

概述

展望

气候正在发生变化。气候变化的影响正愈加显现，并且这种影响将在未来几年中进一步加剧。与以往相比，极端气候变化正变得更加频繁，例如，为了应对炎热天气，必须提前采取必要的水治理措施。但是，气候变化有着更严重的后果：它会影响我们的健康、基础设施、家园和食品生产。这些现象影响着经济和社会的方方面面。气候变化威胁着我们的繁荣兴盛，也影响着国际安全和布局。为了将风险控制在可接受的范围内，全球领导者承诺将平均温度增幅控制在 2 度以内。气候变化引发了广泛的担忧：议会下院、商业届乃至整个社会。通过合作，我们有能力将这一威胁转化为新的发展前景，促进全球繁荣和福祉向着更稳固的方向发展。出于此目的，内阁正努力制定一项充满雄心的国际气候政策。

为了遏制温室气体排放和随之产生的气候变化，并且准备好应对气候变化的人类环境，必须立即采取国际行动。欧洲和荷兰可通过国际合作发挥积极的作用，树立良好的典范，并呼吁国际社会共同努力。现在迅速采取行动将有效减缓未来的气候问题，使其在可承受范围内。因此，我们正在推进一项气候议程，旨在减缓与适应气候变化。越早启动，我们越能将气候稳定因素纳入道路和城市的发展计划和维护规划中，并最终实现目标。及时做好准备很重要，要向欧盟和全球发出有力的信息，引导决策者作出正确决定。因此，我们对 2030 年议程有了新的关注重点。该议程确定了 2030 年的具体目标和期望而不是制定具体行动草案，为 2030 年和 2050 年的下一步措施探索和铺平道路。

为了确保经济的可持续繁荣，为社会应对气候变化做好充分准备，无论是全球还是全国，都需要坚持不懈地执行应对气候的强劲一致的方法。最具成效地在全球范围内应对气候变化和遏制地球平均温度上升的唯一途径就是所有国家及其国民共同减少温室气体排放，实现更加环保的经济。坚实的方法将为荷兰的经济催生机遇，增加就业。总之，为了应对气候变化所带来的影响，全球对于智能、清洁和经济的技术的需求不断增长。这正是我们希望成为领跑者的领域。我们已经看到荷兰公司正在以善待气候的方式经营业务，从而开创出新的领域和市场。从国际市场上来看，荷兰的水利行业在提供减缓洪水风险的整体解决方案领域正在取得巨大成功。另外荷兰也是欧洲循环利用产业的领先者，鹿特丹和史基浦分别在可持续海港和机场领域享有盛誉。

该议程概述了专注于建立制定气候措施的广泛同盟和气候应对（通过建立健全的社会组织）和减缓气候变化（减少温室气体排放）的综合对策的气候方法。

解决方案

广泛联盟

国际社会相关人士结成广泛同盟是找出适当解决方案以及确保荷兰充满活力、繁荣和环保的唯一途径。内阁旨在优化使用致力于控制气候问题的各方能量，这也是国家政府努力寻求国内/国际商业界、国内/国际城市伞式组织、地方当局、NGO、学术界以及社会成员共同参与具体解决方案的原因。与荷兰可持续发展同盟、C40 城市计划和防范气候变化城市（Climate Proof City）和地方气候大使同盟等组织共同合作，荷兰有能力将其自身转变为强大的可持续发展的国家。并且对于其他具有类似意向的国家，我们可以向其展示向前发展的方式，推动后来者采取更加深远的气候应对措施。通过共同努力，我们将能够把危险转变成为实现全球繁荣和福祉的新前景。荷兰正努力制定一项雄心勃勃的国际气候政策。

气候应对：为气候变化影响做好准备

只有采取既定措施，我们才能够应对对气候变化的影响（例如热应力、健康风险和极端天气），帮助我们避免气候变化产生的一些不利影响（洪水、水媒和病媒传染疾病的传播、热应力，以及运输和能源网络的影响）。与此同时，还可以帮助我们更好地利用气候变化带来的积极影响（延长娱乐和旅游的增长季节和创造更有利的条件）。但是只有当我们确切地知道我们需要什么时才能实现这些目的。因此，内阁鼓励将地方的风险分析结果作为制定地方应对策略的基石。荷兰审计院已经指出，除了水利以外，还有其他领域容易受到气候变化的影响，尚未得到政策的充分支持。如果采取措施过晚，将来需要付出更多。

意识到这一点之后，内阁采纳了审计院关于经济、人类环境和福利制度（交通、能源、ICT、健康、农业、园艺、自然和渔业）等重要领域风险分析的建议。结合 Delta 计划，这些建议将被转化为国家适应战略（最迟于 2017 年完成）。我们还必须考虑到气候变化的全球影响，例如原材料供应减少、健康风险（例如疟疾之类的疾病）增加，以及能源和食品供应的影响。内阁将对这些风险的性质和可能程度展开研究，特别是与其他欧盟成员国开展合作，充分利用水、农业与食品以及能源等前沿领域现有的专业技术。

对于世界范围的合作，无论是受到卡特里娜袭击后的美国还是湄公河区域的越南，Delta 计划是我们的样本项目。这一可持续方法的效果在印度尼西亚得到了证明，例如，低洼地泥沼土的恢复，以及通过配置经济职能进行可持续管理从而逐步减少二氧化碳和甲烷的排放量，使低洼地得以防范气候变化。通过与印度尼西亚的合作，荷兰构建了使得这一切得以实现的知识体系。

减缓气候变化：大大减少温室气体排放

在欧盟内部，内阁正敦促到 2030 年，排放量至少比 1990 年减少 40%。在制定了能源和气候一揽子计划后，欧盟委员会确定将于 2016 年在各成员国之间分配非碳排放交易目标。内阁正考虑根据 2011 年公布的《2020 年以前内阁制定气候政策的方法》制定了 2030 年的大致行业目标。荷兰环境评估机构采用指标方法计算了 2030 年需要减少的排放量，计算得出荷兰 2030 年的最大排放量为 71-75 公吨。并将开展另一项研究来制定各个行业所需的指标。与其他合作伙伴一样，内阁正在将引领绿色增长、刺激经济发展、减少能源消耗、通过可再生能源尽可能满足能源需求等众多欧盟减少排放目标的具体措施结合在一起。这将确保未来 20 多年全球平均气温上升不超过 2 度，确保我们将气候变化的风险保持在可接受范围内。

近期超过四十个组织机构认可了由荷兰社会和经济委员会（SER）发起的可持续增长能源协议。通过履行该协议，荷兰将在未来几年内采取决定性措施，促使国家更具活力、繁荣和绿色。SER 能源协议的有效期到 2020 年为止。气候议程建立在该协议基础上，选定 2030 年作为面向 2050 年的参照点，为即将到来的国际气候行动谈判做好准备。该议程还包括了 SER 协议未包含的一些行业，例如农业和其他温室气体行业，并制订了衡量这些行业的标准。

内阁还进一步努力对欧洲排放权交易体系进行改进，并提出更严格的产品标准。在国内，内阁正向诸如节能、材料利用和交通等等领域向可持续经济转型提供重大推动力。

行动

内阁选择了三管齐下的方法：1)应对气候问题的广泛联盟，2) 适应，以及 3) 减缓。通过公司和社会参与者（全球、欧盟及全国）的广泛联盟，我们将共同采取更深远的气候行动。通过适应，我们将竭力使我们的社会有能力防范气候变化。通过减缓，我们将重点关注于在 2020 年、2030 年以及未来极大地减少二氧化碳排放的措施。该气候议程将上述三个主旨转化为以下 8 个行动方针：

主旨：应对气候问题的广泛联盟

行动方针 1：确定活力社区的范围

为实现既定目标，内阁希望在面对气候和可持续性时充分调动荷兰多个相关利益方的能量。内阁对这个“活力社区”的影响力充满信心。这也是我们正加紧推进绿色协定和多种联盟的原因。

行动方针 2：在外交政策中植入气候因素

雄心勃勃的气候政策需要不同的国际行动。两个重要的措施是荷兰履行对国际气候的融资的责任和响应商业界现存的机遇。

主旨：适应

行动方针3：面向重要的气候应变型行业

为气候变化进行准备的同时也打开了机遇之门：如果明确气候变化的风险，可以使一个行业更加深刻理解对自身的预期，提供了一种安全形式。中央政府正在制定围绕风险和机遇的策略，最终的结果将被转化为国家适应策略，内阁最迟将在 2017 年完成该策略。

主旨：减缓

行动方针4：为减缓气候变化创造更好的工具箱

构建更好的工具能让减少排放的目标得以实现。对于重工业行业，ETS 是确保实现 2030 年之前以及 2050 年之前大幅减少排放目标的恰当工具。内阁正努力加强该体系，例如暂时从市场撤回补助以创造更高的价格激励（加载），以及通过 2020 年之后更严格的 ETS 上限实现结构化加强。内阁同时也积极为欧洲产品制定更严格的产品标准。提高产品在能源消耗、更高效生产、可持续性和生命周期中更少温室气体排放等方面的标准为产品增加了机遇。

行动方针5：为推动可再生能源和能源保护提供空间

需要修订法案以快速转向更多可再生能源（近岸和离岸风能），这点非常必要，以便为这些充满前景的项目预留空间。特别是北海将成为荷兰的可再生能源发展引擎。

行动方针6：实现可持续交通的途径

通过进一步履行 SER 能源协议，各方同意对努力实现目标已达成共识，这包括对未来能源结构、在市场分配和创新中开展公共-私有部门合作、源头政策（二氧化碳标准和测试周期）、开展数年针对行为改变的沟通交流、减少大型公司二氧化碳排放以及建设电动汽车公共充电设施等共同愿景。目前实现 2030 年目标的日程已获得广泛的支持。

行动方针7：迈向原料使用多样化和可持续产业

多样化原料使用（更高效、更倾向于生物原料以及将废弃物转化为原料）能够对避免气候变化作出巨大贡献。在供应链内开展合作对于将已有的潜力最大化至关重要。由荷兰基础设施和环境部协调开展的“变废为宝”的计划旨在探寻一些特定供应链，探索如何提高供应链前端的可持续性。

行动方针8：迈向产量更高以及气候友好型的农业和园艺业

全球不断增长的人口加大了对安全和健康食品的需求。为每个人提供充足的食物而不再增加环境负担正成为一项挑战。内阁与商业界共同努力，希望能够进一步减少排放。消费者本身也可以为气候目标做出贡献。通过改变菜单结构，可减少 30%左右的碳足迹。这意味着减少消费动物蛋白以及减少食物浪费。

研究和创新的新计划

荷兰不会自动变得充满活力、繁荣及绿色。在未来几十年内，我们必须尽一切努力，发挥一切创造力，利用知识技能来实现我们的目标。这就是我们纳入研究和创新的新计划的原因，该新计划重点针对 2020 到 2030 年间必须采取的步骤。同样重要的是如何改善和推广 ETS 工具，排放标准所起到的作用，定价和绿色财政相关的创新推动和必要举措。

气候议程的结构

气候议程确定：

- 内阁的气候变化愿景(第 1 章);
- 内阁设想的将愿景转变为现实的方法– 国内和国际 (第 2 章);
- 将方法转变为措施和行动 (第 3 章)。