene su posición en el escenario mundial con confianza*

En la actual situación, la UE deberá alcanzar su adultez geopolítica y ocupar una posición fuerte en el escenario mundial. Esto empieza procurando un enfoque más integrado en la redacción de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC). Para garantizar la eficacia y la firmeza de la UE, debe ampliarse la adopción de decisiones por mayoría cualificada dentro de la PESC. Además, debe reforzarse la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), en línea con los objetivos del Compás Estratégico, por ejemplo en el campo de la gestión de crisis o en un mayor desarrollo de la industria de defensa, complementaria a una cooperación UE-OTAN.

Vemos que las diferentes amenazas de la seguridad cada vez están más interconectadas, por ejemplo si se trata de seguridad económica o ciberseguridad. En un terreno de juego mundial más complicado, la Unión deberá hacer uso (ofensivo) de su peso económico, por ejemplo a través de

---

<sup>2</sup>Véase también el informe n.º 106 del Consejo Científico para la Política Gubernamental (WRR): *Rechtvaardigheid in klimaatbeleid, over de verdeling van klimaatkosten* (Justicia en política climática, sobre la división de los costes climáticos).

sanciones. Al mismo tiempo, la UE deberá reducir (defensivamente) las dependencias no deseadas, por ejemplo en materias primas, tecnología e infraestructura crítica. Esto exige una mayor integración de los aspectos de seguridad interna y externa dentro de la UE.

En un mundo cambiante, la UE deberá invertir en reforzar las relaciones con otros países en la región, entre otros dentro del marco de la estrategia *Global Gateway* de la UE, con acuerdos comerciales y con otras formas de cooperación. Además, en el próximo periodo la UE deberá recuperar sus vínculos con diferentes socios, partiendo de una lucha conjunta por un orden mundial basado en el multilateralismo y en las normas y valores que le acompañan. Esto empieza con los actuales candidatos a Estados miembros y con los posibles nuevos candidatos. Con el telón de fondo de una nueva realidad geopolítica y, en especial, la guerra de Ucrania, la cuestión de la futura ampliación de la UE ha adquirido urgencia. Ahora son más importantes que nunca la seguridad y la estabilidad en la región, así como ofrecer una perspectiva de prosperidad, paz y seguridad a los candidatos a Estados miembros. El gabinete apoya la perspectiva de la UE sobre los países en los Balcanes Occidentales y los nuevos candidatos (potenciales) a Estados miembros: Ucrania, Moldavia y Georgia.

### *Una Unión anclada en la democracia y el Estado de derecho y unida por valores compartidos*

Los valores fundamentales como el Estado de derecho, la democracia y los derechos fundamentales están entrelazados con la identidad de la Unión. La cooperación entre Estados miembros en todos los terrenos políticos solo es posible si los Estados miembros pueden confiar en que se respetan los valores anclados en el artículo 2 del Tratado de la Unión Europea. El gabinete apoya a la Comisión en su señalamiento de las violaciones del Estado democrático de derecho y su lucha contra dichas violaciones, dentro de su papel de guardiana de los tratados. Hemos visto que el empleo de los instrumentos económicos puede producir reformas reales en el campo del Estado de derecho. Durante el próximo periodo, la Unión debe ocuparse de proteger y reforzar sus valores fundamentales y su gobierno democrático, también en vista de la posible ampliación de la UE. Mantener la estabilidad, apoyar las reformas del Estado de derecho e implantar y aplicar el acervo de la UE deben ser el punto de partida de la política de incorporación. El refuerzo de los instrumentos del Estado de derecho que tiene la UE es crucial para mantener una cooperación exitosa a largo plazo, en una Unión ampliada o no.

Para proteger los citados valores comunes, la UE seguirá esforzándose en prevenir el terrorismo, la corrupción, la delincuencia organizada y la criminalidad, y en luchar contra todos ellos. También debe seguir prestándose atención a las amenazas híbridas/estatales y a las injerencias secretas de partes externas que pueden socavar el gobierno democrático dentro de la UE. No solo es importante proteger la legitimidad democrática de la UE, también hay que reforzarla. La palabra clave es el buen gobierno. El gabinete apuesta desde hace mucho tiempo por la modernización del proceso de decisión de la UE. Para que la democracia funcione correctamente en los Estados miembros y en la UE en conjunto, es esencial contar con unos medios de comunicación independientes. El gabinete apoya propuestas recientes que contribuyen a lograr esa finalidad.

En la cuestión de la migración, la UE debe llegar a acuerdos eficaces con países de origen y de paso, con el fin de controlar mejor el flujo de entrada y el retorno. También debe seguir ofreciendo protección a las personas que tienen derecho a ella. Los Estados miembros deben respetar también el acervo existente, incluidas las obligaciones de respetar los derechos fundamentales en la gestión de fronteras y un sistema de Dublín que funcione correctamente, en espera del resultado de las negociaciones del Pacto de Asilo y Migración.

### *Una Unión firme con capacidad para llevar a cabo transiciones y conseguir resultados*

El futuro pide una UE que muestre firmeza, adoptando decisiones eficaces y legítimas. Por ello, los Países Bajos se benefician de una Unión con organismos que funcionen adecuadamente y con Estados miembros fuertes, para que puedan realizarse las ambiciones geopolíticas y se puedan llevar a cabo de forma exitosa las transiciones verde y digital. En este aspecto, son cruciales las elecciones inteligentes en el marco presupuestario y financiero de la Unión. El gabinete apuesta por un presupuesto prudente y moderno de la UE, con mayor hincapié en terrenos políticos prioritarios para los Países Bajos, como la investigación y la innovación, la sostenibilidad, la seguridad y la migración. Cuando se trata de revisar las normas presupuestarias europeas (Pacto de Estabilidad y Crecimiento), el gabinete evalúa las propuestas según el grado en que contribuyen a unas finanzas públicas viables, una convergencia socioeconómica al alza y un mejor cumplimiento y aplicación.

También es precisa una mejor regulación. Dentro de la Unión existen grandes diferencias nacionales, regionales y locales, por ejemplo cuando se trata de demografía y urbanismo. El impacto de las leyes y normas de la UE también es muy diferente según los Estados e incluso dentro de los propios Estados

miembros. Por ello, es esencial que la Comisión tenga en cuenta esas diferencias cuando redacte nuevas normas, realizando análisis de impacto con suficiente antelación y coherencia. La Comisión también debe aplicar activamente el principio “*one in one out*”, para que la normativa antigua deje paso a la nueva y se reduzca el exceso innecesario de normas. Si se procuran normas ejecutables, los próximos años los Estados miembros podrán seguir recogiendo los frutos de las ventajas de escala que conlleva la cooperación dentro de la Unión.

El futuro exige una UE resiliente y que muestre firmeza, sobre todo porque la Unión se va a enfrentar a grandes retos que deberá anticipar y afrontar. Los Estados miembros y los ciudadanos de la Unión tendrán que navegar juntos por esas transiciones. Todo ello requiere una buena información y un diálogo abierto. La implicación de la Cámara Baja y la Cámara Alta en la adopción de decisiones en la Unión es esencial para continuar reforzando la legitimidad democrática y el apoyo social para la UE. Para el gabinete sigue siendo una tarea fundamental implicar a los ciudadanos neerlandeses en la Unión Europea e informarles sobre la Unión. Con ese fin, se han organizado en 2024 nuevamente diálogos con los ciudadanos, en estrecha cooperación con los municipios implicados. En los próximos años, el gabinete seguirá informando y escuchando activamente a los ciudadanos acerca de lo que esperan de la futura Unión.