



PCA-GIRE Mali évaluation finale et prospection

AUTHORS:

Mr. George de Gooijer

Mme. Bintou Nimaga

Prof. Amadou Hama Maïga



MDF Training & Consultancy
Ede office,

CONTENU

I	LISTE DES ACRONYMES ET ABREVIATIONS	2
II	EXECUTIVE SUMMARY	4
III	RESUME EXECUTIF	9
IV	REMERCIEMENT	14
V	INTRODUCTION	15
VI	METHODOLOGIE	16
VII	PRINCIPALES ETAPES ET FAITS MARQUANTS DU PROJET PCA-GIRE	18
VIII	EVALUATION, 6 AXES CAD	19
IX	CONCLUSIONS DE L'ÉVALUATION	30
X	ANALYSE	33
XI	LEÇONS TIREES DE L'ÉVALUATION PCA-GIRE	45
XII	SCÉNARIOS POUR UNE PRISE EN CHARGE FUTURE	46
I	ANNEXES	51
Annex 1	documents utilisés	52
Annex 2	personnes rencontrées	56
Annex 3	cadre des résultats BAM GIRE	58
Annex 4	cadre de résultats PCA-GIRE 2015 - 2019	63
Annex 5	cadre des résultats PCA-GIRE 7/2019 – 12/2021	69
Annex 6	matrice d'évaluation	78
Annex 7	analyse CLE	85
Annex 8	Termes de Référence	88

I Liste des acronymes et abréviations

ABFN :	Agence du Bassin du Fleuve Niger
ABN :	Autorité du Bassin du Niger
ABV :	Autorité du Bassin de la Volta
AEDD :	Agence de l'Environnement et du développement Durable
AEP :	Approvisionnement en Eau Potable
AFDH :	Approche Fondée sur les Droits Humains
ANGESEM :	Agence Nationale de Gestion des Stations d'Épuration du Mali
AT :	Assistance Technique
ASDI :	Agence Suédoise de Développement International
ATN :	Assistant Technique National
BAMGIRE :	Sous-composante du PCA-GIRE mise en œuvre par Wetlands International
CC :	Changements Climatiques
CAD :	Critères d'Évaluation de l'OCDE
CdC :	Comité de coordination des programmes GIRE
CF-GIRE :	Contribution financière GIRE
CGESM :	Commission de Gestion des Eaux de Sélingué et de Markala
CIC-GM :	Comité Interministériel de Concertation Guinée-Mali
CLE :	Comité Local de l'Eau
CNE :	Conseil National de l'Eau
CT :	Conseiller technique
COWI :	société de conseil internationale
CTP :	Conseiller Technique Permanent
CREDD :	Cadre Stratégique pour la Relance Économique et le Développement Durable
DNACPN :	Direction Nationale de l'Assainissement, du Contrôle des Pollutions et des Nuisances
DNEF :	Direction Nationale des Eaux et Forêts
DNH :	Direction Nationale de l'Hydraulique
DRH :	Direction Régionale de l'Hydraulique
GDH :	Genre et Droits Humains
GWP :	Partenariat Mondial de l'Eau
EIES :	Étude d'Impact Environnementale et Sociale
EKN :	Ambassade du Royaume des Pays-Bas
G-FORCE :	Groupe de Formation, Consultation et Étude
GIRE :	Gestion Intégrée des Ressources en Eau
GHENIS :	programme de Gestion Hydro Écologique du Niger Supérieur
GIRENS :	programme de Gestion Intégrée des Ressources en Eau du Niger Supérieur
ICS :	Inter Collectivité du Sourou
LNE :	Laboratoire National des Eaux
MEADD :	Ministère de l'Environnement, de l'Assainissement et du Développement Durable
MMEE :	Ministère des Mines de l'Énergie et de l'Eau

NICHE/MLI/251 : Programme néerlandais de renforcement des capacités

ODDs : Objectifs de Développement Durable

OPIDIN : Outil de Prédiction des Inondations dans le Delta Intérieur du Niger

OS : Objectif Spécifique

OSC : Organisation de la Société Civile

PAGE : Plan d'Aménagement et de Gestion des Eaux

PAGIRE : Plan national d'Action de Gestion Intégrée des Ressources en Eau

PCA-GIRE : Programme Conjoint d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau

PDD-DIN : Programme de Développement Durable du Delta Intérieur du Niger

PDIDS : Programme de développement intégré et durable du Sourou

PNE : Politique Nationale de l'Eau

PNE-Mali : Partenariat National de l'Eau du Mali

PNGIRE : Programme National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau

PO : Plan Opérationnel

PTF : Partenaire Technique et Financier

SAGE : Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux

SINEAU : Système d'Information Nationale sur l'Eau

SLH : Service Local de l'Hydraulique

SOMAGEP : Société Malienne de Gestion de l'Eau Potable

SP-PG : Secrétariat Permanent de la Politique nationale Genre

TdC : Théorie du Changement

TDR : termes de référence

UG-GIRE : Unité de Gestion des programmes et projets de Gestion Intégrée des Ressources en Eau

WI : Wetlands International

II Executive summary

In accordance with the ToR, the final evaluation of the PCA-GIRE focuses on “the overall results of the PCA-GIRE for the achievement of the objectives of the PAGIRE, the PNGIRE and the National Water Policy”. But the mission also has a “strong prospective dimension”.

The PCA-GIRE Evaluation mission took place in two data collection- and processing periods: from 25 November to 17 December 2021, and from 17 January to 13 February 2022 interspersed and followed by a report-drafting phase. At the beginning of its work, the Mission was confronted with the lack of important documents for its work: it lacked a final report on the implementation of the entire program, it lacked coherent results-frameworks for the 2015-2021 period and there was no formally agreed "theory of change" for the PCA-GIRE. The Mission adopted a strategy of permanent consultation with the Monitoring Committee composed of teams and institutions involved in the implementation of the PCA-GIRE from the formulation of its start-up report to the conclusion of the study: the Embassy of the Netherlands, the Embassy of Sweden, the UG-GIRE in Bamako, and the BAM GIRE team of Wetlands International in Bamako. The mission agreed with the Monitoring Committee to use 31 December 2021 as the deadline for its work. Indeed, because of the Covid-19 pandemic and the political crisis in Mali, the project that was supposed to end in 2020 has been extended twice until June 2022.

The PCA-GIRE was created in 2015 based on 3 separate contracts: a contract between Sweden and Mali, a contract between the Netherlands and Mali and a contract between the Netherlands and Wetlands International. Contributions are €17 million for the Netherlands, €2 million for Sweden and €1.793 million for the Government of Mali. The three contracts did not start at the same time, and they were executed separately respectively by UG-GIRE and Wetlands International although the logical frameworks have been merged into one since September 2015. The PCA-GIRE had an external mid-term evaluation in 2017, which resulted in July 2019 in a new and fairly important decision on Dutch funding that reoriented the result framework. This reorientation of the PCA-GIRE does not concern the Swedish contribution which ended in 2019, but whose contract is still not closed.

The mission's work was based on a set of questions as defined in the ToR. These questions follow the DAC evaluation guidelines, covering relevance, effectiveness, efficiency, coherence, sustainability, and impact.

PCA-GIRE has provided IWRM support in Mali and, to some extent, Guinea. It has enabled Mali to have an institutional framework conducive to the integration of IWRM into socio-economic development policies and programs, to have a data collection network and a monitoring system for the quality of water resources, including in the Guinean part of Upper Niger. It has made it possible to develop flood forecasting and water management tools for the Upper Niger and the Inner Niger Delta. It supported the establishment of cross-cutting activities based on IWRM and local water resources management organizations. But all its achievements are fragile if there is no support to consolidate them in the years to come; some activities have not been completed and lessons learned reveal other problems.

EVALUATION FINDINGS

Relevance: Is PCA-GIRE doing the right things? The objectives of the program were relevant. The PCA-GIRE follows the GENHIS and GIRENS projects that had already started IWRM in Mali on the Niger River and supported the creation of a favorable institutional framework. Mali needed to strengthen the IWRM institutional framework by revising the 2002 Water Code and the 2006 National Water Policy to bring them into line with the SDGs and the climate resilience needs of water-dependent sectors; preparing legal instruments for the implementation of IWRM such as the Water Police and the Financial Contribution of the Water Sector; preparing the National Water Resources Management Program (PNGIRE) to replace the expired PAGIRE. At the same time, Mali needed to rehabilitate the hydrometric measurement stations

that have become obsolete, promote local water management through transversal actions and strengthen consultation frameworks and collaboration with Guinea around the management of Upper Niger and more particularly the Fomi dam project and with Burkina Faso around the Sourou sub-basin, tributary of the Volta. The actions of the PCA-GIRE have extended to the Inner Niger Delta whose ecological and economic functions are very sensitive to the management of water resources in the Upper Niger and where the Netherlands and Sweden were already involved through other projects.

Effectiveness: Is the PCA-GIRE achieving its objectives? Activities under the UG-GIRE and the implementation of BAMGIRE have been generally effective. It would have been more so if the two programs had been formulated and implemented together and not separately. Important products are partly or not at all realized despite the extensions of the PCA-GIRE deadline. This is the case for BAMGIRE for Products 1.2 and 1.5 which are only 50% completed and Product 2.3 that's achieved at 30% by December 2021. It is also the case, for the UG-GIRE: studies on the Financial Contribution remain to be finalized, and for the Water Police activities were not realized.

Several factors have negatively impacted the effectiveness of PCA-GIRE with varying degrees of effect. These factors are mainly endogenous to national institutions and can be corrected or mitigated (low human capacities of the DNH and the UG-IWRM, insufficient actions of the Coordination Committee on the implementation strategies of the PCA-GIRE, disruptions and then suspension of the mission of the TC responsible for ensuring the monitoring and coherence of activities, precarious working conditions of Guinean staff assigned to the UG-GIRE Kankan) or interfering with the arrangements and devices contractual such as the BAMGIRE contract, which escapes national institutions, or the reduction of funds at the end of the mid-term evaluation.

Efficiency: are resources being used well? The focus on CLE, and direct support for these structures, has not been very effective in local water management. Despite the unsuccessful experience of the GIRENS Program in this area, the PCA-GIRE has continued revitalizing the CLEs without clear justification of the relevance of these organizations in the context of IWRM in Mali, or even a review of the ToR of their activities. The water resources management tools (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID) and the online observatory developed through BAMGIRE are beyond the control of the DNH, of the Mopti Chamber of Agriculture (at the origin of the development of OPIDIN) and of potential users. The production of OPIDIN forecasts remains under the control of a Dutch company. A different approach could have led to a better appropriation of these tools by national institutions. The creation of the PCA-GIRE program was timely. But the link between the Swedish and Dutch projects for the UG GIRE was difficult because of the difference in funding logic between them. The contract with WI was concluded in a hurry, and the link with the other two contracts is not well established. The three contracts remained separate. A missing link was the technical assistance proposed in the Dutch proposal for UG GIRE, which was eventually left out. This has led to a lack of strategic and conceptual continuity between the components of the BCP-IWRM. The start-up document does not contain a theory of change. This, too, is a signal of lack of consistency. The Mission concludes that to avoid a future program of the same nature the management shortcomings that have been observed in the PCA-GIRE program, it will have to be built on an active partnership and a management system based on data.

Coherence: To what extent does the PCA-GIRE fit in? The PCA-GIRE has great potential in terms of coherence with Mali's development policies and programs because of the areas it covers and the bodies it has helped to create. More specifically, these are the UG GIRE, the Coordination Committee for IWRM Programs and Projects and the IWRM Steering Committee. The program was able through its organs to establish links and synergies with all water-related programs in Mali. The Coordination Committee could be a very active platform to ensure the link and animate exchanges between institutions and between programs and projects. This is not quite achieved now. By having a well-informed strategic secretariat, working in partnership between ministries, the Coordinating Committee will be able to work miracles in IWRM and integrated development. The challenge now is to better exploit this potential for

collaboration and pooling of activities conferred on them by their missions as defined in the Inter-ministerial Order that created them. The mission concludes that BAMGIRE's water resources management tools were not planned or implemented in line with the needs expressed by national and the ABN. During the period 2015-2018 (thanks to the activities of the CTP), connections were created with the water sector of the Netherlands, which led to the arrival of WorldWaternet and a Blue Deal activity.

Sustainability: will the results last? The IWMP-IWRM has achieved good results, some of which remain fragile, and sustainability seems, for the moment, rather uncertain:

- The operation of the online observatory and the IWRM tools OPIDIN, DECI-AID and E-Flow that are developed within the framework of BAMGIRE remains strongly dependent on foreign expertise and funding.
- The PNGIRE, the National Water Policy and the Water Code, although "technically validated by the actors of the water sector" are still waiting on the Water Law to be adopted by the Government.
- The results of the activities of the CLEs, even after the revitalization of half of them by the PCA-IWRM prove that this is not the best way forward for the local IWRM and that it is necessary to review the TDRs of the CLEs or to explore other local management bodies
- There is still a serious unresolved institutional problem in Mali regarding the water resources management mandate between the ABFN and the DNH.
- The Kankan unit is not able to operate without external funding. It has been paralyzed by the late payment of compensation for its staff who are insured by the Government of Guinea and the Kankan Regional Water Quality Laboratory is already experiencing dysfunction due to missing chemical reagents.

The Evaluation Mission concludes that the sustainability of the results of the PCA-GIRE will depend to a large extent on Mali's political commitment and capacity to set up and operate IWRM instruments, including sustainable financing mechanisms, of which the application of the "polluter pays" and "user pays" principles are examples. The latter will only come into being after the adoption of the mechanism for the financial contribution, the study of which has not yet been completed and whose conclusion is not certain, in the short term, and in addition this is also provided for in the missions of the ABFN. There is no direct concern regarding the functioning of the IWRM Coordination Committee, the Water Management Commission of the Sélingué and Markala dams, the National Water Council, the LNE for example do not constitute factors of concern. There is however concern regarding sustainability of the IWRM tools developed through BAMGIRE (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID, Online Observatory) which still need to be worked on and whose management by the national structures is not ensured. Similarly, the CLEs will not be able to operate at the current stage without external funding. The Guinea-Mali dialogue could suffer from a cessation of external financing.

Impact: What difference has the PCA-GIRE made? The long-term effect of the PCA-GIRE and the projects that preceded it has been that the various elements of IWRM have survived difficult periods related to the political crises in Mali and to the Covid-19 pandemic. The return of the Fomi project in the framework of the ABN and the confirmation of the agreement between Guinea and Mali to jointly manage the Fomi dam is very much in line with the spirit of the PCA-GIRE. The work of the Sélingué and Markala water management commission has a lasting impact on flood prevention and the optimization of the agricultural calendar and the improvement of production in the Upper Niger. The same applies to OPIDIN for the DIN but on condition that it is managed by an appropriate Malian institution. Stakeholders are better informed and made aware of the risks of quantity and quality on water resources. The concept of the Sourou Integrated and Sustainable Development Program (PDIDS) can prove to be a winning approach to support local/regional socio-economic development through water management in the future.

LESSONS LEARNED FROM PCA-GIRE

- The PCA-GIRE has provided Mali with an institutional framework, instruments, and tools conducive to IWRM. But its achievements are at the present stage fragile, even unfinished for some, and they run the risk of not being operational if there is no support to consolidate them in the years to come.
- The Guinea-Mali cooperation on the Upper-Niger, the main objective at the beginning of the project, has made significant progress in political will on both sides thanks to PCA-GIRE. Building the Fomi dam as a joint Guinea-Mali project of interest is within the realm of possibility. But the momentum will not survive the current stage without outside support. There is a need for a facilitator and financial support to take the next steps.
- A small investment can lead to a great impact, often unexpected: This is the case of the work of the Water Management Commission of the Sélingué and Markala dams which has made it possible to put an end to the recurrent floods in Bamako during high water by regulating the high-water, maintaining an environmental flow in the Niger thus supporting ecological functions and improving the schedule for agricultural production in the Upper Niger and the DIN.
- IWRM is not an objective but a tool for development. Promoting the Economic Development-IWRM Nexus is the only way to engage stakeholders in IWRM and generate revenue for sustainable financing of integrated management.
- To ensure results (and avoid conflicts that block) in a future program, it must have as a basis: a project document shared by all, indicating the state of play, intermediate and final targets, assumptions, risks etc.: a theory of change.
- Co-financing by several partners brings synergies of action and savings. But it must be done in a single program, jointly built, and implemented (and not in separate programs). By default, a coordinating advisor is necessary to ensure the coherence of the activities
- The effectiveness of a program is based on political will, a good set-up of the program, an assumed leadership of the people invested in decision-making and dedicated and committed human resources. The PCA-GIRE seems to have had some weaknesses on this in its first phase that almost proved fatal.
- The experience with the results of the PCA-GIRE (made by UG-GIRE and BAMGIRE) shows that IWRM programs and projects will have a low impact as long as Mali doesn't have human resources in number and skills capable of ensuring their continuation.
- When products are developed by foreign expertise or even local service providers without being backed by governmental institutions and project managers in their formulation and development, there is no guarantee of their appropriation.
- The experience of the UG-GIRE, the Coordinating Committee of the IWRM programs and the Steering Committee created by inter-ministerial decrees teaches us that for issues of multisectoral interest it is possible to create structures for decompartmentalizing the country institutions and to promote collaboration among them by creating trans-ministerial bodies of coordination and action on strategies. It also teaches us that using those institutions is not automatic.

ABOUT A FUTURE PROGRAM

The Evaluation Mission recognizes the need to continue supporting IWRM in Mali: water management is a crucial factor in development for the country; it will be all the more so in the future because of the effect of climate change and the challenges of economic development in the face of population growth, and the multiplication of withdrawals from surface and groundwater and industrial pollution and mining. The Evaluation Mission has identified two basic scenarios for future technical support:

- Continue the current path of support for the development of the IWRM system based on the PNGIRE 2019-2030.
- Support socio-economic development related to water and the development of IWRM tools/systems according to needs.

The Evaluation Mission suggests adopting the second basic scenario while the following principles drawn from the PCA-GIRE experiences:

- IWRM is a tool for development, not an objective in itself
- No management without data;
- All depends on clear and legal texts
- An active partnership, also between the national structures
- Adequate assistance for managing the process

The mission suggests that a formulation mission for a new program explores the following modules:

- Support for the creation and operation of a National Water Resources Observatory (data collection and processing) based on the achievements of the DNH and other institutions in Mali, and with sustained funding
- Support for local development related to water in areas to be defined, based on the experience of PDIDS (Sourou) and DIN.
- Support for the Guinea-Mali cooperation on the Upper Niger
- Support for management of Mali's other transboundary water resources
- Support for the "water agency" function, starting with the financing of local water development.
- Mechanism to support IWRM activities in Mali and Guinea
- Support for the creation of a secretariat for IWRM programs in Mali based on the experience with the UG GIIRE, the Coordination Committee and the IWRM Steering Committee
- Strengthening the institutional capacity and human resources on IWRM
- Support for the Country Water Partnership (PNE Mali) in its functions as a neutral platform for exchanges between all stakeholders
- Support for the process of setting up the Water Police
- Ensure through a specific fund the financing of local initiatives on water and adaptation to climate change.

The formulation of the future program must begin by developing a theory of change based on the experiences of the PCA-GIRE that will specify results, identify assumptions, identify risks, and justify initiatives and strategies.

III Résumé exécutif

Conformément aux TDRs l'évaluation finale du PCA-GIRE porte sur « les résultats globaux du PCA-GIRE pour la réalisation des objectifs de la PAGIRE, de la PNGIRE et de la Politique Nationale de l'Eau ». Mais elle porte également « une forte dimension prospective ».

La mission d'évaluation du PCA-GIRE s'est déroulée en deux périodes de collecte et de traitement de données : de 25 novembre 2021 à 17 décembre 2021, et du 17 janvier 2022 à 13 février 2022 intercalées et suivies d'une phase de rédaction du rapport. La Mission a été confrontée au début de son travail à l'absence de documents importants pour son travail : il lui a manqué un rapport final de mise en œuvre de l'ensemble du programme avec des cadres de résultats renseignés, les documents de référence et de mise en œuvre de la « théorie de changement » sur le PCA-GIRE, et différents documents techniques et contractuels. La Mission a adopté une stratégie de concertation permanente avec le Comité de suivi composé des équipes et institutions engagées dans la mise en œuvre du PCA-GIRE depuis la formulation de son rapport de démarrage jusqu'à la conclusion de l'étude.: la DNH, l'Ambassade des Pays-Bas, l'Ambassade de Suède, l'UG-GIRE à Bamako, l'équipe à Kankan (Guinée) et le personnel de Wetlands International à Bamako, . La mission a convenu avec le Comité de suivi de retenir le 31 décembre 2021 comme date de référence limite pour son travail. En effet, à cause de la pandémie de la Covid-19 et la crise politique que connaît le Mali le projet qui devait se terminer en 2020 a été prolongé par deux fois jusqu'en en juin 2022.

Le PCA-GIRE a été créé en 2015 sur la base de 3 contrats distincts : un contrat entre la Suède et le Mali, un contrat entre les Pays-Bas et le Mali et un contrat entre les Pays-Bas et Wetlands International. Les contributions sont de 17 millions d'euro pour les Pays-Bas, 2 millions d'euro pour la Suède et 1,793 million d'euro pour le Gouvernement du Mali Les trois contrats n'ont pas démarré en même temps, et ils ont été exécutés séparément respectivement par l'UG-GIRE et Wetlands International bien que les cadres logiques aient été fusionnés en un depuis 2016. Le PCA-GIRE a fait l'objet d'une évaluation à mi-parcours en 2017, qui a abouti en juillet 2019 à une nouvelle décision assez importante du financement néerlandais qui a réorienté les objectifs de résultats « PCA-GIRE réorienté ». Cette réorientation du PCA-GIRE ne concerne pas la contribution suédoise qui s'achevait en 2019, mais dont le Contrat n'est toujours pas clos. Le travail de la mission était basé sur un ensemble de questions telles que définies dans les TDRs Ces questions suivent les lignes directrices d'évaluation du CAD, couvrant la pertinence, l'efficacité, l'efficience, la cohérence, la durabilité et l'impact.

Le PCA-GIRE a fourni un appui à la GIRE au Mali et, dans une certaine mesure, en Guinée. Elle a permis au Mali de disposer d'un cadre institutionnel propice à l'intégration de la GIRE dans les politiques et programmes de développement socio-économique, de disposer d'un réseau de collecte de données et d'un système de suivi de la qualité des ressources en eau, y compris dans la partie guinéenne du Haut-Niger. Il a permis de développer des outils de prévision des inondations et de gestion de l'eau dans le Haut-Niger et le Delta intérieur du Niger. Il a appuyé la mise en place d'activités transversales fondées sur la GIRE et les organisations locales de gestion des ressources en eau. Mais toutes ses réalisations sont fragiles s'il n'y a pas de soutien pour les consolider dans les années à venir ; certaines activités n'ont pas été menées à bien et les leçons apprises révèlent d'autres problèmes.

CONCLUSIONS DE L'ÉVALUATION

Pertinence : le PCA-GIRE fait-il les bonnes choses ? Les objectifs du programme étaient pertinents. Le PCA-GIRE fait suite aux projets GENHIS et GIRENS qui avaient déjà amorcé la GIRE au Mali sur le fleuve Niger et appuyé à la création d'un cadre institutionnel favorable. Le Mali avait besoin de renforcer le cadre institutionnel GIRE en procédant à la révision du Code de l'Eau 2002 et de la Politique Nationale de l'Eau 2006 afin de les mettre en conformité avec les ODDs et les besoins de résilience climatique des secteurs

dépendant de l'eau ; en préparant les instruments juridiques de mise en œuvre de la GIRE comme la Police de l'Eau et la Contribution Financière du secteur de l'eau ; en préparant le programme National de Gestion des ressources en eau (PNGIRE) en remplacement du PAGIRE qui avait expiré. En même temps le Mali avait besoin de réhabiliter les stations de mesures hydrométriques devenues vétustes, promouvoir la gestion locale de l'eau à travers des actions transversales et renforcer les cadres de concertation et la collaboration avec la Guinée autour de la gestion du Haut Niger et plus particulièrement le projet de barrage de Fomi et avec le Burkina Faso autour du sous-bassin du Sourou, affluent de la Volta. Les actions du PCA-GIRE se sont étendues au le Delta Intérieur du Niger dont les fonctions écologiques et économiques sont très sensibles à la gestion des ressources en eau dans le Haut Niger et où les Pays-Bas et la Suède intervenaient déjà à travers d'autres projets.

Efficacité : le PCA-GIRE atteint-il ses objectifs ? Les activités sous UG-GIRE et la mise en œuvre de BAMGIRE a été globalement efficace. Elle l'aurait été davantage si les deux programmes avaient été construits et mis en œuvre ensemble et non séparément. Des produits importants sont peu ou pas du tout réalisés malgré les extensions du délai du PCA-GIRE. C'est le cas pour BAMGIRE des Produits 1.2 et 1.5 qui ne sont réalisés qu'à 50% et le Produit 2.3 réalisé à 30% en décembre 2021. C'est aussi le cas pour l'UG-GIRE : de la Contribution Financière (CF) pour laquelle des études complémentaires restaient à faire, et la Police de l'Eau dont les activités en cofinancement relatives à la préparation et à la mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités des agents et d'un mécanisme de motivation des agents assermentés associés, ne sont pas réalisées.

De nombreux facteurs ont impacté négativement sur l'efficacité du PCA-GIRE avec plus ou moins d'effet. Ces facteurs sont principalement endogènes aux institutions nationales et peuvent être corrigés ou atténués (faibles capacités humaines de la DNH et de l'UG-GIRE, insuffisance d'actions du Comité de coordination sur les stratégies de mise en œuvre du PCA-GIRE, perturbations puis suspension de la mission du CT chargé d'assurer le suivi et la cohérence des activités, conditions de travail précaires du personnel guinéen affecté à l'UG-GIRE Kankan) ou inerrant aux montages et aux dispositifs contractuels comme le contrat de BAMGIRE qui échappe aux institutions nationales, ou encore la réduction des fonds à l'issue de l'évaluation à mi-parcours.

Efficience : les ressources sont-elles utilisées bien ? L'accent mis sur le CLE, et le soutien direct à ces structures, n'ont pas été très efficaces en matière de gestion locale de l'eau. Malgré l'expérience non réussie du Programme GIRENS dans ce domaine le PCA-GIRE a poursuivi en redynamisant les CLE sans justification claire de la pertinence de ces organisations dans le cadre de la GIRE au Mali, ni même une révision des TDRs de leurs activités. Les outils de gestion des ressources en eau (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID) et l'observatoire en ligne développés à travers BAMGIRE échappent à la maîtrise de la DNH, à la chambre d'agriculture de Mopti (à l'origine du développement de l'OPIDIN) et aux utilisateurs potentiels. La production des prévisions OPIDIN reste sous le contrôle d'une entreprise néerlandaise. Une approche différente aurait pu conduire à une meilleure appropriation de ces outils par les institutions nationales. La création du programme PCA-GIRE était opportune. Mais le lien entre les projets suédois et néerlandais pour l'UG GIRE a été difficile en raison entre autres de la différence de logique de financement. Le contrat avec WI a été conclu à la hâte, et le lien avec les deux autres contrats n'est pas bien établi. En réalité, les trois contrats sont restés plus ou moins séparés. Le chaînon manquant : était l'assistance technique proposée dans la proposition néerlandaise pour UG GIRE, et qui a finalement été laissée de côté. Cela a conduit à un manque de continuité stratégique et conceptuelle entre les composantes du PCA-GIRE. Le document de démarrage ne contient pas une théorie de changement. Ça aussi est un signal de manque de cohérence. La Mission conclut qu'afin éviter à un futur programme de même nature les insuffisances en gestion qui ont été observées dans le programme PCA-GIRE il faudra qu'il soit bâti sur un partenariat actif et un système de gestion éclairée sur la base de données renseignées.

Cohérence : dans quelle mesure le PCA-GIRE s'intègre-t-il ? Le PCA-GIRE revêt en elle-même un grand potentiel en matière de cohérence avec les politiques et programmes de développement du Mali en

raison des domaines qu'il couvre et des organes qu'il a contribués à créer. Il s'agit plus précisément de l'UG-GIRE, du Comité de Coordination des programmes et projets GIRE et du Comité de Pilotage GIRE. Le programme était à mesure à travers ses organes d'établir des liens et des synergies avec tous les programmes liés à l'eau au Mali. Le comité de coordination pourrait être une plate-forme très active pour assurer le lien et animer les échanges entre institutions et entre programmes et projets. Cela n'est pas tout-à-fait réalisé pour le moment. En se dotant d'un secrétariat stratégique bien informé, et travaillant en partenariat entre les ministères, le Comité de Coordination pourra faire des miracles en matière de GIRE et de développement intégré. Le défi est maintenant de mieux exploiter ce potentiel de collaboration et de mise en commun des activités que leur confèrent leurs missions telles que définies dans l'Arrêté interministériel qui les a créés. La mission conclut que les outils de gestion des ressources en eau de BAMGIRE n'étaient pas planifiés ni mis en œuvre en adéquation avec des besoins exprimés par les institutions étatiques et l'ABN. Au cours de la période 2015-2018 (grâce aux activités du CTP), des connexions ont été créées avec le secteur de l'eau de Pays Bas, ce qui a conduit à l'arrivée de WorldWaternet et à une activité Blue Deal.

Durabilité : les résultats, vont-ils durer ? Le PCA-GIRE a obtenu de bons résultats dont certains restent fragiles et leur durabilité paraît, pour le moment, plutôt incertaine. :

- L'exploitation de l'observatoire en ligne et les outils OPIDIN, DECI-AID et E-Flow développés dans le cadre de BAMGIRE reste fortement dépendante de l'expertise et de financement étrangers.
- Le PNGIRE, la Politique Nationale de l'Eau et le Code l'Eau bien que « validés techniquement par les acteurs du secteur de l'eau » attendent encore d'être adoptés par le Gouvernement et par l'Assemblée nationale pour ce qui concerne le Code de l'Eau.
- Le bilan des activités des CLE, même après la redynamisation de la moitié d'entre eux par le PCA-GIRE prouvent que ce n'est pas la meilleure voie à suivre pour la GIRE locale et qu'il est nécessaire de procéder à la relecture des TDRs des CLE ou d'explorer d'autres organes de gestion locale
- Il y a toujours un sérieux problème institutionnel non résolu au Mali à propos du mandat en matière de gestion des ressources en eau entre l'ABFN et le DNH.
- L'unité de Kankan n'est pas en mesure de fonctionner sans financement extérieur. Elle a été paralysée par le retard de paiement des indemnités de son personnel qui être assuré par le gouvernement de Guinée et le laboratoire régional de qualité des eaux de Kankan subit déjà un dysfonctionnement en raison de réactifs chimiques manquants.

La Mission d'Évaluation conclut que la durabilité des résultats du PCA-GIRE dépendra en grande partie de l'engagement politique et de la capacité du Mali à mettre en place et faire fonctionner les instruments GIRE y compris des mécanismes de financements pérennes dont l'application des principes « pollueur-payeur » et « utilisateur-payeur » en sont des exemples. Ces derniers ne verront le jour qu'après l'adoption du mécanisme pour la contribution financière dont l'étude n'est pas encore terminée et dont la conclusion n'est pas sûre, dans le court terme, et en plus cela est également prévue dans les missions de l'ABFN. Il n'y a pas d'inquiétude pour le fonctionnement du Comité de Coordination GIRE, de la Commission de Gestion des eaux des barrages de Sélingué et Markala, du Conseil National de l'Eau, du LNE par exemple. Mais il y a d'inquiétude pour la durabilité des outils développés à travers BAMGIRE (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID, Observatoire en ligne) qui ont encore besoin d'être travaillés et dont la prise en main par les structures nationales n'est pas assurée. De même les CLEs ne pourront fonctionner au stade actuel sans financement extérieur. Le dialogue Guinée-Mali pourrait souffrir d'un arrêt des financements extérieurs.

Impact : quelle différence a fait le PCA-GIRE ? L'effet à long terme du PCA-GIRE et des projets qui l'ont précédé a été que les différents éléments de la GIRE ont survécu à des périodes difficiles liées aux crises politiques au Mali et à la pandémie du Covid-19. Le retour du projet Fomi dans le cadre ABN, et la confirmation de l'accord sur la gestion conjointe du barrage Fomi entre la Guinée et le Mali est fortement dans l'esprit du programme PCA-GIRE. Les travaux de la commission de gestion des eaux de Selingué et

de Markala impactent durablement sur la prévention des inondations et l'optimisation du calendrier agricole et l'amélioration de la production dans le Haut Niger. Il en est de même de l'OPIDIN pour le DIN mais à condition que cet outil soit pris en charge par une institution malienne adéquate. Les acteurs sont mieux informés et sensibilisés aux risques de quantité et qualité sur les ressources en eau. Le concept du Programme de Développement Intégré et Durable du Sourou (PDIDS) peut s'avérer une approche gagnante pour soutenir à l'avenir un développement socio-économique local/régional à travers la gestion de l'eau.

LEÇONS TIREES DU PCA-GIRE

- Le PCA-GIRE a permis au Mali de disposer d'un cadre institutionnel, des instruments et des outils propices à la GIRE. Mais ses réalisations sont au stade actuel fragiles, voire inachevées pour certaines, et ils courent le risque de ne pas être opérationnel s'il n'y a pas de soutien pour les consolider dans les années à venir.
- La coopération Guinée-Mali sur le Haut-Niger, l'objectif principal au début du projet, a connu d'importantes avancées dans le domaine de la volonté politique des deux côtés grâce au PCA-GIRE. Réaliser le barrage de Fomi en tant qu'ouvrage d'intérêt conjoint Guinée-Mali est du domaine du possible. Mais la dynamique ne survivra pas au stade actuel sans soutien extérieur. Il y a besoin d'un facilitateur et de soutien financier pour franchir les prochaines étapes.
- Un petit investissement peut conduire à un grand impact, souvent inattendu : C'est le cas des travaux de la Commission de Gestion des Eaux des barrages de Sélingué et Markala qui ont permis de mettre fin aux inondations récurrentes à Bamako pendant les hautes eaux en régulant les crues, de maintenir un débit environnemental dans le Niger qui reverse les fonctions écologiques et améliore le calendrier et la production agricole dans le Haut Niger et le DIN.
- La GIRE n'est pas un objectif en soi mais un outil de développement. Promouvoir le Nexus Développement Économique-GIRE est la seule voie qui puisse engager les acteurs dans la GIRE et générer des revenus pour un financement durable d'une gestion intégrée.
- Pour assurer des résultats (et éviter des conflits bloquantes) dans un programme futur, celui-ci doit avoir comme base : un document de projet partagé par tous, indiquant l'état des lieux, les cibles intermédiaires et les cibles finales, les hypothèses, les risques etc. : une théorie de changement.
- Le cofinancement par plusieurs partenaires apporte des synergies d'action et des économies. Mais il ne doit pas se faire avec des programmes séparés mais en un seul programme conjointement construit et mis en œuvre. A défaut un conseiller coordinateur est nécessaire pour s'assurer de la cohérence des activités
- L'efficacité d'un programme repose sur de la volonté politique, un bon montage du programme, un leadership assumé des personnes investies de décision et des ressources humaines dédiées et engagées. Le PCA-GIRE semble avoir souffert de pesanteurs dans sa première phase qui ont failli lui être fatal.
- L'expérience des produits du PCA-GIRE (faite par UG-GIRE et BAMGIRE) prouve que les programmes et projets en GIRE auront toujours un faible impact si le Mali ne se dote pas de ressources humaines en nombre et en compétence capables d'assurer leur portage.
- Lorsque les produits sont développés par des expertises étrangères ou même des prestataires locaux sans être adossés à des institutions gouvernementales et des responsables de projet dans leur formulation et leur développement, il n'y a aucune garantie de leur appropriation
- L'expérience de l'UG-GIRE, du Comité de Coordination des programmes GIRE et du Comité de Pilotage créés par arrêtés interministériels nous enseigne que pour des questions d'intérêt multisectoriel il est possible de décloisonner les institutions de l'État et de favoriser leur

collaboration en créant des organes trans-ministériels de coordination et d'action sur les stratégies. L'expérience nous enseigne aussi que l'usage de ces structures n'est pas automatique.

PROPOSITIONS POUR UN PROGRAMME FUTUR

La Mission d'Évaluation reconnaît la nécessité de poursuivre le soutien à la GIRE au Mali : la gestion de l'eau est un facteur crucial du développement pour le pays ; elle le sera d'autant plus dans l'avenir en raison de l'effet des changements climatiques et des défis du développement économique face à la croissance démographique, et la multiplication des prélèvements sur les eaux de surface et les eaux souterraines et la pollution industrielle et minière. La Mission d'Évaluation a identifié deux scénarios de base pour un futur soutien technique :

- Poursuivre la voie actuelle de soutien au développement du système GIRE qui aura pour base le PNGIRE 2019-2030 (comme évoqué par les TDRS).
- Soutenir le développement socio-économique en lien avec l'eau et le développement d'outils/systèmes de GIRE en fonction des besoins.

La Mission d'Évaluation suggère d'adopter le deuxième scénario de base tout en appliquant ces principes tirés des expériences du PCA-GIRE :

- La GIRE est une solution pour résoudre des problèmes, elle n'est pas un objectif en soi.
- Pas de gestion sans information.
- Tout dépend de textes clairs et légaux.
- Partenariat actif, aussi entre les structures nationales
- Accompagnement adéquat pour gérer le processus.

La mission suggère que la Mission de Formulation du nouveau programme explore les modules suivants :

- Soutien à la création et au fonctionnement d'un Observatoire National des ressources en eau (collecte et traitement des données) basé sur les acquis de la DNH et des autres institutions du Mali avec un financement soutenu
- Soutien au Développement local lié à l'eau dans des zones à définir, en s'appuyant sur l'expérience du PDIDS (Sourou) et du DIN.
- Soutien à la coopération Guinée-Mali sur le Haut-Niger
- Soutien aux autres dossiers de gestion transfrontalières de l'eau du Mali
- Soutien à la fonction « agence de l'eau » en commençant par le financement du développement local de l'eau.
- Mécanisme de soutien aux activités de GIRE au Mali et en Guinée
- Soutien à la création d'un secrétariat pour les programmes de GIRE au Mali sur la base de l'expérience UG-GIRE, le Comité de Coordination et le Comité de Pilotage GIRE
- Renforcement des capacités institutionnelles et humaines des acteurs de la GIRE et développement
- Soutien au Partenariat National de l'Eau (PNE Mali) dans ses fonctions de plateforme neutre d'échanges pour toutes les parties prenantes
- Soutien le processus de mise en place de la Police de l'eau
- Assurer par un fonds sécurisé le financement d'initiatives locales sur l'eau et l'adaptation au changement climatique.

La formulation du futur programme doit commencer par élaborer une théorie du changement basée sur les expériences du PCA-GIRE qui va spécifier les résultats, identifier les hypothèses, identifier les risques, et justifier les initiatives et les stratégies.

IV Remerciement

La Mission est reconnaissante envers toutes les personnes (annexe 2) qui ont collaboré avec elle dans ce travail et les remercie de leur disponibilité, de leur patience et de leur franchise dans les échanges qui ont grandement contribué à la qualité de ce document. Certaines sont directement impliquées dans la mise en œuvre du PCA-GIRE, d'autres indirectement ou l'ont été par le passé, d'autres encore y sont totalement étrangers et néanmoins des observateurs externes avisés.

V Introduction

Ce document présente les résultats de l'évaluation finale du programme PCA-GIRE. Le document contient également une partie prospective, en vue d'un soutien futur au développement de la gestion de l'eau au Mali. Le document a été créé dans le but d'informer les futures équipes qui cherchent à formuler un tel soutien.

Le Programme Conjoint d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau au Mali (PCA-GIRE) est conjointement financé par les gouvernements des Pays-Bas et de la Suède en soutien à la deuxième phase du PAGIRE du Mali (Plan d'Action GIRE 2007-2015). Il est mis en œuvre à travers deux sous-programmes :

- Un sous-programme géré pour le Gouvernement du Mali par l'Unité de Gestion GIRE (UG-GIRE) de la Direction Nationale de l'Hydraulique (DNH) et dont une partie des activités est mise en œuvre en République de Guinée.
- Un sous-programme géré par l'ONG Wetlands International dans le Delta Intérieur du Niger (BAM-GIRE).

Les contributions sont de 17 millions d'euro pour les Pays-Bas, 2 millions d'euro pour la Suède et 1,793 million d'euro pour le Gouvernement du Mali¹

Le programme qui devait se terminer en fin décembre 2019 a fait l'objet de deux extensions pour la partie financée par les Pays-Bas, jusqu'en fin 2020 puis jusqu'au 30 juin 2022. Quant à la partie financée par la Suède, elle a effectivement pris fin en 2019. Ainsi au moment où la Mission d'évaluation termine ce rapport, le programme était toujours en cours de réalisation. Cette évaluation finale du PCA-GIRE couvre ne couvre donc que sa mise en œuvre jusqu'au 31 décembre 2021.

La mission s'est réjouie de ce que les tâches qui lui ont été assignées dans les TdRs portent à la fois sur l'évaluation du projet et une analyse prospective pour un éventuel soutien post-PCA-GIRE des Partenaires Techniques et Financiers. Une évaluation fut-ce-t-elle externe est toujours un moment d'apprentissage et une opportunité pour progresser pour les différents acteurs comme pour l'évaluateur, mais elle est tellement plus stimulante lorsque l'intention de poursuivre le partenariat est déjà exprimée dans les TdRs. Ce rapport comporte les principales parties suivantes :

- L'approche méthodologique de l'évaluation
- L'historique du PCA-GIRE et ses principales phases de réalisations
- L'évaluation du projet sur les 6 critères ou axes du CAD et les questions d'évaluation définies dans les TDRs
- Une analyse globale du PCA-GIRE réalisée autour des domaines et thèmes clés visées par le projet
- L'analyse prospective des domaines et des formes d'intervention possibles pour un soutien futur
- Les conclusions et recommandations

La Mission a fait le choix de fournir un rapport compact néanmoins complet et facile à lire et de mettre une grande partie des données et de l'information dans les annexes.

¹ Suède, numéro interne ASDI : [5113008401](#), montants : SEK 18.900.000, SEK13.300.000 pour le ministère de l'Environnement, de l'Eau et de l'Assainissement, SEK4.450.000 pour une assistance technique, SEK1.150.000 pour un consultant suivi.

Pays Bas, numéro interne DGIS : [26989](#), montants : DNH/UG GIRE : xof 6.763.984.020, BAM GIRE : xof 4.353.823.409

VI Méthodologie

La mission s'est déroulée en deux périodes : du 25 novembre 2021 au 17 décembre 2021, et du 17 janvier 2022 au 13 février 2022. Conformément aux TdR, la mission avait deux objectifs à savoir :

- Évaluation du PCA-GIRE.
- Prospection en vue d'une future assistance.

Pour assurer une bonne gestion de ses tâches, un groupe de suivi conjoint était convoqué par la mission (comme proposé dans les TdR), avec les deux ambassades (Pays Bas et Suède), ainsi que les deux équipes de mise en œuvre (UG-GIRE et BAM GIRE).

Phase de démarrage

La mission a consacré quelques jours ensemble pour se connaître et comprendre la portée de ses tâches, articuler la méthode de travail et planifier les activités.

Le livrable de cette phase le rapport de démarrage soumis et validé avec les membres du Comité de suivi. Ce rapport présentait entre autres l'approche méthodologique de la mission, la matrice des questions d'évaluation, la liste provisoire des personnes et institutions à rencontrer, les principales composantes de la table des matières du rapport.

La mission avait fait le constat qu'il existait déjà une bibliographie assez riche sur le PCA-GIRE et de la documentation technique très utile sur l'eau ainsi que des documents contractuels, des évaluations et audits qui lui ont été fournis avec les TdRs ou plus tard par les parties prenantes. Il faut noter que l'offre technique pour la mission a été préparée avec peu de connaissances de ses documents existants et que c'est seulement à cette phase démarrage que l'équipe d'évaluation a pu les découvrir et commencé à les exploiter

Dès le démarrage, la Mission a fait le constat qu'il lui manquait des documents importants pour son travail dont un rapport final de mise en œuvre de l'ensemble du programme avec des cadres de résultats renseignés, des documents de référence et de mise en œuvre de la « théorie de changement » _ sur le PCA-GIRE et différents documents techniques et contractuels, et les documents relatifs à la mise en œuvre de la démarche. Certains de ces manques concernent plus le volet de financement Pays-Bas que celui de la Suède qui est déjà terminé. Par la suite et au fur et à mesure du déroulement de ses activités la Mission a découvert d'autres manques de documents et de données qu'elle a réclamés aux deux équipes (UG GIRE et WI) et à l'Ambassade des Pays-Bas ou même à des personnes qui ont pu par le passé ou le présent avoir eu connaissance de ses documents ou données. La Mission a continué à travailler dans cette voie jusqu' à la fin de la phase de collecte des données le 10 février 2022.

Comme dit indiqué ci-dessus, la partie du programme financée par les Pays-Bas se poursuit jusqu'en fin juin 2022, mais la mission est convenue avec le groupe de suivi conjoint qu'elle travaillera sur la base des données de résultats au a 31 décembre 2021.

La mission a adopté le principe de « do no harm », c'est-à-dire « surtout ne nuire à personne » et de privilégier l'écoute et l'observation. A ce titre la Mission a évité d'organiser des ateliers de grands groupes, mais plutôt des échanges directs et séparées avec les acteurs à l'exception des rencontres avec le groupe de suivi et la rencontre avec le Comité de Coordination.

Pour la partie évaluation

La mission a procédé d'abord à une analyse des documents qu'elle a reçus et a continué de le faire au fur et à mesure qu'elle en reçoit. Elle renseigne en même temps les questions d'évaluation.

La Mission a compris que l'évaluation revêt un caractère stratégique aussi bien pour les bénéficiaires du PCA-GIRE que les Ambassades des Pays-Bas et de Suède au Mali. Elle a par conséquent davantage procédé par des interviews à Bamako tout en exploitant des documents y compris des documents qui ne portent

pas directement sur le PCA-GIRE. Elle a aussi effectué quelques visites de terrain pour compléter les interviews et les données tirées des documents.

La mission a profité d'une session du comité pilotage du PCA-GIRE le 9 décembre 2021 et d'une réunion du Comité de Concertation Interministériel Guinée-Mali pour faire des interviews et faire des sondages auprès des participants. Ils étaient invités (en forme anonyme) d'exprimer leurs opinions sur les objectifs et les résultats du PCA-GIRE et sur les domaines d'intervention qu'ils jugent prioritaires pour un futur programme. Les informations et leçons tirées de cela ont servi à la fois à la partie évaluation et à la partie prospective.

Pour la partie 'prospection'

La Mission avait déjà profité des échanges qu'elle a obtenus lors de la collecte des données et d'information comptant pour l'évaluation. Toutefois, c'est surtout pendant la deuxième partie de la mission, que la prospection a eu lieu à travers des rencontres ciblées.

En termes d'approche, la mission a eu une première réunion pour la restitution de l'étape 1 de l'évaluation, intégrant des éléments de prospection, et une deuxième réunion à la fin de la mission pour la restitution de l'ensemble de ses observations, y-inclus les propositions pour un futur partenariat (basée sur 4 principes et 12 modules ou composantes).

La mission a pu avoir une session de travail avec le comité de coordination (CdC) des programmes et projets GIRE vers la fin de la phase de collecte des données (2 février 2022). La Mission a profité de cette session d'abord pour comprendre le mode de travail du Comité et l'étendue de leur périmètre d'action en dehors du PCA-GIRE proprement dit, puis pour partager avec eux ses principales observations sur le PCA-GIRE et ses idées pour un futur programme. La Mission et le CdC ont convenu que dans une logique participative la version provisoire du rapport d'évaluation finale leur sera soumise pour observations.

Suivi, restitution et corrections

Dans le souci de s'assurer que les faits rapportés dans son rapport sont corrects, et pour permettre de l'enrichir notamment pour l'analyse, les observations, les conclusions et propositions, et d'assurer la qualité du rapport entier, la mission a adopté le processus suivant pour finaliser le rapport :

- Le rapport provisoire sera soumis au Comité de Coordination interministériel des programmes GIRE qui a accepté de faire parvenir à la Mission ses observations éventuelles.
- Le « groupe de suivi conjoint » décrit plus haut reste sollicité pour son implication dès le début du travail et jusqu'à la finalisation du rapport.
- L'assurance qualité par une lecture par une experte externe sera assurée par une personne ressources en la personne de Dr Saskia Brand. Dr Brand est Francophone, Expert en développement avec une vaste expérience dans les processus de développement, y-inclus 15 ans au Mali.

Événements externes pendant la mission

La mission a eu lieu sous les contraintes de la Covid-19. Cela a empêché la Mission à obtenir des réunions physiques qui auraient été possibles sans la Pandémie.

La mission a aussi eu lieu durant une période de forte tension politique au Mali avec des sanctions décidées contre le pays dès janvier 2022 et qui ont affecté les possibilités de voyage vers et au départ du pays. Par conséquent la mission a décidé de ne pas effectuer une mission pour Kankan, prévue dans le rapport de démarrage. Ces contraintes de voyages qui concernent aussi les liaisons avec l'Europe ont causé quelques changements dans l'agenda de la Mission.

VII Principales étapes et faits marquants du projet PCA-GIRE

Les principales étapes et faits marquants du PCA-GIRE sont :

Phase préparatoire

Concernant le financement des Pays Bas :

Février 2014 : mission d'identification EKN (ambassade Pays Bas)

Avril 2014 : proposition de projet préparée à la base de l'identification

Juillet 2014 : proposition de projet avec Wetlands International

Décembre 2014 : Signature d'accord de financement avec le gouvernement du Mali et de contrat pour le ministère de l'eau (gestion UG-GIRE), et signature d'un contrat avec Wetlands International pour BAMGIRE

Concernant le financement de la Suède :

Avril 2014 : Préparation de la proposition de projet

May 2014 : Signature d'Accord de financement et de contrat avec le gouvernement du Mali

Depuis juin 2014 : début mission COWI

Phase de montage du PCA-GIRE, janvier – septembre 2015 :

Janvier-septembre 2015 : création du PCA-GIRE

Septembre 2015 : début de la mission du CTP

Depuis janvier 2015 : démarrage de BAMGIRE

Juin 2015 : Arrêté Interministériel de création du cadre de gestion du PCA-GIRE

Septembre 2015 : Rapport de démarrage du PCA-GIRE

Phase Évaluation mi-parcours et restructuration du programme, juillet 2017 - juin 2019 :

Juillet-décembre 2017 : mission d'évaluation et finalisation du rapport

Juin-août 2018 : Mission MDF de facilitation et de réorientation du projet, introduction de la théorie du changement

May-octobre 2018 : 5 réunions du comité de coordination pour reformuler le programme

Septembre 2018 : Audit organisationnelle de la DNH et l'UG GIRE par AE2C, Bamako

Novembre 2018 : Mission Berenschot, mission « besoins assistance technique »

Novembre 2018 : Fin mission AT COWI

Décembre 2018 : Lettre EKN->DNH décision négative et extension financement 6 mois

Décembre 2018 : Fin mission CTP

Mars-décembre 2018 : *Étude d'impact des changements climatiques sur la quantité et la qualité des ressources en eau et sur leurs usages* par BRLi, à intégrer dans le PNGIRE.

Mars 2019 : Finalisation documents PNGIRE2019-2030 et PO 2019-2022

May 2019 : DNH – EKN signature d'amendement au contrat pour une prolongation sans incidence de couts jusqu'au fin 2020

Phase PCA-GIRE reformulé, juillet 2019 – juin 2022

Juillet 2019 : lettre d'approbation EKN pour le plan et budget pour les années 2019-2020

Février 2020 : début mission AT Frerotte

Décembre 2020 : prolongation des financements DNH et BAMGIRE jusqu'à fin 2021

Novembre 2021 : évaluation partielle par SAGÈS Consult & ISA conseils

Décembre 2021 : prolongation des financements DNH et BAMGIRE jusqu'à juin 2022

VIII EVALUATION, 6 AXES CAD

Les termes de référence pour la mission sont basés sur les critères du Comité d'Aide au Développement (CAD)² pour l'évaluation de l'aide au développement.

Les éléments d'évaluation ci-dessous sont une synthèse des enseignements que la Mission a tirés de l'analyse du PCA-GIRE. Ils couvrent les processus de planification et de mise en œuvre, et les résultats obtenus et leurs impacts. Ils sont présentés sous forme de réponses aux questions conformément aux TDRs de l'Évaluation. Le détail des réponses est présenté en annexe (Annexe 6 : questions matrice d'évaluation, observations).

Pour compléter, la mission a développé un tableau avec les cadres de résultat, les résultats achevés, les budgets planifiés/les budgets utilisés ainsi que les observations de la mission (annexe 6: tableau cadre de résultats)

Pertinence : le PCA-GIRE fait-il les bonnes choses ?

La pertinence du PCA-GIRE est analysée par rapport aux besoins des états et des populations et par rapport aux cadres politiques et programmatiques.

Le PCA-GIRE s'inscrit dans les processus GIRE du Mali

Le PCA-GIRE fait suite au Programme Gestion Hydro Écologique du Niger Supérieur (GHENIS) réalisé de 1995 à 1996 dans sa phase pilote et de 1999 à 2002 dans sa phase opérationnelle et au Projet de Gestion Intégrée des Ressources en Eau du Niger Supérieur (GIRENS) qui a couvert la période de 2004 à 2010, financés par les Pays-Bas. Il vise à consolider les acquis des programmes précédents avec une extension des activités sur le Bani, le Delta Intérieur du Niger et le Sourou.

Le PCA-GIRE s'aligne sur les orientations politiques du Mali en matière de GIRE :

Il s'inscrit dans le Plan d'Action de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (PAGIRE2007-2015) adopté en Conseil des Ministres en 2008, lui-même basé sur la Politique Nationale de l'Eau de 2006 et le Code de l'Eau de 2002. Sur la base des recommandations issues de l'évaluation à mi-parcours de 2017 le PCA-GIRE a été réorienté pour la période 2019-2020 et en même temps a été ajusté sur le Plan Opérationnel 2019-2022 du PNGIRE 2019-2030 à travers un Plan d'Actions pour la période de Juillet 2019 à Décembre 2020, et qui a été prolongé par deux fois jusqu'en juin 2022 à la demande de la partie malienne.

Le PCA-GIRE répond au besoin de Renforcement des cadres institutionnels au Mali et en Guinée :

Les documents relatifs à la GIRE au Mali étaient obsolètes et le Mali avait besoin i) d'élaborer le Programme National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (PNGIRE2019-2030) qui prend la suite du PAGIRE2007-2015 ; ii) réviser le Code de l'Eau de 2002 et le document de Politique Nationale de l'Eau qui date de 2006 (PNE2006) afin de les adapter aux ODDs et aux CC. Les nouveaux documents sont élaborés et validés par les acteurs du secteur de l'eau dans leur diversité. Ils sont en attente d'adoption par le Gouvernement.

Il était important pour la facilitation de la gestion concertée du Haut Niger entre le Mali et la Guinée que le PCA-GIRE soutienne aussi la République de Guinée dans l'amélioration de son environnement institutionnel de la GIRE en finançant la préparation et la vulgarisation de son document de politique

² <https://www.oecd.org/fr/cad/evaluation/criteres-cad-evaluation.htm>

nationale de l'eau et en amorçant la préparation du PAGIRE de Guinée par l'étude de l'état des lieux des ressources en eau.

Le PCA-GIRE est une réponse au besoin de Connaissance sur les Ressources en Eau :

Le parc de collecte de données hydrométriques du Haut Niger (côté malien et côté Guinée) était vétuste et inopérant sur de nombreux sites y compris les stations mises en place dans le cadre des programmes GIRENS et GHENIS, et le nombre de sites de mesures est apparu largement insuffisant pour les besoins de prévisions.

Le PCA-GIRE répond à un besoin de soutien aux Dialogues bilatéraux et à la gestion transfrontalière des eaux :

Ces dialogues autour des cours d'eau et des bassins du Niger et du Sourou sont une demande politique implicite des états du Mali, de la Guinée et du Burkina et un besoin des populations pour préserver la cohésion sociale, particulièrement dans un contexte de fortes pressions sur les ressources en eau partagées en ce qui concerne le Sourou.

Il était urgent pour la Guinée et le Mali de faire avancer le projet de barrage à buts multiples de Fomi (dont les premières idées de projet remontent d'avant les indépendances des deux pays). Cela passe par des ententes relatives au statut des ouvrages, à leurs caractéristiques et la finalisation des études d'impacts.

Le PCA-GIRE répond à un besoin d'appui à la Gestion locale des Ressources en Eau :

Les CLEs créés dans le cadre de GIRENS avaient cessé de fonctionner faute de moyen financiers et de dispositif pour les animer. Il était pertinent que le PCA-GIRE réactive les CLE afin d'entretenir des actions en matière de gestion locale des ressources en eau en attendant la mise en place des comités de bassin et des agences de l'eau.

Le PCA-GIRE contribue à la réponse au besoin d'instruments de gestion et d'aide à la décision

Le développement d'« Outils de l'aide à la décision » figuraient parmi les composantes du PAGIRE . Il est visé à travers le Résultat 4 du POGIRE 2019-2022. Il figure donc à juste titre dans le PCA-GIRE dans sa première phase à travers le Volet 3 « *Système national d'information sur l'eau* » et le volet 4 « *Gestion locale des ressources en eau* », et le PCA-GIRE réorienté à travers le domaine d'action 7. Ces outils devraient être élaborés pour les besoins de la DNH (par exemple pour l'édition de bulletins hydrologiques et pour la prévision des crues), et des utilisateurs des eaux et pour la gestion des fonctions économiques et écologiques des écosystèmes.

Le Gouvernement du Mali s'est approprié le processus GIRE en adoptant des orientations stratégiques, un cadre institutionnel et une politiques sectorielle favorables :

Le Cadre stratégique pour la Relance Économique et le Développement Durable (CREDD2019-2023) adopté par le Gouvernement en Mai 2019 qui indique en Action 320 que « La promotion de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) se fera à travers : i) la mise en place d'un cadre institutionnel adapté à la GIRE, ii) la fonctionnalité d'une contribution financière GIRE (CF-GIRE) basée sur les principes utilisateur-payeur et pollueur-payeur, et mobilisée au bénéfice du secteur de l'eau, iii) la fonctionnalité d'une Police de l'eau, et iv) le renforcement des capacités des ressources humaines. A ces différents aspects s'ajouteront : le genre, la communication, l'équité sociale, la gestion des eaux transfrontalières, l'adaptation au changement climatique, la connaissance et le suivi des ressources en eau ».

Au CREDD s'ajoutent d'autres dispositions promettant la GIRE parmi lesquels : la transformation en 2008 du Laboratoire de Qualité des Eaux de la DNH en un Laboratoire National des Eaux (LNE) rattaché

directement au cabinet du Ministre ; la révision du document de Politique Nationale de l'Eau et du Code l'Eau qui prévoient la mise en place de 6 agences de l'eau ; la création de 33 comités locaux par Arrêtés interministériels ; la création de la Commission de Gestion des Eaux de Sélingué et de Markala (CGESM) et la création en 2002 de l'Agence du Bassin du Fleuve Niger (ABFN), un établissement Public à caractère Administratif sous la tutelle du Ministère en charge de l'Environnement .

En conclusion, la Mission d'évaluation note que le PCA-GIRE et BAMGIRE sont pertinents au regard des besoins du Mali et de la Guinée (en ce qui concerne le Niger Supérieur) en matière de consolidation de leurs cadres institutionnels en GIRE et de partenariat pour progresser sur le projet Fomi, l'amélioration des connaissances (quantité et qualité) des ressources en eau et le développement d'outils pour leur suivi et gestion. Le PCA-GIRE s'est parfaitement aligné sur les orientations politiques nationales telles que définies dans le CREDD, les documents de politique Nationale de l'eau et le code de l'eau, le PAGIRE 2007-2015 et le PNGIRE 2019-2030, bien que ce dernier soit encore en attente d'adoption finale.

Efficacité : le PCA-GIRE atteint-il ses objectifs ?

L'efficacité est évaluée ci-dessous par le niveau de réalisation des principaux produits, résultats et impact attendus définis dans le document de programme original du PCA-GIRE pour la période 2015-2019 et plus particulièrement le plan d'actions juillet 2019- décembre 2020 qui a été étendu en deux temps jusqu'en juin 2022. Les résultats sont présentés séparément pour BAMGIRE et pour UG-GIRE vu que les activités sont conduites de manière parallèle et non conjointe. Les principales contraintes et les facteurs qui ont affecté l'efficacité du programme sont analysés. Les données indiquées sont issues des rapports et notes fournis par Wetlands international pour BAMGIRE et par l'UG-GIRE, le rapport d'évaluation à mi-parcours du PCA-GIRE (par Wageningen University and Research (WUR) 2017), le Rapport d'évaluation externe 2021 du programme PCA-GIRE (par Groupement Sages Consult & Isa Conseils), le Rapport d'audit du PCA-GIRE (par EXCO -EGCC International 2020), et les constats faits lors des entretiens et des visites de terrain. La Mission déplore des insuffisances sur les données fournies par BAMGIRE et l'UG-GIRE pour permettre une bonne appréciation des résultats relatifs aux actions traversables.

BAMGIRE

Selon les rapports fournis par Wetlands International, la plupart des activités en leur charge ont été réalisées ou en cours de réalisation. Cependant la mission ne peut être affirmative sur la qualité des produits ni sur leur adéquation aux services qu'ils devraient fournir (à l'exemple de OPIDIN, DECI-AID, E-Flow et l'Observatoire en ligne), ni sur la véracité des résultats obtenus en ce qui concerne les produits et leurs impacts.

La Mission note dans le rapport d'activités 2020 de BAMGIRE des niveaux de réalisation bas à très bas pour de nombreux produits malgré les extensions accordées pour cause de retard dans l'adoption des documents de politique nationale de l'Eau et du Code de l'eau. On note par exemple un niveau de réalisation de :

50% pour le Produit 1.2 « Suivi systématique des données relatives aux politiques par les institutions pertinentes mises en place pour appuyer « l'Observatoire » et le Produit 1.5 « Les conclusions de l'Observatoire et du rapport sur l'état du delta appuient l'élaboration des politiques » ;

30% pour le Produit 2.3 « La société civile dans le Bassin du Niger Supérieur est autonomisée pour participer efficacement aux processus de dialogue sur l'eau aux niveaux local et transfrontalier »

UG GIRE

Un nombre important des activités en charge de l'UG-GIRE au Mali et de la cellule UG-GIRE de Kankan ont été réalisées durant la phase 2015-2018, mais l'évaluation à mi-parcours fin 2017 avait déjà souligné que

de nombreuses autres n'avaient connu aucun début de réalisation ou sont fortement en retard sur le calendrier initial.

La réorganisation à partir de 2019 des 5 volets génériques en 11 domaines plus précis en est le témoignage.

La mission note parmi les principaux produits réalisés :

Le PNGIRE2019-2030 et son premier PO2019-2022, les nouveaux documents de Politique Nationale de l'Eau et du Code de l'Eau du Mali validés par les acteurs, en attente d'adoption finale ;

Le document de Politique Nationale de l'Eau de la Guinée adopté par le Gouvernement et vulgarisé dans le pays et l'étude de l'état des lieux des ressources en eau en préparation du PAGIRE de ce pays

La redynamisation du Conseil National de l'Eau du Mali, de 16 CLE sur les 33 du Mali et 7 CLE en Guinée sur 22 ;

L'étude sur les conséquences du changement climatique pour la gestion des ressources en eau au Mali, finalisé en décembre 2018.

Le fonctionnement du Comité Technique Conjoint pour la gestion intégré GIRE du Sourou, le Comité Transfrontalier de Gestion des Eaux du Sourou ; le Comité interministériel de concertation Guinée-Mali pour la mise en œuvre du Barrage de Fomi ;

Une Déclaration Conjointe sur le statut d'ouvrage d'intérêt commun du barrage de Fomi a été signée par les deux ministres de Guinée et du Mali en décembre 2021 donnant le feu vert pour accélérer le projet dans le cadre de la charte du fleuve Niger avec l'ABN ;

L'état des lieux des ressources en eau du Sourou a été dressé et le SAGE élaboré ;

L'amélioration de la connaissance des ressources en eau et de la qualité des bulletins hydrologiques produits par la DNH grâce à la réhabilitation des stations hydrométriques sur le Niger au Mali et en Guinée et quelques piézomètres installés et la formation des observateurs des stations ;

Le renforcement des capacités du Laboratoire National des Eaux du Mali (LNE) et ses antennes régionales et le Laboratoire Régional d'Analyse des Eaux de Kankan en Guinée grâce aux nouveaux équipements et les réactifs mis à leur disposition et qui permettent le suivi de la qualité des eaux du Niger, du Sénégal et affluents à partir de 78 sites de prélèvement au Mali et 24 en Guinée ;

Le fonctionnement normal de la Commission Nationale de Gestion des Eaux de Sélingué et de Markala (CGESM) associant les gestionnaires des barrages, les offices agricoles, la société civile et la DNH

La mission a noté que des produits de grande importance visés dans le plan d'action juillet 2019- décembre 2020 / 2021 pour l'UG-GIRE sont en retard d'élaboration parmi lesquels :

La Contribution Financière (CF) : Le rapport provisoire de l'étude relative à la faisabilité et la productivité de la CF est présenté dans un atelier le 26 décembre 2020 mais n'a pas été validé. L'atelier a recommandé des études complémentaires qui ne sont pas encore réalisées.

La Police de l'Eau : 3 activités sur 5 prévues sont réalisées. Les deux activités non réalisées sont celles qui n'ont pas été financées par le PCA-GIRE à savoir : « Réaliser et mettre en œuvre un plan de renforcement des capacités des agents affectés à la Police de l'Eau » ; « Concevoir et rendre opérationnel un mécanisme de motivation des agents assermentés associés ».

Renforcement des capacités : quinze cadres sont en formation diplômante en GIRE. Cela paraît peu ambitieux au regard des besoins du secteur de l'eau au Mali. En effet le rapport d'activités 2020 de la DNH indique que 784 agents prévus dans le cadre organique du secteur de l'eau seulement 188 postes sont pourvus pour la DNH et ses services déconcentrés soit 24%.

La Mission a noté d'autres insuffisances dans le PCA-GIRE qui affectent son efficacité :

L'appui du PCA-GIRE pour le suivi de la qualité des eaux à travers le renforcement des capacités du LNE et du laboratoire de Kankan est à la fois déterminant et en deçà des besoins et de l'urgence observée sur le

terrain, en particulier pour apprécier les effets de l'orpaillage sur les eaux de surface et les eaux souterraines, véritable menace sur les eaux du Haut Niger.

Le PCA-GIRE a faiblement couvert les eaux souterraines en ne finançant que quelques piézomètres dans le Haut Niger. Cela limite son efficacité dans la gestion des ressources en eau car les eaux souterraines représentent la principale source d'approvisionnement en eau domestique au Mali et elles sont les plus utilisées dans le maraichage et dans la culture des agrumes à la faveur de la vulgarisation du pompage solaire, et elles sont fortement impactées par les CC et par les activités d'extraction et de traitement de minéraux dans le bassin du Niger Supérieur.

Le processus de formulation et la réalisation des activités de BAMGIRE et plus particulièrement celles relatives à OPIDIN, DECI-AID, E-FLOW et l'observatoire en ligne ont été défavorables à son efficacité et à la prise en main des produits par la DNH et autres utilisateurs potentiels. Le personnel de l'UG-GIRE et les cadres de la DNH déclarent n'avoir nullement été associés ni dans le développement des modèles, ni dans de leur calage.

Selon WI, OPIDIN est plus performant avec l'appui du BAMGIRE qu'avant et il attend d'être pleinement transféré aux utilisateurs comme la DNH, l'ABN, l'ABFN etc. Mais le transfert à la DNH a fait l'objet de calendrier jamais réalisé, reporté de nombreuses fois et aucun plan de transfert n'a été engagé avec d'autres institutions. Il en est de même pour E-Flow, DECI-AID et l'Observatoire en ligne et la Mission d'Évaluation n'a eu connaissance d'aucun résultat de tests de leurs performances par les futurs utilisateurs ou par un tiers.

Les CLEs pourraient constituer des organisations de base efficaces pour la gestion locale de l'eau s'ils bénéficiaient du support technique nécessaires et si les membres y trouvaient des intérêts personnels directs. Ce n'est malheureusement pas le cas même pour les 16 CLEs redynamisés au Mali à l'exception des 4 CLE (Doila, Niéna, Sankarani, Sansanding) qui ont bénéficié d'un soutien substantiel du PCA-GIRE avec des aménagements de maraichage et de pisciculture. Les autres CLE comme celui de Kangaba par exemple éprouvent des difficultés même pour tenir leurs réunions statutaires.

Genre

Le genre et les droits humains font l'objet d'un résultat (5.3) du cadre logique du PCA-GIRE 2015-2019. Cependant les actions réalisées ne visent que des besoins pratiques des femmes (présence physique des femmes, périmètre maraicher etc.). Elles adressent moins les besoins stratégiques, et cela est illustré par les indicateurs du cadre logique qui sont plutôt des indicateurs de réalisation.

L'absence d'une assistance genre lors de l'élaboration et la planification du projet est notée dans le document de programme initial.

En 2016 L'UG GIRE a demandé l'AT COWI pour analyser le renforcement des aspects genre et proposer une approche fondée sur les droits humains : des études menées, ont permis d'analyser la situation au sein du programme PCA-GIRE et à tous les niveaux (équipe UG-GIRE, les documents clés d'orientation de la GIRE etc.). Ces analyses sont parvenues à établir et confirmer la nécessité d'appliquer le genre et les droits humains dans une perspective transversale. Cependant, l'étude n'a pas proposé un plan d'action pratique et praticable pour permettre au PCA-GIRE d'intégrer les recommandations. Si bien que le projet n'a pas pu jouir des opportunités d'analyse de l'étude genre. C'est pourquoi le PCA-GIRE a continué dans l'approche classique de femme et développement.

Tout de même avec le PCA-GIRE les femmes occupent de plus en plus les instances de décision en GIRE avec au moins 30% des fonctions dans les CLES, les aménagements agricoles et de piscicultures qui sont exploités à près de 100% par des femmes, et 4 femmes sur 15 jeunes fonctionnaires sont en cours de formation en master GIRE à travers le PCA-GIRE.

Toutefois, cette approche ne résout pas la préoccupation d'une égalité de chance à tous les acteurs et actrices de l'eau d'accéder aux opportunités offertes par la GIRE. Une définition de rôle et responsabilités est nécessaire aux différents niveaux pour impliquer l'ensemble des acteurs et partenaires du PCA-GIRE dans la cause de la justice sociale en faveur de la GIRE.

Gestion & gouvernance

La mise en œuvre en commun des financements des Pays-Bas et de la Suède est de nature à minimiser les charges, à éviter des redondances qui peuvent être nuisibles aux résultats visés et à maximiser les gains de résultats.

Le montage séparé des volets UG-GIRE et du BAMGIRE a impacté négativement sur l'efficacité du programme. WI qui a signé directement avec les Pays-Bas a réalisé ses activités quasiment sans participation de la DNH qui pourtant devrait utiliser certains des produits de BAMGIRE.

Le mode de gouvernance du PCA-GIRE comprenant une unité de Gestion-GIRE (UG-GIRE) qui assure la mise en œuvre des activités, un Comité de Pilotage et un Comité de Coordination créés par Arrêté interministériel a permis la transparence et une certaine efficacité à couvrir une large majorité des acteurs et institutions qui n'aurait pas été le cas avec la seule DNH. A tout cela s'est ajouté un Comité de suivi des activités de l'Unité GIRE mis en place en interne par le Directeur National de l'Hydraulique et composé des chefs de division de la DNH, des membres de l'UG-GIRE et de personnes ressources. Ce comité interne est seulement centré sur l'analyse des études réalisées par la DNH en vue d'assurer le contrôle qualité des documents fournis par les prestataires.

Cependant l'impact du Comité de Pilotage sur les orientations stratégiques est peu perceptible. Le Comité de Coordination a joué un rôle actif dans la phase de réorientation (2018). L'efficacité de l'UG-GIRE n'a pas atteint les espoirs fondés sur sa composition multi institutionnelle à cause d'un manque de clarté dans le rôle des représentants des institutions autres que la DNH, qui sont aussi des points focaux UG-GIRE dans leur institution ; il a manqué des conditions incitatives pour eux, et cela a été aggravé avec l'instauration d'un « timesheet » pour le paiement des primes sans que des activités précises leur soient affectées.

Le rattachement institutionnel de l'UG-GIRE a fait l'objet de nombreux débats qui continuent encore. Pour certains son rattachement à la DNH réduit sa visibilité, son efficacité et son efficience. La Mission d'Évaluation trouve qu'au-delà du rattachement institutionnel, le PCA-GIRE aurait été plus efficace si l'UG-GIRE était piloté par une personnalité capable par son rang d'engager les personnes et les institutions sur des stratégies et des actions relevant de la gestion des ressources en eau. Cette impression confirme celles qui sont issues à ce propos de l'évaluation à mi-parcours de 2017 et des entretiens divers obtenus par la Mission avec les acteurs.

Le personnel guinéen affecté à l'antenne de Kankan de l'UG-GIRE souffre de plusieurs mois de retard du paiement de leurs primes à cause du non-paiement de la contribution financière de l'État de Guinée au PCA-GIRE. Cela démotive ce personnel et affecte négativement le programme en Guinée.

L'insécurité dans les zones du Sourou et le Delta Intérieur du Niger a réduit l'efficacité du programme bien que les activités qui s'y prêtent aient été confiées à des structures locales, mais parfois sans possibilité de contrôle externe.

Les divergences entre la DNH et l'ABFN sur leurs compréhensions de leurs périmètres d'intervention n'a pas été favorable au PCA-GIRE. En effet il s'est instauré entre les personnels des deux institutions une forte méfiance, voire des tendances à chercher fragiliser l'autre.

L'efficacité du PCA-GIRE a été également sensiblement affectée par l'instabilité politique au Mali, l'insuffisance de la DNH en ressources humaines pour assurer le suivi des activités de l'UG-GIRE et de BAMGIRE, le recours à des prestataires externes pour plusieurs activités sans contrôle interne par la DNH de la qualité des produits ni préparation pour leur prise en main ultérieure ; l'absence d'une assistance

technique dédié au projet, qui était pourtant prévu dans les activités, les insuffisances dans le partenariat entre les institutions représentées dans le CP et le CdC, et entre les Pays-Bas et la Suède avec le Mali

En conclusion, des activités sous UG-GIRE et la mise en œuvre de BAMGIRE a été globalement efficace. Elle l'aurait été davantage si les deux programmes avaient été construits ensemble et mis en œuvre ensemble et non séparément.

Des produits importants sont peu ou pas du tout réalisés malgré les extensions du délai du PCA-GIRE. C'est le cas par exemple pour BAMGIRE des Produits 1.2 et 1.5 qui ne sont réalisés qu'à 50% et le Produit 2.3 réalisé à 30% en décembre 2021. C'est aussi le cas par exemples pour l'UG-GIRE de la Contribution Financière (CF) pour laquelle des études complémentaires sont à faire, et la Police de l'Eau dont les activités en cofinancement Mali relatives à la préparation et à la mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités des agents et d'un mécanisme de motivation des agents assermentés associés, ne sont pas réalisées.

De nombreux facteurs ont impacté négativement sur l'efficacité du PCA-GIRE avec plus ou moins d'effet. Ces facteurs sont principalement endogènes aux institutions nationales et peuvent être facilement corrigés ou atténués (faibles capacités humaines de la DNH et de l'UG-GIRE, insuffisance d'actions du Comité de coordination sur les stratégies de mise en œuvre du PCA-GIRE, perturbations puis suspension de la mission du CT chargé d'assurer le suivi et la cohérence des activités, conditions de travail précaires du personnel guinéen affecté à l'UG-GIRE Kankan) ou inerrant aux montages et aux dispositifs contractuels comme le contrat de BAMGIRE qui échappe aux institutions nationales, ou encore la réduction des fonds à l'issue de l'évaluation à mi-parcours.

Efficiences : les ressources sont-elles utilisées bien ?

Il a manqué à la Mission un document présentant les résultats de fin de projet. En effet comme précisait plus haut la Mission d'évaluation finale a lieu alors que le PCA-GIRE n'est pas totalement terminé. A défaut d'un tel document, la mission a demandé à l'UG-GIRE et à Wetlands International de lui fournir leurs données de résultats au 31 décembre 2021 pour permettre une analyse aussi complète que possible. Ces données sont parvenues (très) tard par rapport à l'agenda de la mission, limitant ainsi le niveau d'approfondissement de l'analyse effectuées sur certaines parties du projet. Ces données assorties d'observations de la Mission sont consignées en annexe 3 de ce rapport.

Couts-avantages

Voir annexes 2,3 et 4. La Mission a éprouvé des difficultés à cerner tous les aspects des résultats du projet BAM GIRE. Certains peuvent susciter des appréciations diverses, voire être qualifiés de mitigés au regard des moyens engagés. Le financement a permis à WI d'attirer plusieurs bailleurs de fonds, et il a pu selon des acteurs rencontrés par la Mission, par les activités de lobbying qu'il a fait des résultats les influencer, voire les dissuader de financer le barrage de Fomi.

Les résultats visés dans le financement de la Suède (ASDI) ont été atteints dans une large mesure, à l'exception de ceux qui concerne les CLE qu'on peut qualifier de mitigés.

Les résultats visés par le financement des Pays-Bas à travers le contrat EKN-GoM (UG GIRE) sont de niveaux très variés. Mais là aussi, les interventions sur les CLE semblent moins efficaces économiquement. Il y a peu d'informations sur la logique des interventions au niveau des CLE qui auraient permis d'analyser l'efficacité des activités, et les conditions de leur duplication. Le rapport final de l'AT COWI indique la structure parallèle qui a été créé avec un « maître d'ouvrage social » (MOS) : un consultant qui fait le travail au lieu d'une service gouvernementale.

Les résultats analysés sont issus des activités de l'UG GIRE Mali et de la cellule GIRE de Kankan. La Mission a noté que les activités de la cellule Kankan ont été affectés par le non-paiement des indemnités du personnel local.

organisation interne

La gestion réelle du programme a été moins optimale. La phase de conception a pris 9 mois, l'évaluation mi-parcours a commencé tôt (juillet 2017) et le processus a pris deux ans, le programme a été prolongé de fin 2020 à juin 2022.

Il est difficile d'être efficace lorsque plusieurs parties sont impliquées, chacune avec sa propre vision de ce qui devrait être fait, et chacune avec son propre ensemble de règles.

Le PCA-GIRE a été construit pour être efficace d'une manière particulière, mais il a fallu beaucoup d'efforts pour réunir les trois contrats. Cela était dû à des procédures différentes pour le Pays Bas et la Suède, et des attentes (et une position) différentes pour Wetlands International.

La création du programme PCA-GIRE était opportune. Le lien entre les projets suédois et néerlandais et UG GIRE a été difficile en raison de la différence de logique de financement. Le contrat avec WI a été conclu à la hâte, et le lien avec les deux autres contrats a été une surprise. En réalité, les trois contrats sont restés plus ou moins séparés. Le chaînon manquant : était l'assistance technique proposée dans la proposition néerlandaise pour UG GIRE, et qui a finalement été laissée de côté. Cela a entraîné un manque de continuité stratégique et conceptuelle. Le document de démarrage ne contient pas une théorie de changement. Ça aussi est le signe d'un manque de cohérence.

La mission d'évaluation finale conclut qu'un futur programme aura besoin de deux choses pour résoudre cette façon moins efficace de gérer : un partenariat actif et une gestion informée.

Cohérence : dans quelle mesure le PCA-GIRE s'intègre-t-il ?

Le contrat pour le PCA-GIRE a été négocié et formulé alors que les domaines « environnement » et « eau » faisaient partie du même ministère. Une restructuration des organes gouvernementaux est intervenue qui les a séparés en deux ministères distincts en début de l'année 2015, juste après la signature des Accords de l'UG GIRE et du BAM GIRE. Cela a fait apparaître et accentuer à tort ou à raison les chevauchements dans les missions et mandats de la DNH affilié au Ministère en charge de l'eau et l'ABFN affilié au ministère en charge de l'environnement.

Il existe une bonne cohérence dans la structure de gouvernance du PCA-GIRE avec la création par arrêté interministériel des organes GIRE. Cela est de nature à créer et à renforcer des liens entre les différents ministères techniques et avec le ministère en charge des finances et finalement à consacrer l'aspect transversal de la GIRE :

L'équipe UG GIRE est composée de représentants de 4 ministères jouant aussi le rôle de point focal GIRE dans leur structure technique ;

Le comité de coordination dont les membres sont des hauts fonctionnaires spécialistes des principaux domaines de la GIRE représentent aussi leurs Ministères

Le comité de pilotage composé aussi de hauts cadres permettant des discussions de niveau stratégique sur la GIRE au Mali.

La bonne cohérence du PCA-GIRE apparaît aussi à travers le rôle déterminant dans le domaine de la gestion des eaux transfrontalières et en particulier en ce qui concerne le projet du barrage de Fomi et la commission conjointe pour la gestion du barrage de Fomi (Comité Interministériel de Concertation Guinée-Mali, CIC-GM). Le PCA-GIRE finance les réunions du cadre de concertation Guinée-Mali autour du

projet ainsi que les activités de l'équipe de l'UG-GIRE Kankan comme c'était le cas avec GIRENS. La mission a été témoins de la réunion de la 6^{ème} réunion du Comité Interministériel de Concertation Guinée-Mali (CIC-GM) pour la mise en œuvre du barrage à buts multiples de Fomi tenue du 7 au 8 décembre 2021 à Bamako et qui a connu la présence effective des ministres en charge de l'eau de la Guinée et du Mali ainsi que le Secrétaire Exécutif de l'ABN, et qui a abouti à la signature de la déclaration commune sur le statut d'ouvrage d'intérêt commun pour le futur barrage.

La position de Wetlands International et les objectifs visés par BAM GIRE ne sont pas clairs pour les institutions nationales. La Mission d'Évaluation a eu de nombreux entretiens qui ne lui ont pas permis de cerner la nature des partenariats de WI avec l'UG GIRE et l'antenne de Kankan, ni avec la DNH, l'ABN, l'ABFN ou encore avec le comité de coordination de l'UG-GIRE.

Il y a également un déficit de cohérence et de synergie entre les interventions BAMGIRE et UG-GIRE au niveau de la gestion locale de l'eau, notamment avec les CLE et les aménagements de maraîchage et de pisciculture. Plusieurs d'entre ses équipements sont d'ailleurs mal exécutés et ne fonctionnent plus (Rapport d'évaluation externe 2021 du programme, par le Groupement Sages Consult & Isa Conseils),

La Mission conclut que les outils de gestion des ressources en eau de BAMGIRE n'étaient pas planifiés ni mis en œuvre en adéquation avec des besoins exprimés par les institutions étatiques et l'ABN. L'équipe de Wetlands déclare à la Mission d'Évaluation être une organisation indépendante : elle est partenaire du gouvernement, et elle est mandatée par un contrat avec l'ambassade des Pays-Bas qu'elle affirme avoir exécuté conformément à son contrat.

Durabilité : les résultats, vont-ils durer ?

Le PCA-GIRE est intervenu à travers ses différents volets pour l'UG-GIRE et ses différents objectifs de résultats pour BAMGIRE pour renforcer le cadre institutionnel et les capacités en matière de gestion locale des ressources en eau et pour faciliter les processus et mécanismes de gestion transfrontalière des ressources en eau. La durabilité des produits est évaluée sur la base des dispositifs institutionnels et techniques et les mécanismes existants ou planifiés pour l'exploitation de ses produits et la poursuite des processus et des activités.

Le PCA-GIRE a réussi au niveau national de bonnes avancées en GIRE, mais certains résultats pourraient ne pas survivre sans un financement extérieur :

La révision du cadre institutionnel sera durable avec l'élaboration du PNGIRE2019-2030, du nouveau document de politique nationale de l'Eau et du nouveau Code de l'eau qui sont tous par ailleurs des exigences des partenaires techniques et financiers du Mali pour le secteur de l'eau, bien que les étapes d'adoption par le gouvernement ne soient pas encore franchies.

Les travaux de la Commission de gestion des eaux des barrages de Sélingué et de Markala (CGESM) sont une contribution notable dans la mise en œuvre de la GIRE au Mali. Sa durabilité va aussi dépendre de la mise en œuvre de la contribution financière, mais elle peut aussi être facilement assurée avec des contributions des principales institutions concernées (Énergie du Mali, Offices du Niger, Offices agricoles de Sélingué, de Ségou etc.).

Les outils de gestion de BAMGIRE : OPIDIN, E-Flow et DECI-AID et l'Observatoire en ligne ne sont pas adoptés par les principaux utilisateurs dédiés, encore moins transférés à la DNH dont les cadres considèrent que certains ne sont pas achevés et ne répondent pas à des besoins exprimés. Cela compromet leur durabilité.

Le Comité de Coordination et le Comité de Pilotage des programmes GIRE fonctionnent uniquement avec et sur le PCA-GIRE et ses activités, alors qu'ils ont aussi compétence sur tous programmes GIRE d'envergure nationale. Il y a le risque que leur vie soit liée à des financements extérieurs. Il en est de

même du Conseil National de l'Eau qui avait cessé de fonctionner après sa création et qui n'a été réactivé que depuis 2018 grâce au PCA-GIRE

Des Comités Locaux de l'Eau sont réactivés au Mali et en Guinée et la moitié d'entre eux ont reçu des formations. 4 CLEs ont bénéficié des financements PCA-GIRE pour des activités génératrices de revenus. Certains équipements de forage et de bassins de pisciculture ne fonctionnent déjà plus. Dans le contexte actuel les CLE paraissent peu viables. Ils conditionnent toujours leurs activités GIRE à la mise à leur disposition de financements. Ce qui est compréhensible tant qu'ils restent isolés et sans intérêts économiques directement liés à la GIRE locale.

Avec l'appui du PCA-GIRE le LNE est à même d'assurer sa mission de suivi de qualité des ressources en eau, de l'eau desservie par la SOMAGEP et d'assurer des prestations de service pour des clients publics et privés lui procurant des ressources pour l'autofinancement de son fonctionnement courant bien qu'il n'ait pas encore atteint la capacité technique qui lui permettra de couvrir tout le territoire national.

En conclusion, la durabilité des résultats du PCA-GIRE dépendra en grande partie de l'engagement politique et de la capacité du Mali à mettre en place et faire fonctionner les instruments GIRE y compris des mécanismes de financements pérennes dont l'application des principes « pollueur-payeur » et « utilisateur-payeur » en sont des exemples. Ces derniers ne verront le jour qu'après l'adoption de la contribution financière dont l'étude n'est pas encore terminée et dont la conclusion n'est pas sûre dans le court terme car elle est également prévue dans les missions de l'ABFN. Si le fonctionnement du Comité de Coordination GIRE, de la Commission de Gestion des eaux des barrages de Sélingué et Markala, du Conseil National de l'Eau, du LNE par exemples ne constituent pas des facteurs d'inquiétude, il n'en est pas de même des outils développés à travers BAMGIRE (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID, Observatoire en ligne) qui ont encore besoin d'être travaillés et dont la prise en main par les structures nationales n'est pas garantie dans l'immédiat. La chambre régionale d'agriculture de Mopti à l'origine au centre des intérêts pour le développement de l'OPIDIN est quasi-absente des perspectives pour cet outil. De même les CLEs ne pourront fonctionner au stade actuel sans financement extérieur et le dialogue Guinée-Mali pourrait souffrir d'un arrêt des financements extérieurs.

Impact : quelle différence fait le PCA-GIRE ?

Les impacts des programmes et projets sont généralement perceptibles bien après leur mise en œuvre. Ils sont aussi souvent difficiles à mesurer. Les documents que la Mission a exploités rendent plus compte des résultats que des impacts. Les enseignements ci-après sont aussi tirés des observations sur le terrain. Mais il est difficile de faire des hypothèses sur leur durabilité après un à trois ans.

Le programme des Pays-Bas et la Suède est l'un des rares projets au Mali à avoir mis le développement du concept « GIRE » au centre. Il a permis de mettre en place les éléments institutionnels qui peuvent faciliter le concept de la GIRE en tant que solution, en le liant au financement du développement. Un exemple d'une telle approche, même si cela est institutionnellement incomplet, est le programme du Sourou.

Les activités pour appuyer la gestion locale de l'eau dans le Sourou ont impacté positivement le fonctionnement de l'intercommunalité des communes concernées et leurs activités sont intégrés dans le Programme de Développement Intégrés du Sourou (PDIDS). Leur expérience a servi à la mise en place de l'intercommunalité dans le sous bassin du Sankarani. Le processus a été soutenu au début où une délégation du Sourou a visité un atelier à Ouaga, avec aussi la participation du PCA-GIRE et des représentants de l'ambassade des Pays Bas. Le SAGE pour le Sourou a été financé par le PCA-GIRE. Il s'agit d'un instrument de négociations de financement pour le sous-bassin.

Les aménagements de périmètres maraichers et de pisciculture connaissent des niveaux de fonctionnement divers. A Diola par exemple, ce sont plus de 100 femmes qui exploitent les aménagements et qui y trouvent des revenus substantiels, selon les membres du bureau du CLE. Cela aurait arrêté l'exode rural saisonnier des femmes des communes bénéficiaires.

Les travaux de la CGESM assurent le laminage des crues du Haut Niger. Cela a permis entre autres d'éviter aux populations en aval du barrage de Sélingué les inondations récurrentes, par le décalage de ses apports par rapport aux crues du lit principal, de maintenir un débit moyen et continu du Haut Niger nécessaire aux fonctions écologiques et économiques du fleuve et de ses défluent, d'assurer la fourniture de l'eau à la demande aux offices agricoles (office du Niger, office riz Ségou etc.) qui a permis d'améliorer les rendements agricoles par l'augmentation des superficies exploitées et y compris les cultures de contresaison.

WI annonce des impacts appréciables sur le Delta Intérieur du Niger en ce qui concerne les prévisions des crues qui ont amélioré la productivité agricole, la production du bourgou (une plante fourragère à haute valeur nutritive), l'identification des points chauds pour les fonctions écologiques du DIN etc. Mais les indicateurs de résultats renseignés pour BAMGIRE sont parfois difficiles à apprécier, et certains inspirent de la méfiance comme : l'abandon de l'exode rural (97,5%), l'amélioration et la diversification des aliments consommés (89,7%), Abandon de l'orpaillage par les bénéficiaires (100%) qui sont reportés pour le Résultat 3 de BAMGIRE alors que les témoignages collectés par la Mission d'Évaluation sont tout le contraire. Les membres du CLE de Kangaba décrivent des situations alarmantes où au moins 50% des populations sont impliquées dans l'orpaillage, des taux de mortalités de poissons et d'hippopotames anormalement élevés, des eaux troubles imbuables, et des niveaux de prise de pêches trop faibles.

Grace à les activités PCA-GIRE les activités Blue Deal (fonds des Pays-Bas destinées à financer des activités eau) ont commencé au Mali. C'est à travers des contacts avec le CTP que WorldWaternet a assuré une mission d'exploration au Mali qui a eu comme résultat un accord de collaboration avec la SOMAPEP, et des activités concrètes mise en œuvre à Bamako comme les stations de séquestration du chrome issues des unités de tannerie financées par le PCA-GIRE. De manière indirecte le PCA-GIRE a contribué à la première étude nationale sur la qualité de l'eau de surface.

Les mesures de qualité des ressources en eau du LNE font l'objet de bulletins hebdomadaires diffusés sur les médias d'État chaque vendredi à l'adresse des usagers. Les contrôles de qualité de l'eau de consommation domestique font l'objet de rapports et de certificats de conformité délivrés aux opérateurs.

Des actions de protection des berges sont menées séparément dans le cadre du BAMGIRE au niveau local d'une part, et par l'ABFN d'autre part. Elles n'ont pas été toutes réalisées dans une approche intersectorielle et leurs impacts sur la qualité des eaux ne sont pas mesurés.

La mise en place des CLEs favorise la rencontre des usagers et les rapproches autour de la GIRE avec une opportunité de réduction des conflits communautaires dans la gestion de l'eau. Toutefois, le faible niveau d'opérationnalisation des CLEs (seulement les 4 CLE pilotes du PCA-GIRE) rend cet aspect de la cohésion sociale assez diffus.

Les périmètres maraichers BAMGIRE et UG-GIRE sont quasiment tous exploités par des femmes. Elles sont 200 exploitantes à Dioila. Elles estiment que leur place au sein des ménages s'est améliorée grâce à la production maraîchère (discussions avec le CLE de Dioila). Cette amélioration est traduite par l'accroissement de leur contribution aux dépenses des ménages à travers (panier du ménage), une baisse de la fréquence des conflits dans les ménages, l'arrêt de l'exode saisonnier des femmes vers les villes.

IX CONCLUSIONS DE L'ÉVALUATION

La Mission d'évaluation a réalisé son travail dans des conditions parfois difficiles, mais a bénéficié d'une grande disponibilité des parties prenantes, et en particulier des ambassades des Pays-Bas et de la Suède, de la direction Nationale de l'Hydraulique, de l'équipe de l'UG-GIRE et de l'équipe de WI. Les conclusions suivantes rappellent les leçons tirées de l'analyse effectuée dans le chapitre « Évaluation, 6 axes CAD » et les réponses aux 27 questions d'évaluation (annexe 6).

Le soutien à la GIRE était nécessaire, et l'est toujours. Le PCA-GIRE a apporté un soutien à la GIRE au Mali et, dans une certaine mesure, en Guinée. Il a permis au Mali de disposer d'un cadre institutionnel favorable à l'intégration de la GIRE dans les politiques et programmes de développement socio-économique, de disposer d'un réseau de collecte de données et de système de suivi de qualité des ressources en eau y compris dans la partie guinéenne du Haut Niger. Il a permis de développer des outils de prédiction des crues et de gestion des eaux dans le Haut Niger et le Delta Intérieur du Niger. Il a soutenu la mise en place d'activités transversales s'appuyant pour la GIRE et d'organisations de gestion locale des ressources en eau. Mais tous ses acquis sont fragiles s'il n'y a aucun soutien pour les consolider les années à venir ; certains ne sont pas achevés et les leçons tirées révèlent d'autres. Les résultats résumés, conformément aux critères du CAD, sont les suivants :

Pertinence : le PCA-GIRE fait-il les bonnes choses ? Les objectifs du programme étaient pertinents. Le PCA-GIRE fait suite aux projets GENHIS et GIRENS qui avaient déjà amorcé la GIRE au Mali sur le fleuve Niger et appuyé à la création d'un cadre institutionnel favorable. Le Mali avait besoin de renforcer le cadre institutionnel GIRE en procédant à la révision du Code de l'Eau 2002 et de la Politique Nationale de l'Eau 2006 afin de les mettre en conformité avec les ODDs et les besoins de résilience climatique des secteurs dépendant de l'eau ; en préparant les instruments juridiques de mise en œuvre de la GIRE comme la Police de l'Eau et la Contribution Financière du secteur de l'eau ; en préparant le programme National de Gestion des ressources en eau (PNGIRE) en remplacement du PAGIRE qui avait expiré. En même temps le Mali avait besoin de réhabiliter les stations de mesures hydrométriques devenues vétustes, promouvoir la gestion locale de l'eau à travers des actions transversales et renforcer les cadres de concertation et la collaboration avec la Guinée autour de la gestion du Haut Niger et plus particulièrement le projet de barrage de Fomi et avec le Burkina Faso autour du sous-bassin du Sourou, affluent de la Volta. Les actions du PCA-GIRE se sont étendues au le Delta Intérieur du Niger dont les fonctions écologiques et économiques sont très sensibles à la gestion des ressources en eau dans le Haut Niger et où les Pays-Bas et la Suède intervenaient déjà à travers d'autres projets.

Efficacité : le PCA-GIRE atteint-il ses objectifs ? Les activités sous UG-GIRE et la mise en œuvre de BAMGIRE a été globalement efficace. Elle l'aurait été davantage si les deux programmes avaient été construits et mis en œuvre ensemble et non séparément. Des produits importants sont peu ou pas du tout réalisés malgré les extensions du délai du PCA-GIRE. C'est le cas pour BAMGIRE des Produits 1.2 et 1.5 qui ne sont réalisés qu'à 50% et le Produit 2.3 réalisé à 30% en décembre 2021. C'est aussi le cas pour l'UG-GIRE : de la Contribution Financière (CF) pour laquelle des études complémentaires restaient à faire, et la Police de l'Eau dont les activités en cofinancement relatives à la préparation et à la mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités des agents et d'un mécanisme de motivation des agents assermentés associés, ne sont pas réalisées.

De nombreux facteurs ont impacté négativement sur l'efficacité du PCA-GIRE avec plus ou moins d'effet. Ces facteurs sont principalement endogènes aux institutions nationales et peuvent être corrigés ou atténués (faibles capacités humaines de la DNH et de l'UG-GIRE, insuffisance d'actions du Comité de

coordination sur les stratégies de mise en œuvre du PCA-GIRE, perturbations puis suspension de la mission du CT chargé d'assurer le suivi et la cohérence des activités, conditions de travail précaires du personnel guinéen affecté à l'UG-GIRE Kankan) ou inerrant aux montages et aux dispositifs contractuels comme le contrat de BAMGIRE qui échappe aux institutions nationales, ou encore la réduction des fonds à l'issue de l'évaluation à mi-parcours.

Efficience : les ressources sont-elles utilisées bien ? L'accent mis sur le CLE, et le soutien direct à ces structures, n'ont pas été très efficaces en matière de gestion locale de l'eau. Malgré l'expérience non réussie du Programme GIRENS dans ce domaine le PCA-GIRE a poursuivi en redynamisant les CLE sans justification claire de la pertinence de ces organisations dans le cadre de la GIRE au Mali, ni même une révision des TDRs de leurs activités. Les outils de gestion des ressources en eau (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID) et l'observatoire en ligne développés à travers BAMGIRE échappent à la maîtrise de la DNH, à la chambre d'agriculture de Mopti (à l'origine du développement de l'OPIDIN) et aux utilisateurs potentiels. La production des prévisions OPIDIN reste sous le contrôle d'une entreprise néerlandaise. Une approche différente aurait pu conduire à une meilleure appropriation de ces outils par les institutions nationales. La création du programme PCA-GIRE était opportune. Mais le lien entre les projets suédois et néerlandais pour l'UG GIRE a été difficile en raison entre autres de la différence de logique de financement. Le contrat avec WI a été conclu à la hâte, et le lien avec les deux autres contrats n'est pas bien établi. En réalité, les trois contrats sont restés plus ou moins séparés. Le chaînon manquant : était l'assistance technique proposée dans la proposition néerlandaise pour UG GIRE, et qui a finalement été laissée de côté. Cela a conduit à un manque de continuité stratégique et conceptuelle entre les composantes du PCA-GIRE. Le document de démarrage ne contient pas une théorie de changement. Ça aussi est un signal de manque de cohérence. La Mission conclut qu'afin éviter à un futur programme de même nature les insuffisances en gestion qui ont été observées dans le programme PCA-GIRE il faudra qu'il soit bâti sur un partenariat actif et un système de gestion éclairée sur la base de données renseignées.

Cohérence : dans quelle mesure le PCA-GIRE s'intègre-t-il ? Le PCA-GIRE revêt en elle-même un grand potentiel en matière de cohérence avec les politiques et programmes de développement du Mali en raison des domaines qu'il couvre et des organes qu'il a contribués à créer. Il s'agit plus précisément de l'UG-GIRE, du Comité de Coordination des programmes et projets GIRE et du Comité de Pilotage GIRE. Le programme était à mesure à travers ses organes d'établir des liens et des synergies avec tous les programmes liés à l'eau au Mali. Le comité de coordination pourrait être une plate-forme très active pour assurer le lien et animer les échanges entre institutions et entre programmes et projets. Cela n'est pas tout-à-fait réalisé pour le moment. En se dotant d'un secrétariat stratégique bien informé, et travaillant en partenariat entre les ministères, le Comité de Coordination pourra faire des miracles en matière de GIRE et de développement intégré. Le défi est maintenant de mieux exploiter ce potentiel de collaboration et de mise en commun des activités que leur confèrent leurs missions telles que définies dans l'Arrêté interministériel qui les a créés. La Mission conclut que les outils de gestion des ressources en eau de BAMGIRE n'étaient pas planifiés ni mis en œuvre en adéquation avec des besoins exprimés par les institutions étatiques et l'ABN. Au cours de la période 2015-2018 (grâce aux activités du CTP), des connexions ont été créées avec le secteur de l'eau de Pays Bas, ce qui a conduit à l'arrivée de WorldWaternet et à une activité Blue Deal.

Durabilité : les résultats, vont-ils durer ? Le PCA-GIRE a obtenu de bons résultats dont certains restent fragiles et leur durabilité paraît, pour le moment, plutôt incertaine :

- L'exploitation de l'observatoire en ligne et les outils OPIDIN, DECI-AID et E-Flow développés dans le cadre de BAMGIRE reste fortement dépendante de l'expertise et de financement étrangers.

- Le PNGIRE, la Politique Nationale de l'Eau et le Code l'Eau bien que « validés techniquement par les acteurs du secteur de l'eau » attendent encore d'être adoptés par le Gouvernement et par l'Assemblée nationale pour ce qui concerne le Code de l'Eau.
- Le bilan des activités des CLE, même après la redynamisation de la moitié d'entre eux par le PCA-GIRE prouvent que ce n'est pas la meilleure voie à suivre pour la GIRE locale et qu'il est nécessaire de procéder à la relecture des TDRs des CLE ou d'explorer d'autres organes de gestion locale
- Il y a toujours un sérieux problème institutionnel non résolu au Mali à propos du mandat en matière de gestion des ressources en eau entre l'ABFN et le DNH.
- L'unité de Kankan n'est pas en mesure de fonctionner sans financement extérieur. Elle a été paralysée par le retard de paiement des indemnités de son personnel qui être assuré par le gouvernement de Guinée et le laboratoire régional de qualité des eaux de Kankan subit déjà un dysfonctionnement en raison de réactifs chimiques manquants.

La Mission d'Évaluation conclut que la durabilité des résultats du PCA-GIRE dépendra en grande partie de l'engagement politique et de la capacité du Mali à mettre en place et faire fonctionner les instruments GIRE y compris des mécanismes de financements pérennes dont l'application des principes « pollueur-payeur » et « utilisateur-payeur » en sont des exemples. Ces derniers ne verront le jour qu'après l'adoption du mécanisme pour la contribution financière dont l'étude n'est pas encore terminée et dont la conclusion n'est pas sûre, dans le court terme, et en plus cela est également prévue dans les missions de l'ABFN. Il n'y a pas d'inquiétude pour le fonctionnement du Comité de Coordination GIRE, de la Commission de Gestion des eaux des barrages de Sélingué et Markala, du Conseil National de l'Eau, du LNE par exemple. Mais il y a d'inquiétude pour la durabilité des outils développés à travers BAMGIRE (OPIDIN, E-Flow, DECI-AID, Observatoire en ligne) qui ont encore besoin d'être travaillés et dont la prise en main par les structures nationales n'est pas assurée. De même les CLEs ne pourront fonctionner au stade actuel sans financement extérieur. Le dialogue Guinée-Mali pourrait souffrir d'un arrêt des financements extérieurs.

Impact : quelle différence a fait le PCA-GIRE ? L'effet à long terme du PCA-GIRE et des projets qui l'ont précédé a été que les différents éléments de la GIRE ont survécu à des périodes difficiles liées aux crises politiques au Mali et à la pandémie du Covid-19. Le retour du projet Fomi dans le cadre ABN, et la confirmation de l'accord sur la gestion conjointe du barrage Fomi entre la Guinée et le Mali est fortement dans l'esprit du programme PCA-GIRE. Les travaux de la commission de gestion des eaux de Selingué et de Markala impactent durablement sur la prévention des inondations et l'optimisation du calendrier agricole et l'amélioration de la production dans le Haut Niger. Il en est de même de l'OPIDIN pour le DIN mais à condition que cet outil soit pris en charge par une institution malienne adéquate. Les acteurs sont mieux informés et sensibilisés aux risques de quantité et qualité sur les ressources en eau. Le concept du Programme de Développement Intégré et Durable du Sourou (PDIDS) peut s'avérer une approche gagnante pour soutenir à l'avenir un développement socio-économique local/régional à travers la gestion de l'eau.

X ANALYSE

Dans ce chapitre, l'accent est mis sur l'analyse des leçons apprises lors de la création et de la mise en œuvre du programme PCA-GIRE. Comment ces expériences peuvent-elles éclairer une activité future qui cherche à renforcer le développement en combinaison avec une utilisation durable de l'eau ?

Dans ce chapitre, les observations de la mission sont rassemblées dans des cadres qui expliquent des résultats spécifiques, permettant de formuler des recommandations pour un soutien futur.

Partenariat

La base du PCA-GIRE est un partenariat international qui, à travers les différents accords, implique 4 pays : le Mali, la Guinée, la Suède et les Pays-Bas. Au niveau pays, cela implique à nouveau beaucoup d'acteurs qui doivent travailler ensemble pour obtenir des résultats. Dans de telles circonstances, la devise clé est la confiance et la collaboration, en particulier pour surmonter les phases d'incertitude.

Les défis liés à l'eau et au développement au Mali sont liés à de nombreux acteurs. Le programme PCA-GIRE implique plusieurs ministères dont les mandats peuvent se chevaucher et les missions peuvent ne pas être entièrement alignées. Il y a des acteurs non étatiques qui sont impliqués dans des positions d'influence, il y a des pays voisins avec des intérêts et de l'influence, il y a des acteurs internationaux qui représentent des accords dont le Mali est signataire, et il y a des PTF avec diverses histoires de collaboration. Plus important encore, il y a les utilisateurs finaux de l'eau.

Tous ces acteurs sont impliqués. Le concept de GIRE vise à créer une cohérence entre ces acteurs et leurs intérêts.

La partie majeure du système de concertation et résolution des tensions entre intérêts est ce qui est placé sous la « gouvernance ». Les structures en place au Mali semblent en fait assez bien élaborées. Mais l'utilisation réelle de ces structures semble bloquée en raison d'un conflit sur les mandats.

Au cours du programme, il semble qu'il y ait eu des moments où la communication entre les partenaires n'a pas fonctionné de manière optimale. Les échanges et les concertations entre partenaires n'ont pas été réguliers sur le niveau d'avancement du projet et lorsqu'il faut s'accorder sur des questions stratégiques. Il a semblé à la Mission que des décisions de grande portée ont parfois été prises de manière unilatérale par les PTF, en particulier l'EKN, sans volonté expresse de s'imposer mais sans avoir vérifié de manière formelle l'avis des autres partenaires. Il y a eu également moins de concertations directes que nécessaires entre les institutions maliennes en dehors des cadres du Comité de Pilotage et du Comité de Coordination. Les départs de points focaux au sein de l'UG-GIRE enregistrés (pour des raisons diverses) sont également le signe de malaise pour les experts représentant les autres institutions.

Pour les PTF, les possibilités d'aider ce système complexe de relations sont limitées. Mais il est important que les institutions de financement soient conscientes du rôle qu'elles jouent dans l'alimentation ou la résolution des conflits.

La question du mandat de l'ABFN-DNH ainsi que la mission peu claire de WI peuvent être corrigées par une coordination entre PTF (y compris la Banque mondiale) sur les conséquences des activités de financement et par des échanges plus approfondis sur la façon dont les activités sont financées.

Souvent, le terme « champion du changement » est utilisé pour décrire un facteur clé dans un processus de changement. C'est peut-être une explication ex post pour certains processus de changement réussis, mais ce n'est pas quelque chose qu'on peut simplement commander ou créer.

Ce qu'on peut créer, c'est un processus correctement organisé, avec une logique claire et convenue conjointement (théorie de changement), avec un suivi approprié des éléments incertains / expérimentaux et avec des personnes assumant la responsabilité du partenariat pendant une période donnée.

Ces éléments importants devaient être assurés dans des programmes engageant plusieurs partenaires de la nature du PCA-GIRE : une logique, un suivi et une prise de responsabilité permettront aux partenaires d'interagir, de gérer et de protéger le processus collectif.

Il est apparu à la Mission que, ces éléments n'ont pas été correctement créés et maintenus dans la planification et la mise en œuvre du PCA-GIRE.

La mission conseille qu'un programme futur garantisse « une logique partagée », un « suivi » et « des personnes prenant des responsabilités, également du côté du PTF », afin de permettre d'obtenir des résultats positifs et un bon niveau d'efficience.

Gouvernance GIRE, ancrage

Il est important que la gestion des ressources en eau au Mali soit assurée de manière durable. Cela d'autant plus que ces ressources en eau sont soumises aux incertitudes liées aux changements climatiques et à de fortes pressions dues à une population et un développement économique en croissance, de fortes pollutions d'origines variées, une multiplication des prélèvements le plus souvent non contrôlés comme le cas du pompage solaire des eaux souterraines qui prolifère partout dans le pays, avec des implications sur tous les secteurs de la société civile et des instances gouvernementales.

Il est d'autant plus important que la société civile et le gouvernement soient impliqués dans les décisions relatives à la gestion de l'eau au Mali.

La Mission note que le Mali dispose en plus des institutions étatiques et privées investies des missions régaliennes et de service, des structures et des organisations (de concertation, d'orientation et de décision) requises pour progresser dans les domaines de la GIRE. Elle estime que le dispositif institutionnel devrait permettre d'assurer une bonne gouvernance des financements GIRE. La mission a également observé que ces organes regorgent de potentiel humain capable d'assurer des changements stratégiques. Il s'agit en particulier :

- Le Conseil National de l'Eau (CNE) qui est composé de représentants d'un large spectre d'acteurs pour discuter de l'eau au niveau politique. Le CNE n'a d'ailleurs commencé à être actif qu'avec les financements du PCA-GIRE.
- Un Comité de Pilotage GIRE (CP GIRE) composé de 37 membres issus de différentes sensibilités concernées par l'eau qui se réunit deux fois par an pour guider des stratégies de mise en œuvre et des résultats des projets et des programmes sur la GIRE.
- le Comité de Coordination interministériel GIRE (CdC GIRE) de 5 membres où sont représentés quatre ministères techniques et le ministère des finances et qui se réunit quatre fois par an sur la mise en œuvre opérationnelle des projets GIRE.
- le l'Unité GIRE (l'UG GIRE) assurant la mission d'instance de gestion des programmes GIRE et de secrétariat pour soutenir le CP GIRE et le CdC GIRE.
- Le partenariat national de l'eau (PNE-Mali) qui fait partie du réseau du Partenariat Mondial de l'Eau, GWP, et qui apparaît comme l'un des plus actifs de la sous-région de l'Afrique de l'Ouest ; le PNE est un cadre dans lequel les parties prenantes du secteur de l'eau se réunissent indépendamment du gouvernement.

Il est prévu au-dessus de ses organes un Conseil Supérieur de l'Eau qui sera placé soit sous la haute présidence du Chef de l'Etat soit sous la présidence du Premier Ministre.

Mais la Mission fait le constat que cette combinaison de structures n'a pas vraiment fonctionné comme il se doit. Ses structures n'ont pas produit assez de résultats pour la GIRE et elles ont eu peu d'impacts sur la gouvernance du PCA-GIRE.

La fréquence des réunions du Conseil National de l'Eau n'est pas encore régulière. Le comité pilotage et le comité de coordination ont presque entièrement fonctionné pour le PCA-GIRE, et même là au vu des

comptes rendus de leurs réunions, ils se sont surtout limités à la mise en œuvre des activités planifiées du PCA-GIRE que discuter stratégies, et l'UG-GIRE n'assure qu'un secrétariat administratif.

La Mission estime qu'un futur programme devrait soutenir ces 5 organes de concertation et d'orientation GIRE, au moins pour quelques années, en profitant du potentiel d'opportunités que leur procurent les actes administratifs qui les a créés et qui définissent leurs organisations, et afin de les accompagner pour qu'elles se consolident et que leur prise en charge soit assurée par les mécanismes nationaux de financement de la GIRE

Mais le cas de l'UG-GIRE mérite une décision courageuse de l'étoffer en personnel capable d'apporter un leadership en matière de management et en GIRE et de revoir son mode de fonctionnement pour qu'il soit plus inclusif des institutions qui la composent. La Mission estime que le problème se situe plutôt à ces niveaux que dans son ancrage institutionnel.

Le PNGIRE

Le PCA-GIRE a contribué à la réalisation du PAGIRE 2007-2015, un plan d'action pour la GIRE qui s'est achevé finalement en 2019 et qui a fait l'objet d'une évaluation bilan en 2018 (Cf. Bilan synthétique de la mise en œuvre du PAGIRE pour la période 2007-2018 par le Groupement Frerotte-Hydro-Consult GID SA). Les enseignements tirés ont servi à la préparation du nouveau Programme National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (PNGIRE 2019-2030), ainsi qu'un premier plan de mise en œuvre (le Plan Opérationnel PO-GIRE 2019-2022). Le processus de préparation du PNGIRE a été participatif et sa validation « technique » a été achevée à l'occasion d'un atelier le 1^{er} Avril 2019 auquel ont largement participé les acteurs de l'eau nationaux et les PTFs.

Le PNGIRE consacré comme document de référence a par la suite été utilisé comme base pour formuler le PTBA 2019-2020 du PCA-GIRE et ses extensions.

Le Programme National de Gestion intégrée des Ressources en Eau (PNGIRE) 2019-2030 est un des quatre programmes de mise en œuvre de la nouvelle Politique Nationale de l'Eau qui doit être adopté en Conseil des Ministres alors que le Code de l'Eau fera l'objet d'une loi votée par l'Assemblée Nationale.

Il a la particularité de s'articuler sur quatre grands résultats attendus (contre neuf pour le PAGIRE), qui sont : i) la création et le fonctionnement d'un cadre institutionnel adapté à la GIRE (en particulier les organes de bassin, Agences de l'Eau, Comités de Bassin et de sous-bassin, Comités Locaux de l'Eau), ii) l'application d'un mécanisme de collecte de contributions financières GIRE basées sur les principes utilisateur-payeur et pollueur-payeur, iii) la mise en œuvre d'une Police de l'Eau opérationnelle sur tout le territoire national, iv) le développement des capacités des intervenants de la GIRE.

La mission conclut qu'à l'instar du PAGIRE, le PNGIRE et son plan opérationnel 2019-2022 sont des documents de référence crédibles qui permettent globalement de mettre en œuvre efficacement la GIRE au Mali.

La mise en œuvre effective du PNGIRE reste tributaire de l'adoption officiel par le Gouvernement de la Politique nationale de l'eau. En effet le PNGIRE comporte des éléments dont la mise en œuvre nécessite une base juridique, comme la création d'agences de l'eau qui doit passer par des lois adoptées à l'Assemblée Nationale. (Six agences sont identifiées dans le PNGIRE : 4 dans le bassin du Niger, une pour le bassin du Sénégal et une pour le sous-bassin du Sourou dans le bassin de la Volta Un retard dans l'adoption officielle de ces documents peut constituer un problème lorsqu'il faut mobiliser des financements qui nécessitent un engagement juridique du Mali.

ABFN – DNH

La Mission a noté des problèmes de compétences entre la DNH et l'ABFN qui durent depuis de longues années maintenant, cette dernière relevant du ministère de l'Environnement. Ces problèmes qui avaient déjà été soulignés par des études similaires antérieures ont d'ailleurs été ciblés dans le PCA-GIRE à travers l'activité 1.9 « Susciter une relecture des textes portant attributions de la DNH, de la DNACPN, de la DNEF,

de l'ABFN en vue d'une harmonisation plus claire des rôles en matière d'eau et d'assainissement ». Mais cette activité n'a pas été réalisée.

La Mission estime que les rôles respectifs des institutions publiques intervenant dans la gestion des ressources en eau doivent être clarifiés en vue de rendre l'environnement institutionnel favorable à la GIRE, plus particulièrement les zones de chevauchements potentiels entre la DNH et l'ABFN.

Les missions de la Direction Nationale de l'Hydraulique sont définies par l'Ordonnance N°10-001/P-RM du 18 janvier 2010 ratifiée par la Loi N°10-006 du 20 mai 2010 qui énonce que « la Direction Nationale de l'Hydraulique a pour missions, l'élaboration des éléments de la politique nationale en matière d'eau, la coordination et le contrôle de sa mise en œuvre. A ce titre la DNH est chargée, de planifier la mobilisation et la gestion des ressources en eau et de veiller à leur mise en œuvre ; d'élaborer les normes régissant le secteur de l'eau et veiller à leur application ; de participer à la promotion de la coopération sous régionale dans le domaine de la maîtrise et de la gestion des ressources en eau.

L'Agence du Bassin du Fleuve Niger (ABFN), un établissement Public à caractère Administratif placé sous la tutelle du Ministère en charge de l'Environnement. L'ABFN est créé suivant l'Ordonnance N)02-049/P-RM du 29 Mars 2002, et organisé par Décret N°289/P-RM du 30 Mai 2002. L'ABFN a pour mission « la Sauvegarde du Fleuve Niger, de ses affluents et de leurs bassins versants sur le territoire du Mali et la gestion intégrée de ses ressources ». A ce titre l'ABFN est chargée de :

- Promouvoir et veiller à la préservation du fleuve en tant qu'entité vitale pour le Pays ;
- Protéger les écosystèmes terrestres et aquatiques ;
- Protéger les berges et les versants ;
- Renforcer les capacités de gestion des ressources du fleuve, de ses affluents et de leurs bassins ;
- Promouvoir l'amélioration et la gestion des ressources en eau ;
- Concevoir et gérer un mécanisme de perception et de gestion des redevances auprès des organismes préleveurs et pollueurs d'eau et d'utilisation de ces redevances

La Mission d'Évaluation estime que la dite clarification des rôles entre les institutions doit être effective avant la création des agences de l'eau prévues par le PNGIRE, la mise en œuvre de la Contribution Financière (CF) pour l'eau basée sur les principes préleveurs -payeurs et utilisateurs-payeurs définis dans le document de Politique Nationale de l'Eau et le PNGIRE, et la mise en place d'une Police de l'Eau qui sera chargée du contrôle du respect du Code de l'Eau et de l'application des dispositions de la CF et dont l'étude est aussi en cours.

Transition DNH

Le rôle de la DNH évolue. Il est indispensable que les individus qui seront affectés par ces changements soient intégrés dans les structures futures.

La tendance dans toute l'Afrique est de concéder la construction d'infrastructures pour l'approvisionnement en eau à des agences dédiées (plus ou moins autonomes) qui peuvent être gérées dans des conditions sous-contrat avec les pouvoirs publics. C'est également le cas au Mali avec la SOMAPEP-SA et la SOMAGEP-SA auxquels est concédé l'Approvisionnement en eau en milieu urbain, et les réflexions sont en cours pour le milieu rural et semi-urbain. Un tel changement aura des conséquences majeures sur les activités au sein de la DNH, car il s'agit de tâches importantes (avec des avantages financiers i pour les agents de la DNH) qui seront perdues.

Un développement similaire serait issu de la mise en œuvre du PNGIRE, avec des fonctions clés qui seront transférées aux agences de l'eau. Cela aura aussi des conséquences directes pour la DNH, les DRH et les SLH (Services locaux de l'hydraulique).

Dans un tel changement organisationnel, il est essentiel que la transition pour le personnel soit gérée avec beaucoup de soin. Sans quoi, le processus sera menacé et la capacité actuelle et future de la DNH compromise.

La nouvelle loi sur l'eau et la politique nationale de l'eau seront accompagnées de 4 programmes. L'un de ces programmes était le PNGIRE 2019-2030 dont le plan opérationnel 2019-2022 est soutenu par le financement du PCA-GIRE. L'un des deux derniers de ces programmes qui sont en cours de réalisation est celui de la Gouvernance, où il est attendu que les questions de transition évoquées ci-dessus soient traités. L'étude était encore au stade de « l'état de lieux » au moment où se déroulait la présente mission d'évaluation du PCA-GIRE. La Mission a assisté à la session de validation du document « l'état de lieux » devant les acteurs du secteur de l'eau en mi-janvier 2022..

La Mission estime qu'il est d'une importance majeure que les aspects de transition pour la DNH, la DRH et les processus de mise en place des agences de l'eau soient pris en compte et reconnus comme un investissement pour créer un ensemble cohérent d'institutions appropriées et durables pour l'eau et l'adaptation aux CC y intégrant aussi l'ABFN et la direction nationale des eaux et forêts (DNEF).

Développement de capacités en matière de GIRE

L'insuffisance en ressources humaines de qualité impacte négativement sur la planification, la mise en œuvre et le suivi des programmes et des projets GIRE au Mali et plus particulièrement sur la capacité du pays à utiliser les financements extérieurs. Le Plan de renforcement des capacités pour la DNH élaboré en juin 2015 faisait le constat d'un déficit global en personnel à cette date de 536 postes représentant 81 % des postes du cadre organique du secteur de l'eau. 90 (67%) des postes étaient vacants au niveau des Directions Régionales de l'Hydrauliques et 409 (93%) des postes vacants au niveau des échelons plus bas des services déconcentrés.

Cette situation justifie dans l'ambition du PCA-GIRE à créer un environnement favorable à la GIRE au Mali, le programme comporte le « Résulta 4 : les capacités des acteurs du cadre GIRE sont renforcées ». Pour cela un plan de formation de longue durée a été élaboré (produit 4.1), les institutions nationales capables d'y participer sont sélectionnées : École Nationale d'Ingénieurs (ENI), Institut Polytechnique Rurale de Katibougou (IPR) et l'Université des Sciences et Techniques de Bamako (USTB). Mais seulement 15 Experts sont en formation de Master GIRE dans le cadre du PCA-GIRE.

Ceci a été facilité par les acquis du projet de « Renforcement des capacités des Institutions d'Enseignement Supérieur dans la Gestion Intégrée des Ressources en Eau », financé par les Pays Bas à travers NUFFIC, mis en œuvre de 2016 à 2020 : NICHE/MLI/251 « IES4GIRE ». Les 4 institutions d'enseignement supérieur (IES) maliennes ayant pris part au projet NICHE/MLI/251 sont l'université des sciences, des techniques et de la technologie de Bamako (USTTB), l'École nationale d'Ingénieurs (ENI), l'Université des sciences juridiques et politiques de Bamako (USJPB) et l'Institut Polytechnique Rurale de Katibougou (IPR/IFRA). Avec le programme NICHE, les 4 institutions se sont vu leurs capacités considérablement renforcées en matière de formation et de recherche en GIRE (formation en master et en doctorants d'enseignants chercheurs des 4IES à travers des programmes conjoints avec des universités africaines, équipement technique et en matériel de recherche des 4iES, développement de programmes de recherche conjoints).

Les 4IES ont adopté une Stratégie Commune GIRE et ont signé un accord de partenariat pour la mise en œuvre du Master GIRE qui accueille les 15 étudiants du PCA-GIRE. Ils ont également développé des partenariats avec la DNH, l'ABFN d'autres institutions techniques maliennes ainsi qu'avec des établissements d'enseignement supérieur en Afrique et aux Pays-Bas

Pour réaliser l'ambition du Mali en matière de gestion de l'eau et de l'adaptation au changement climatique dans ses politiques et ses programmes de développement, il faut en priorité satisfaire les besoins actuels et futurs en expertise. Cela reposera en partie sur la formation d'experts existants et en partie sur la formation de nouveaux experts.

Le renforcement des capacités doit également comporter l'introduction de nouvelles méthodes de travail dans les institutions existantes, afin de rendre possible l'innovation par l'apprentissage et la pratique. La mission conclut que le projet NICHE/MLI/251 « IES4GIRE » est un bon exemple de développement de capacités en GIRE. Ce projet a créé les conditions favorables pour le développement des capacités GIRE au Mali, bien qu'insuffisantes au regard des besoins ; mais les institutions bénéficiaires du projet, comme d'autres ont encore besoin d'un tel appui. La mission recommande d'élargir l'échelle d'intervention (en nombre de personnes et d'institutions bénéficiaires) en matière de développement des capacités en GIRE en créant une coalition de mise en œuvre dans le cadre d'un futur programme.

CLE, Comité Local de l'Eau

Les premiers CLEs ont été mis en place dans le cadre du Programme GIRENS sur le bassin du Niger entre 2006 et 2009 (dont 26 CLEs au Mali et 21 en Guinée) suivis de 7 CLE pour le Sourou mis en place en 2011 avec l'UICN. Parallèlement des Associations des Usagers (ADU) ont été créées plus spécifiquement dans le bassin du Sénégal. Malgré des appuis financiers divers (sommes toutes modiques) la quasi-totalité des CLEs sont restés inactifs jusqu'à ce que le financement du PCA-GIRE ait dynamisé 16 d'entre eux au Mali et 7 en Guinée à travers un appui financier et technique (voir aussi l'annexe 7, pour une analyse plus élaborée des CLE).

La mission constate que les CLE sont à ce jour les seules organisations sur lesquelles repose la GIRE au niveau local, les comités de sous-bassin du Sankarani et du Sourou bien qu'étant formellement créés ne fonctionnent pas et le Comité du Bassin du Bani créé dans les années 2000 pour faciliter la construction d'ouvrages sur le fleuve a cessé de fonctionner dès que les projets sont réalisés.

La mission constate cependant que l'approche CLE a manqué de cohérence avec la logique de la GIRE. Ils sont établis sur les découpages administratifs qui n'ont pas de lien direct avec les réalités des cours d'eau, et ils ne sont pas construits autour de ressources en eau dont l'exploitation se heurte à des défis qui incitent les membres à s'engager bénévolement pour les gérer.

La mission estime que les CLE bénéficient cependant de la double légitimité d'organes consultatifs, d'alerte et de veille pour le ministère en charge de l'eau et le ministère en charge de l'administration territoire qui les ont créés par Arrêtés interministériels et qu'à ce titre ils devaient bénéficier d'un accompagnement pour jouer leurs rôles. Mais cela nécessite une relecture de leurs missions et de leur fonctionnement qui de l'avis de la Mission devraient s'exercer avec les Agences de l'Eau

Programme Sourou

La Mission a été intéressée par les initiatives mises en place dans le cadre du développement local dans le sous-bassin du Sourou au Mali.

Le Programme de développement intégré et durable du Sourou (PDIDS) a été élaboré dans le cadre du PADIN/CARE sur la base d'une utilisation novatrice des instruments politiques existants, en particulier l'utilisation de l'EES qui a permis d'intégrer la GIRE dans le processus de planification du développement, et le regroupement en collectivité de 26 communes à travers l'ICS (Inter Collectivité du Sourou).

Le PDIDS a pu se concrétiser grâce au programme « appui au PDIDS » objet d'un accord de financement signé entre l'Inter Collectivité pour le Sourou (ICS) et le ministre du commerce international et de la coopération au développement des Pays Bas. Il est en phase d'exécution depuis 2020.

Le PCA-GIRE est intervenu dans le Sourou en finançant la formulation du Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux du bassin du Sourou (SAGE). Le PNGIRE, aussi préparé avec le PCA-GIRE, propose la création d'une agence de l'eau pour le Sourou. Malheureusement la création des agences a été retardée. Autres activités financés par les Pays Bas ont contribué également au développement du PDIDS comme exemple la CNEE.

La mission constate que l'approche du PDIDS est un exemple innovant de projets où la GIRE peut contribuer de manière efficiente au développement local avec comme approche l'EES comme porte d'entrée.

La mission suggère que l'Agence de l'eau du Sourou (une des 6 agences de l'eau prévues dans le PNGIRE) soit créée dès que possible afin de faciliter la réalisation des programmes ci-dessus et d'accélérer le développement local dans le sous-bassin.

La Mission suggère que le processus de mise en place de l'Agence de l'Eau soit soutenue dans le futur programme qui succédera au PCA-GIRE.

La mission propose de continuer à suivre et assister le processus de développement dans le Sourou dans le cadre d'un nouveau programme de financement (comme cas d'école) et de profiter des expériences pour développer des programmes similaires dans d'autres zones au Mali.

Observatoire

Parmi les objectifs visés dans le PCA-GIRE figure la création d'un observatoire des ressources en eau. Les résultats réels n'ont pas atteint les espoirs. Les éléments du programme qui contribuent à l'observatoire sont réalisés avec plus ou moins de succès :

Données sur la qualité des eaux : Stratégie d'analyse de la qualité de l'eau, analyse nationale de la qualité des ressources en eau

Données quantitatives : réhabilitation et installation des points de mesure (eaux de surface et souterraines)

Modèles mathématiques de gestion des eaux : Modèles prédictifs OPIDIN, DECID AID, E-FLOW et un observatoire en ligne dont certains ne sont pas encore achevés et aucun n'est encore transféré de Wetlands International à la DNH.

SIG : Analyse des systèmes d'information (en cours).

Les observations concernant l'observatoire OPIDIN illustrent les problèmes qui peuvent se présenter dans un système basé sur un projet : la mise à jour du modèle n'est pas contrôlée par le Mali, le système est hébergé dans un endroit qui n'est pas financé en toute sécurité, et sur lequel le Mali n'a aucun contrôle, le renouvellement des données est financé par un projet (la campagne de l'année prochaine n'est pas financée) et la propriété du modèle n'est pas claire/sécurisée.

La Mission est informée d'un nouveau développement favorable à la création d'un Observatoire national des ressources en eau : Il s'agit d'un projet qui devait à l'origine être pour l'ABN, PACS, et qui a été transféré à la DNH. Ce projet a fait une planification pour un projet qui devrait aboutir à un observatoire pour le Niger pour la partie « investissement ».

À la DNH, la mission a rencontré une partie du personnel actuellement impliqué dans la collecte et le traitement des données. Il s'agit de personnes compétentes ayant un niveau de formation sérieux.

La Mission conclut qu'il existe à ce jour plusieurs éléments de base qui ont été créés dans le cadre du PCA-GIRE, et des éléments supplémentaires importants proviendront d'autres initiatives (en particulier du PACS). Tous ces acquis devraient être réunis pour former un futur Observatoire National des ressources en eau.

La mission conseille de développer un concept pour un Observatoire National sur l'eau et le changement climatique qui sera financé durablement y compris à travers des fonds internationaux.

Gestion des Eaux Transfrontalières

L'aspect transfrontalier est un pilier important du projet PCA-GIRE. Il s'agit de la continuation d'anciens projets financés par les Pays-Bas. En effet la gestion transfrontalière du bassin du Niger entre le Mali et la Guinée a été au cœur de la coopération technique Pays-Bas-Mali dans le domaine de l'eau : le Programme Gestion Hydro Écologique du Niger Supérieur (GHENIS) a été réalisé de 1995 à 1996 dans sa phase pilote et de 1999 à 2002. GHENIS a été suivi par le Projet GIRENS (Gestion Intégrée des Ressources

en Eau du Niger Supérieur) pour la période de 2004 à 2010, puis par le PCA-GIRE qui a démarré en 2015. Les principaux acquis du PCA-GIRE et des projets qui l'ont précédé dans ce domaine sont:

1. L'instauration graduelle d'un environnement favorable à la GIRE dans le Niger Supérieur et du Bani au Mali et en Guinée avec : la mise en place de réseaux de collecte de données sur les eaux de surface et plus modestement sur les eaux souterraines, la préparation et l'adoption de documents de politique et de programmes GIRE au Mali (Code de l'eau 2002, Politique Nationale de l'Eau 2006, PAGIRE 2007-2015) et la révision de ceux-ci dans le cadre du PCA-GIRE (un nouveau Code de l'Eau, un nouveau PNE et le PNGIRE 2019-2030), la dynamisation des Comités Locaux de l'Eau dans les deux pays, la préparation et l'adoption d'un document de politique nationale de l'eau et la réalisation d'études d'états des lieux des ressources en eau préalable à la préparation d'un Plan de gestion des ressources en eau de la Guinée³.

2. L'instauration et la consolidation des cadres de concertation et de collaboration entre la Guinée et le Mali avec la tenue régulière des rencontres entre experts des deux pays à travers le comité de pilotage du PCA-GIRE, le travail de proximité qu'effectue la délégation permanente de l'UG-GIRE à Kankan en Guinée, les échanges entre le Laboratoire National des Eaux du Mali et le laboratoire régional de l'eau de Kankan et les réunions du Comité Interministériel de Concertation Guinée-Mali pour la mise en œuvre du Barrage à buts multiples de Fomi. Les travaux de la sixième Réunion du Comité Interministériel de Concertation tenue à Bamako du 7 au 8 Décembre sont marqués par la présence effective des deux ministres en charge de l'eau, la présence du Secrétaire Exécutif de l'ABN et l'adoption d'un Communiqué Conjoint déclarant le barrage de Fomi un ouvrage d'Intérêt Commun.

Cela représente une avancée considérable et un signal fort pouvant accélérer le processus politique, les études techniques et la levée de fonds pour la construction du Barrage, dont les premières idées de projet remontent d'avant les indépendances des deux pays. L'enjeu justifie de la part du Mali davantage de diplomatie auprès de la Guinée et des partenaires, que la seule cellule de l'UG-GIRE à Kankan ne peut assurer. Cette dynamique mérite d'être soutenue par les partenaires des deux pays et de l'ABN. Pour le Sourou le programme a aussi contribué (voir l'analyse ailleurs). Là aussi l'aspect transfrontalier est d'importance, avec des échanges aux deux niveaux : locale et nationale.

Finalement ils existent deux autres situations transfrontalières pour l'eau de surface, et plusieurs pour les eaux souterraines. Pour le fleuve dans la zone Mali-Niger, il est important de réaliser que c'est l'envers de la situation avec la Guinée. Pour Niger c'est le Mali qui est en amont. Là aussi ils existent des problèmes potentiels à considérer et à prévenir. Pour les aquifères l'analyse est encore nécessaire. Là aussi la compétition pour la ressource se développe, et elle peut créer des conflits, si ce n'est pas discuté et réglé. La mission constate que le projet a contribué aux dossiers transfrontaliers pour le Niger et pour le Volta avec des résultats importants.

La mission propose d'inclure les dossiers transfrontaliers (fleuve Mali-Niger, fleuve Sénégal, Sourou, aquifères) dans un futur programme.

Un programme conjoint à la base de 3 contrats différents

Le PCA-GIRE se compose de trois contrats, un entre le gouvernement de la Suède et le gouvernement du Mali, le deuxième entre le gouvernement des Pays-Bas et le gouvernement du Mali, et le troisième entre le gouvernement des Pays-Bas et Wetlands International, une ONG internationale.

Les trois contrats ont été regroupés sous un seul nom, PCA-GIRE dans un processus qui a pris 9 mois en 2015 avant de se conclure. Par la suite, les trois contrats ont fonctionné ensemble jusqu'à la fin du financement suédois en 2019.

³ La mission d'évaluation finale du PCA-GIRE avait planifié de visiter Kankan, mais n'a pas pu le faire pour des raisons des mesures prises par la CEDEAO (fermeture des frontières)

La mission constate que les trois contrats ne se sont pas intégrés. Wetlands a commencé sa mise en œuvre son contrat (Projet BAMGIRE) immédiatement en 2015 et l'a poursuivi sans grand retard, sauf pendant la période suivant l'examen à mi-parcours de 2017. Ce programme comportait le recrutement d'un conseiller technique qui serait au centre du programme conjoint. Il s'avère que le recrutement a été effectué sans passer par un appel à candidatures comme proposé dans le document de formulation du projet. Les activités qui étaient ciblées au financement suédois se sont poursuivies sans problème depuis son commencement en 2014.

Du côté malien la gouvernance des 3 activités est faite de manière plutôt intégrée régie par l'Arrêté interministériel N° 2015- 1894/MEE/MDR/MEADD/MATD/MEF-SG du 30 juin 2015 qui détermine le cadre institutionnel des programmes et projets – GIRE comme suit :

Un Comité de Pilotage (CP) : premier organe d'orientation et de contrôle des actions du PCA – GIRE. Il se réunit deux fois par an. Il est composé de trente-sept (37) membres. La présidence est assurée par le ministre de l'Énergie et de l'Eau

Un Comité de Coordination (CdC) : pour la coordination et le suivi rapproché des activités de l'UG – GIRE. Il se réunit quatre fois par an. Il est composé de quatre (05) membres représentant les ministères clés.

L'Unité de Gestion – GIRE sous l'autorité de la DNH : chargée de la mise en œuvre des activités et qui assurerait le secrétariat du CdC. Les membres de l'Unité de Gestion des programmes et projet « Gestion Intégrée des Ressources en Eau » (UG-GIRE). au nombre de 13 issus de différentes institutions clés sont nommés par Décision N° 0066 – MEE – SG du 23 février 2015 du Ministère de l'Énergie et de l'Eau

L'évaluation à mi-parcours de 2017 et la baisse des activités pendant 1,5 année qui en est suivie ont affecté principalement la partie sous financement néerlandaise du PCA-GIRE à savoir le contrat avec le gouvernement du Mali exécuté par l'UG-GIRE et le contrat avec Wetlands International pour BAMGIRE.

Quels ont été les avantages et les inconvénients ce montage ? L'avantage était un cadre plus direct pour avoir un dialogue entre les parties actives dans le domaine : acteurs nationaux, partenaires internationaux et consultants. Il y avait un avantage pratique pour l'ambassade des Pays-Bas : elle pouvait faire appel à Wetlands pour engager le conseiller technique. Un contrat existant avec COWI a obtenu une autre partie de l'assistance technique, suggérant qu'aucun autre consultant ne serait nécessaire. Du côté négatif : les trois contrats avaient chacun une dynamique différente avec leurs propres forces motrices, logiques et intérêts. L'approche du financement des activités entre la Suède et les Pays-Bas est différente. Étant donné que les deux sont restés impliqués en tant que partenaires actifs (un partenariat silencieux aurait été une alternative), il a fallu 9 mois pour développer un programme conjoint.

La mission suggère qu'un futur programme avec plusieurs PTF soit formulé conjointement. La mise en œuvre devrait se faire soit sur la base d'un partenariat silencieux de certains PTF pour qu'un seul PTF assure le suivi de la mise en œuvre, soit sur la base d'activités distinctes, en utilisant le comité de pilotage et le Comité de Coordination interministériel du côté malien pour veiller au caractère conjoint du programme.

Assistance technique

Le PCA-GIRE a connu plusieurs assistances techniques. La proposition pour le projet, formulé en 2014 par Leusink et Maiga avait prévu une assistance technique permanente dans le cadre du projet. Au lieu de cette montage, on a choisi une construction différente, dans le document du programme qui était finalement accordé, préparé par COWI et Wetlands, l'assistance technique consiste de COWI (AT financé par la Suède) et un conseiller technique permanent (CTP), financé par les Pays Bas, basé au ministère de l'Énergie et de l'Eau.

Le rôle du CTP était : 1) Donner des conseils sur la planification et la mise en œuvre du programme Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) 2015-2019. 2) Préparer un cadre résultant en un protocole d'accord sur l'eau (MoU) entre le Mali et les Pays-Bas dans le but d'identifier les thèmes prioritaires dans le cadre de la GIRE y compris le soutien aux conseils de l'eau / comités de Bassin, la navigabilité du fleuve Niger, la

gestion des crues, la gestion des eaux usées, la protection de l'environnement des berges, les zones humides deltaïques et les bassins versants. Le contrat de COWI était jusqu'au fin 2018. Le contrat pour le CTP était aussi jusqu'au fin 2018. Une prolongation pour le CTP était proposée par elle-même et demandé par le ministère pour l'eau et l'énergie, mais n'était pas accordé par l'EKN.

L'évaluation mi-parcours a déjà constaté des problèmes de l'AT et aussi l'origine de ces problèmes : un montage trop optimiste par les PTF et les acteurs maliens. Fin 2018 une étude a été commandité chez le bureau Berenschot au Pays Bas, pour analyser les besoins pour une assistance technique. A la base des interviews et une analyse de documents le bureau a préparé une approche pour achever des résultats. Les conseils principaux de Berenschot n'ont pas été accepté. Le contrat du CTP a été finalisé par l'ambassade fin 2018. La décision n'était pas basée sur une évaluation conjointe : le ministère de l'eau a voulu qu'elle continue. Finalement un nouveau contrat a été signé avec Frerotte en février 2020. A cause de Covid et une situation privée il n'a pas pu l'effectuer comme prévu (mais l'a fait à distance).

La mission conclut que l'assistance technique proposé dans le document de formulation comme colonne vertébrale n'a jamais été créé. Les mandats séparés de l'assistance technique (COWI, CTP, Wetlands, missions Frérotte) se sont réalisés dans un contexte peu cohérent et sans coordination avec la structure mère qui est la DNH.

Genre dans le PCA-GIRE

On note une réelle volonté du PCA GIRE à considérer les questions de genre et droits humains dans son processus de mise en œuvre, justifié par : Le genre et les droits humains font l'objet d'un résultat (5.3) du cadre logique du PCA-GIRE 2015-2019 ;

En 2016 L'UG GIRE a demandé l'AT (COWI) pour apporter un appui au renforcement des aspects genre et approche fondée sur les droits humains : des études menées, ont permis d'analyser la situation au sein du programme PCA GIRE et à tous les niveaux (équipe UG-GIRE, les documents clés d'orientation de la GIRE etc.). Ces analyses sont parvenues à établir et confirmer la nécessité d'appliquer le genre et les droits humains dans une perspective transversale, cependant, les recommandations faites demeurent appréciables qu'au niveau des clés.

Les femmes occupent de plus en plus les instances de décision, au moins 30% des fonctions dans les CLEs et les aménagements agricoles et de piscicultures sont exploités à près de 100% par des femmes. Mais la question est qu'au-delà de cette présence physique comment les intérêts des femmes dans la GIRE sont assurés dans les clés ? dans tous les cas les résultats dans ce sens sont moins visibles ; 15 jeunes fonctionnaires dont 4 femmes ont bénéficié de la formation en master GIRE. Pas suffisamment de propositions faites pour appliquer la transversalité du genre dans les autres résultats du PCA-GIRE 2015-2019.

Si bien que les actions réalisées par le PCA-GIRE n'impliquent que des besoins pratiques des femmes et s'intéressent moins au besoin stratégiques (présence physique des femmes, périmètre maraicher etc.), d'ailleurs les indicateurs du cadre logique favorisent cet aspect car sont des indicateurs de réalisation ; Les indicateurs de résultats renseignés par BAM GIRE sont parfois difficiles à apprécier, et certains inspirent de la méfiance comme : l'abandon de l'exode rural (97,5%), l'amélioration et la diversification des aliments consommés (89,7%), Abandon de l'orpaillage par les bénéficiaires (100%) qui sont reportés pour le Résultat 3 de BAMGIRE. Les concepts genre, vulnérabilité, pauvreté sont à clarifier par rapport à la question du sexe, ce qui permettra à l'UG-GIRE de disposer de sa propre logique d'application du genre dans la GIRE.

La mission conclut qu'en réalité, le GDH a existé qu'à travers le financement Suédois, alors qu'il devait être programmé sur l'ensemble du budget du PCA-GIRE.

Au-delà des efforts constatés, l'égalité des genres dans la GIRE nécessite des distinctions soient faites entre les hommes et les femmes lors de la mise en place de chacune des actions et initiatives menées en vue de mesurer leurs effets sur les individus mais aussi les ménages, ainsi que les communautés. L'étude

menée par COWI mérite d'être valorisée à travers une stratégie genre de mise en œuvre avec une attention sur : Les différences entre les intérêts des femmes et des hommes même dans le même ménage et comment celles-ci sont démontrées ; Les conventions normes sociales et hiérarchies dans la famille, la communauté et la société en général qui déterminent la position des hommes et femmes, et par lesquelles les femmes sont généralement dominées par les hommes dans la GIRE ; Les différences entre les femmes et les hommes, basées sur l'âge, la richesse, l'origine ethnique et autres facteurs sociaux ; Les impacts des actions développées par le programme et la manière dont elles affectent les rôles définis par le genre et les changements de rapports qu'elles engendrent, relations souvent très rapidement en conséquence des forces économiques, la migration pour le travail et autres tendances sociales

La mission conseille que le dispositif institutionnel de la GIRE serait un bon niveau de décision et de planification stratégique du renforcement de l'égalité du genre. Il est important que ces niveaux portent la promotion du genre, c'est pourquoi, un plan de formation appropriée à chacun des niveaux des acteurs et bénéficiaires et son suivi soit disponible pour accompagner la prochaine phase du programme.

TdC, Théorie du Changement.

A la base du programme la théorie de changement n'a pas été évident. Pendant la mise en œuvre on a essayé à plusieurs instances de formuler une telle logique. Qu'est-ce qu'on a pu faire ? Quels résultats ? Quels conseils pour le futur ?

La théorie du changement telle qu'utilisée dans le PCA-GIRE n'a pas été explicitée au début du projet, et certainement pas comme une logique partagée par tous les acteurs impliqués. Cela crée une situation difficile lorsqu'il s'agit de prendre des décisions stratégiques et d'évaluer les résultats.

Cela est devenu clair lorsque l'évaluation à mi-parcours a effectué son travail : ils avaient un problème à relier les activités et les résultats, et à fournir un conseil cohérent. Il n'y avait pas un fil conducteur à laquelle se référer. L'évaluation à mi-parcours a tenté d'élaborer une TdC initiale dans le cadre de leur mission. A la suite de cela il a eu un exercice en 2018 par une mission des consultants, qui a traité la TdC. La mission d'évaluation finale conclut qu'une TdC a finalement été formulée en 2018, 4 ans après la formulation du projet, mais elle n'a toujours pas été reconnue comme base pour le programme. La mission conseille à toutes les parties d'être conscientes de la nécessité d'un lien logique entre le « problème », le « but », les « actions/investissements » et les « hypothèses sur ce qui se passe d'autre dans ce contexte ». Sans cette formulation d'une base logique, il devient difficile de prendre des décisions à un stade ultérieur.

Étude changement climatique

Dans le cadre du PCA-GIRE une étude a été fait sur l'impact des changements climatiques sur la quantité et la qualité des ressources en eau et sur leurs usages. L'étude a été proposé par l'ambassade de Suède comme élément additionnel du programme, et était financé par l'ASDI. L'étude était faite en 2018 par BRLi, un bureau d'étude. Le document de synthèse est accompagné des documents annexes importants : Rapport B1, Climat et Ressources en eau ; Rapport B2, Besoins en eau des populations et besoins des secteurs de production ; Rapport B3, Écosystèmes ; Rapport B4, Équipements et aménagements hydrauliques ; Rapport B5 Modes de vie des populations.

Tous les acteurs étatiques et non-étatiques ont été impliqués dans l'étude (depuis le démarrage jusqu'à la validation de l'étude). Après réception du rapport provisoire de l'étude, il a fait l'objet de partage avec l'ensemble des acteurs aux niveaux technique et départemental. Le rapport a été validé au cours d'un atelier national auquel ont pris part tous les membres du Comité de Coordination. L'objectif de faire l'étude était aussi de l'intégrer dans le PNGIRE, qui était finalisé début 2019. Plusieurs actions ont déjà fait l'objet de prise en compte certains programmes à savoir :

- PACS-RE (actions N° 2 et 3, défi connaissance) ;
- Hydromet (actions N° 6, défi connaissance, 13 et 14 défis catastrophes naturelles)

- PN-GIRE/ PCA-GIRE (actions N° 7, défi connaissance et 17, 19 défis gouvernance)
- PN-AEP (actions N° 8, défi développement)
- PN-AH (actions N° 15, défi catastrophes naturelles)

Pour le PCA-GIRE l'action N° 7, défi connaissance et les actions 17 et 19, défis gouvernance, ont été formulés à la base de cette étude. Les structures de gouvernance pour le PCA-GIRE (Comité de Pilotage et le comité de coordination), n'ont pas été consultés séparément, mes tous les membres, sauf ceux de Guinée, ont été impliqués dans les ateliers de travail et dans l'atelier de validation.

La mission constate que l'étude sur l'impact des changements climatiques sur la quantité et la qualité des ressources en eau et sur leurs usages de 2018 présente une base importante pour des activités eau-changement climatique au Mali. C'est à travers la structure du PCA-GIRE qu'on a pu mobiliser l'ensemble d'acteurs. L'étude devrait être exploitée dans un futur programme.

Montage BAM GIRE

La logique d'un contrat séparé avec Wetlands a été formulée comme suit dans le document BEMO de l'ambassade : Cet objectif (Mettre en place des outils et instruments de gestion des ressources en eau) concentre les efforts de Wetlands avec les différents instruments de mesure et de décision. Ces instruments sont tellement essentiels dans la Gestion Intégrée que cela justifie en soi un contrat à part entière avec Wetlands International.

L'objectif d'inclure Wetlands International était de s'appuyer sur son potentiel sur les données et les compétences de modélisation. Il s'est avéré que la proposition est allée plus loin et que le résultat, après la fin de la période de mise en œuvre proposée, mais avec quelques mois restants en raison de prolongations, est assez limité en ce qui concerne la justification de base : le développement proposé d'un système utilisant les outils n'a pas eu lieu, et les utilisateurs / propriétaires suggérés (DNH et ABN) ne se montrent pas beaucoup d'intérêt aux outils.

Les personnes impliquées dans le projet ont constaté que le projet BAMGIRE fonctionnait séparément des autres activités. Les documents de base reçus par la mission le confirment. Interrogé sur le rôle de Wetlands International dans PCA-GIRE, la réponse est la suivante : nous sommes un acteur indépendant et nous fournissons des conseils indépendants.

Les résultats concernant l'ensemble (plus large) d'indicateurs formulés pour le programme BAM GIRE se sont avérés limités. L'origine de l'organisation est celle d'une ONG axée sur la nature et en particulier les oiseaux migrateurs. Cela a également été la base du soutien initial à l'organisation des activités dans le DIN, fourni par le ministère néerlandais de l'Agriculture à la fin du siècle dernier. Maintenant, l'organisation a élargi sa mission et participe à des activités de développement plus générales. WI a une position d'expert basée sur le développement de nombreuses connaissances techniques spécifiques sur le delta intérieur du Niger (DIN). WI a été actif dans l'influence de la prise de décision autour du barrage de Fomi, notamment en mobilisant des membres du parlement aux Pays-Bas en juin 2018 pour interroger le ministre du Commerce international et de la Coopération au développement concernant le barrage.

La mission conclut qu'il semble que Wetlands International ait un mélange de rôles difficiles à concilier avec celui d'un conseiller indépendant dans le programme : WI a un intérêt dans un résultat spécifique des décisions politiques prises par divers partenaires du projet. Pour une relation future, il serait préférable de reconnaître l'organisation dans son rôle d'OSC et de soutenir ouvertement sa mission, si cela est décidé pour être important.

XI LEÇONS TIREES DE L'ÉVALUATION PCA-GIRE

Le PCA-GIRE a permis au Mali de disposer d'un cadre institutionnel, des instruments et des outils propices à la GIRE. Mais ses réalisations sont au stade actuel fragiles, voire inachevées pour certaines, et ils courent le risque de ne pas être opérationnel s'il n'y a pas de soutien pour les consolider dans les années à venir.

La coopération Guinée-Mali sur le Haut-Niger, l'objectif principal au début du projet, a connu d'importantes avancées dans le domaine de la volonté politique des deux côtés grâce au PCA-GIRE. Réaliser le barrage de Fomi en tant qu'ouvrage d'intérêt conjoint Guinée-Mali est du domaine du possible. Mais la dynamique ne survivra pas au stade actuel sans soutien extérieur. Il y a besoin d'un facilitateur et de soutien financier pour franchir les prochaines étapes.

Un petit investissement peut conduire à un grand impact, souvent inattendu : C'est le cas des travaux de la Commission de Gestion des Eaux des barrages de Sélingué et Markala qui ont permis de mettre fin aux inondations récurrentes à Bamako pendant les hautes eaux en régulant les crues, de maintenir un débit environnemental dans le Niger qui réverse les fonctions écologiques et améliore le calendrier et la production agricole dans le Haut Niger et le DIN.

La GIRE n'est pas un objectif en soi mais un outil de développement. Promouvoir le Nexus Développement Économique-GIRE est la seule voie qui puisse engager les acteurs dans la GIRE et générer des revenus pour un financement durable d'une gestion intégrée.

Pour assurer des résultats (et éviter des conflits bloquantes) dans un programme futur, celui-ci doit avoir comme base : un document de projet partagé par tous, indiquant l'état des lieux, les cibles intermédiaires et les cibles finales, les hypothèses, les risques etc. : une théorie de changement. Le cofinancement par plusieurs partenaires apporte des synergies d'action et des économies. Mais il ne doit pas se faire avec des programmes séparés mais en un seul programme conjointement construit et mis en œuvre. A défaut un conseiller coordinateur est nécessaire pour s'assurer de la cohérence des activités

L'efficacité d'un programme repose sur de la volonté politique, un bon montage du programme, un leadership assumé des personnes investies de décision et des ressources humaines dédiées et engagées. Le PCA-GIRE semble avoir souffert de pesanteurs dans sa première phase qui ont failli lui être fatal. L'expérience des produits du PCA-GIRE (faite par UG-GIRE et BAMGIRE) prouve que les programmes et projets en GIRE auront toujours un faible impact si le Mali ne se dote pas de ressources humaines en nombre et en compétence capables d'assurer leur portage.

Lorsque les produits sont développés par des expertises étrangères ou même des prestataires locaux sans être adossés à des institutions gouvernementales et des responsables de projet dans leur formulation et leur développement, il n'y a aucune garantie de leur appropriation

L'expérience de l'UG-GIRE, du Comité de Coordination des programmes GIRE et du Comité de Pilotage créés par arrêtés interministériels nous enseigne que pour des questions d'intérêt multisectoriel il est possible de décloisonner les institutions de l'État et de favoriser leur collaboration en créant des organes trans-ministériels de coordination et d'action sur les stratégies. L'expérience nous enseigne aussi que l'usage de ces structures n'est pas automatique.

XII SCÉNARIOS POUR UNE PRISE EN CHARGE FUTURE

Scenarion alternatif

Le programme PCA-GIRE était axé dans sa première phase sur le PAGIRE 2007-2018. Il a permis la préparation du PNGIRE 2019-2030 et son Plan Opérationnel 2019-2022 (un de ses résultats majeurs). La phase actuelle du programme (juillet 2019 – maintenant) a été organisée pour introduire la mise en œuvre du PO 2019-2022 du PNGIRE.

La question est de savoir si un nouveau programme devrait être développé sur une simple continuation du programme actuel (SCENARIO 1) ou s'il faudra un focus différent.

La mission a déjà conclu que la GIRE est un outil pour faciliter le développement, et ne pas un objectif en soi. L'alternatif sera de développer un programme où les activités de développement sont au milieu, avec la GIRE comme méthode pour assurer la durabilité de ce développement (SCENARIO 2). Ce qui sous-tend bien entendu une réflexion sur les domaines, le périmètre d'action, le contenu et l'approche pour la conception et la mise en œuvre.

La mission estime que le PCA-GIRE a accompli beaucoup de progrès mais qu'il y a également manqué des éléments fondamentaux pour en atteindre davantage. On peut citer parmi ceux-là le concept et les missions des CLE dans le contexte des Ressources en eau Mali, la gestion de l'information et des décisions stratégiques sur le programme ;

La mission conseille de retenir le SCENARIO 2 : Il s'agit de construire un nouveau programme sur les leçons tirées des 2,5 ans de mise en œuvre du PO 2019-2022 du PNGIRE et de développer un programme qui reposera en partie sur le PO 2023-2026 du PNGIRE et en partie sur d'autres domaines d'intervention relatifs au développement-eau-climat. Le nouveau programme contribuera à la préparation du PO 2022-2026 qui devra s'adapter aux réalités du cadre institutionnel de la GIRE en intégrant des institutions et besoins autres que ceux de la DNH. L'étude sur le changement climatique, préparée dans le cadre du PCA-GIRE en 2018 (*étude sur l'impact des changements climatiques sur la quantité et la qualité des ressources en eau et sur leurs usages*) sera une base importante pour inspirer un futur programme.

Cela porte également sur la mutation prévisible de la DNH et de ses structures déconcentrées. Cela nécessite une analyse conjointe et concertée avec les acteurs concernées dont l'un des objectifs sera d'éliminer ou tout au moins réduire les facteurs de conflits entre les institutions du pays.

Le cadre de préparation et de mise en œuvre d'un nouveau programme

La mission estime donc qu'un nouveau soutien des PTF au Mali dans le domaine de la gestion de l'eau associé à la création de résilience aux changements climatiques serait pertinent et stratégique pour consolider les acquis du PCA-GIRE est de créer des progrès dans la mise en œuvre des ODDs.

La mission propose à cet effet un certain nombre de modules d'activités qui pourraient faire partie de ce programme. Il est bien entendu qu'il s'agit de propositions qui pourraient être toutes en parties incluses dans le nouveau programme. Cela sera déterminé lors d'une mission d'identification/formulation. Certains des modules proposés sont conditionnels.

La mission estime qu'un nouveau programme devra reposer sur les 5 principes suivants :

- *La GIRE est une solution pour résoudre des problèmes, elle n'est pas un objectif en soi.*
- *Pas de gestion sans information.*
- *Tout dépend de textes clairs et légaux* : Tout appui devra avoir comme support des documents clairs validés par les institutions gouvernementales et législatives.

- *Accompagnement adéquat pour gérer le processus* : Un accompagnement technique adéquat doit être mis en place et maintenu pour gérer le processus jusqu'à sa mise en œuvre complète
- *Partenariat actif, aussi entre les structures nationales, aussi avec et entre les PTF*

MODULES / COMPOSANTES POSSIBLES

- Assurer la fonction observatoire adossée aux institutions nationales avec un financement durable
- Soutien aux programmes de développement avec des intercommunalités à travers la GIRE en utilisant l'approche "EES"
- Soutien aux processus transfrontalier Guinée – Mali sur le Niger Supérieur.
- Soutenir les dossiers transfrontalier eau du Mali
- Soutien à la fonction "agence de l'eau" des institutions/structures "eau" opérationnelles au Mali.
- Facilité financière pour des "activités GIRE" au Mali et en Guinée
- Secrétariat Programmes GIRE au Mali
- Développement des capacités (s'appuyant sur les acquis du projet NICHE)
- Soutien au PNE Mali et à des organisations de la Société Civile
- Action pilote "Sourou"
- La police de l'eau (avec la condition qu'elle est hors des compétences des agences de l'eau ou structures faisant fonction)
- Un fond pour financer des activités locales sur la GIRE/adaptation aux changements climatiques

Les Principes

La GIRE est une solution pour résoudre des problèmes, elle n'est pas un objectif en soi. C'est encore devenu clair à travers le programme PCA-GIRE : là où on rencontre un problème de gestion, les outils GIRE sont utiles et y contribuent. Des outils GIRE sont déjà développés (même si certains ne sont pas totalement au point). Le focus doit-être maintenant sur leur application. L'appui à la mise en œuvre du PNGIRE dans cette différente cible devra se faire aussi à travers le soutien à des programmes de développement.

Pas de gestion sans information. Bien qu'évidents en tant que thèse, les coûts d'un système permanent d'information sur les décisions relatives à l'eau sont souvent réduits dans les budgets. Un futur programme doit inclure un système solide de données et de modélisation, y compris un accord sur son financement. Toutes les options doivent être envisagées.

Tout dépend de textes clairs et légaux. Même si presque tout est prêt pour mettre en œuvre la GIRE, il reste une étape cruciale (et déclencheur) : les textes « eau », préparés au cours du PCA-GIRE (Nouveau PNE et Code de l'Eau, PNGIRE2019-2030) doivent être formellement adoptés par Gouvernement et le Parlement pour être pleinement valables pour les négociations avec les PTFs.

Accompagnement adéquat pour gérer le processus Une assistance qui va constituer la colonne vertébrale du futur programme. Elle sera en charge de conduite de la théorie du changement et sa stratégie de mise en œuvre et des concepts expérimentaux dans le programme, le suivi, l'évaluation interne, et les adaptations du programme quand s'est nécessaire.

Partenariat actif, aussi entre les structures nationales Pour assurer un développement complexe, qui touche beaucoup d'intérêts, il faut assurer un dialogue stratégique permanent entre acteurs. C'est essentiel au niveau national, c'est essentiel entre le Mali et les PTF impliqués. Pour assurer ce dialogue, les acteurs impliqués doivent être à l'aise entre eux. Ils doivent apprendre à se connaître et développer la confiance entre eux. Le Comité de Coordination des programmes GIRE est un cadre fort pour catalyser

cette dynamique au niveau national. Pour les échanges avec les PTF il est nécessaire qu'ils assurent de leur côté une présence durable au sein des cadres de concertation et de dialogue, avec des personnes désignées qui vont garantir la continuité.

Les Modules/ Composantes possibles

Observatoire Sans données, il n'est pas possible de gérer. Sans données, il n'est pas possible de décider des investissements. Sans données, il est difficile d'obtenir du financement. Ce qu'il faut, c'est un observatoire sur l'eau et le climat qui sera capable d'assurer entièrement son financement, qui dispose de capacités de générer des données, de capacités de modélisation et de capacités à formuler des conseils. Pour cela l'Observatoire doit être financièrement sécurisé pour une longue période (10 ans ou plus). Avec un financement garanti pour des salaires appropriés et la réunion de conditions claires de standard international de transparence et de bonne gouvernance, le pays sera à mesure de générer par l'Observatoire des données crédibles à des fins opérationnelles, produire des informations sur ses politiques et ses stratégies utiles pour convaincre les partenaires financiers et les agences internationales en charge des programmes d'adaptation et de résilience aux CC.

La base de financement pourrait être créée en définissant l'observatoire comme un «bien public mondial». Cela est possible compte tenu du statut et des fonctions économiques, sociales et écologiques que représentent les bassins du Niger et du Sénégal. Cela permettrait d'accéder à des financements conditionnels basés sur des fonds fiduciaires.

Les conditions seraient les suivantes (non limitatives): un statut particulier pour l'Observatoire avec mandat formel sur toutes les données sur l'eau et le climat, garantie au personnel de leur participation à des missions liées à l'eau et au climat à des conditions fixes, interdiction des missions de consultation externes pour l'institution ou et son personnel, publications de rapports annuels sur l'état de l'eau et du climat au Mali, accès aux données pour les acteurs extérieurs, système d'assurance qualité (comme ISO9000) périodiquement certifié, gouvernance transparente à large assise. Ces conditions s'appliqueraient dès la création de l'Observatoire.

L'approche "EAU-EES" pour des programmes de développement avec des intercommunalités. Développer l'approche qui a été testé dans le Sourou dans d'autres endroits. L'approche inclut : planification stratégique avec une Étude Environnementale Stratégique (EES) intégrée, sachant que l'eau fait partie de l'EES. Dans le Sourou le PCA-GIRE a assuré le SAGE pour la partie malienne du Sourou. L'EKN a fourni une partie du financement avec un assistance technique pour accompagner l'Intercommunalité du Sourou (ICS).

"Sourou" comme module Le processus de Sourou nécessitera une attention continue. Une formulation devrait définir de quelle manière ce programme peut contribuer au projet de soutien en cours pour le Sourou.

Soutien au processus transfrontalier Guinée - Mali Le programme actuel a réussi des résultats importants dans la promotion du dialogue et de la collaboration sur les eaux partagées du Niger. Ce module assurera la continuité du soutien avec encore plus d'ambitions.

En effet le programme actuel a couvert surtout le niveau des processus politique et partiellement le niveau opérationnel. Un nouveau programme pourrait intervenir à plusieurs niveaux : le niveau politique, le niveau « renforcement des institutions », le niveau opérationnel. La Mission suggère aussi d'inclure l'assistance à la formulation d'un nouveau code de l'eau en Guinée conformément aux vœux exprimés par la directrice du cabinet du ministre de l'Eau, de l'Énergie et des hydrocarbures de la République de Guinée.

Soutenir la connaissance des dossiers transfrontaliers eau du Mali Le Mali a sur ses frontières beaucoup des situations eau transfrontalières : le fleuve Niger connaît la frontière avec Guinée mais aussi celui avec le pays Niger. Le fleuve Volta est connecté dans le Sourou, et le fleuve Sénégal a aussi une zone transfrontalière. En plus il y a les aquifères qui sont partagé avec Mauritanie (Bassin Taoudéni), Algérie (Bassin Taoudéni & l'Aquifère Tanèzrouft), Burkina (Aquifère Liptako-Gourma) et Niger (Bassin Irhazer-lullemeden). La mission suggère une assistance pour connaître et suivre les dossiers et renforcer les capacités de propositions, en lien avec les défis de l'adaptation au changement climatique.

Assister la fonction "agence de l'eau" : des structures opérationnelles "eau" Cette fonction est essentielle à la mise en œuvre de la GIRE au Mali. Ce module devrait se concentrer sur le soutien à la création de la fonction telle que proposée dans le nouveau code l'eau et le nouveau document de politique nationale de l'eau. Ce module sera conditionné à l'adoption formelle de ces textes juridiques de leur plan de mise en œuvre ainsi que des accords interministériels sur le rôle de l'ABFN et la DNH sur ces questions.

La police de l'eau (avec la condition qu'elle est hors des compétences des agences de l'eau ou structures faisant fonction). Le développement de ce service a commencé dans le cadre du programme PCA-GIRE. La création proprement dite nécessitera un soutien. Le module dépendra de textes juridiques formels et de plans de mise en œuvre crédibles.

Facilité financière "activités GIRE" Le programme actuel a permis de développer de nombreuses réalisations dans le domaine du renforcement du cadre institutionnel de la GIRE. Ce module permettra un financement relativement faible pour soutenir des activités indispensables dans le cadre de la mise en œuvre des textes concernant la GIRE. La facilité comprendra un plafond de budget total et un maximum par an. Le module dépendra de l'adoption formelle des textes juridiques et des plans de mise en œuvre du PNGIRE.

Secrétariat GIRE L'Arrêté interministériel N° 2015- 1894/MEE/MDR/MEADD/MATD/MEF-SG du 30 juin 2015 détermine le cadre institutionnel des programmes et projets – GIRE avec la création d'un Comité de coordination des programmes GIRE, un comité de pilotage du PCA-GIRE et l'UG GIRE. Les membres de l'Unité l'UG-GIRE sont issus de différentes institutions clés mais ils sont nommés par Décision N° 0066 – MEE – SG du 23 février 2015 du ministère de l'Énergie et de l'Eau. Ce qui en fait une entité avec peu de capacité stratégique capable à conduire des processus de haut niveau. Ce module vise à soutenir une unité véritablement stratégique en soutenant des mécanismes de rétention des agents d'autres ministères avec des rémunérations incitatives tout en veillant à éviter des dérives.

Développement de capacités (inspiré du projet NICHE) Il existe déjà des acquis en matière de renforcement des capacités des institutions de formations maliennes et d'expériences de collaboration entre elles et entre elles et des institutions étrangères. Le PCA-GIRE a aussi soutenu une étude d'analyse des besoins. Dans un nouveau programme cette étude pour le développement des capacités sera actualisée sur la base d'une vision nouvelle de la GIRE, fondée sur une théorie du changement claire. Dans la mesure du possible, les programmes existants au niveau national seront mis à profit de même que des programmes proposés par des établissements à l'étranger, à l'exemple du programme *DUPC2 Sahel Région* de IHE Delft. La mission de formulation du futur projet définira la forme, la taille et le phasage de cette composante.

PNE Mali Une plate-forme neutre peut jouer un rôle de facilitation dans le développement de processus multi-acteurs. La branche du partenariat mondial de l'eau (GWP) au Mali pourrait être cette plate-forme,

à condition qu'elle et les membres de ses organes de décision ne s'engagent pas eux-mêmes dans la mise en œuvre d'activités (qui compromettrait leur neutralité) et conformément à la charte de GWP. La mission de formulation du nouveau projet devrait déterminer si et comment un tel soutien pourrait être affecté au PNE Mali et pour quels services.

Un fond pour financer des activités locales sur la GIRE/adaptation aux changements climatiques Un mécanisme de financement de l'action locale en matière d'utilisation et de gestion de l'eau et d'adaptation au changement climatique serait pertinent. Il s'agira d'une facilité financière accessible sur demande aux communautés locales, justifiée par des besoins et formulée pour des objectifs éligibles. La mission de formulation du futur programme devra définir ses conditions d'éligibilité et la forme de mise en œuvre de cette composante.

Formulation

C'est avec la formulation du programme que le montage final des modules/composantes du projet et tous les aspects techniques, organisationnels et de gestions seront définis. La mission de formulation doit aussi construire la cohérence entre les principes de base et les modules/composantes du programme.

Le programme devra probablement comprendre les conditionnalités indiquées dans les principes et les modules/composantes, et les « processus déclencheurs » jugés nécessaires.

La Mission recommande que la mission de formulation comprenne une forte présence malienne y-inclus un expert genre. Il est suggéré que la mission de de formulation travaille avec les institutions étatiques qui jouent des rôles clés dans les domaines de l'eau, des CC du développement local et du développement durable ainsi qu'avec les organes de concertation et facilitation déjà en place (comité pilotage GIRE et comité de coordination GIRE) pour que le programme soit pleinement co-préparé.

Vu l'importance du transfrontalier Guinée-Mali, la Mission propose d'envisager une participation de la Guinée au comité de coordination (entendu que ce comité est dédié à tous les programmes GIRE au Mali), et que la mission de formulation fasse le cas échéant des prospections/identifications à Conakry pour les composantes qui concerneraient ce pays.

I Annexes

Annex 1 documents utilisés

An/Mois	Document:
2002	
02/01	Code de l'eau loi N° 02-006 du 31 janvier 2002
2003	
02/03	arrêté pour la création de l'ABFN
2005	
05/01	Livre : Le Niger une artère vitale
2011	
11/07	Programme Moyen et long terme PDD-DIN
2014	
14/02	Présentation GIRE Frerotte-Zwarts Bamako 24/2/2014
14/02	Rapport atelier GIRE à Bamako, février 2014
14/04	Accord spécifique Suède-Mali, Document GIRE_ Appui Suède_ vers final
14/04	MINBUZA-2014.388600 Voorbereiding - Document de Programme GIRE au Mali par A Leusink en H Maiga, version finale
14/05	Accord Sp Suede-Mali FR
14/07	proj. doc wetlands- MINBUZA-2014.717782 BAM 26989 GIRE - BEMO - Annexe Document de projet - MAEIACI-Wetlands International
14/08	?presentation Programme GIREVF
14/11	BEMO BAM 26989 GIRE - MAEIACI-Wetlands International
14/12	MINBUZA-2014.714742 BAM 26989 GIRE – Contrat MAECI DNH GIRE CFA 6.763.984.020
14/12	MINBUZA-2014.717665 BAM 26989 GIRE - Contrat Wetlands International
2015	
15/02	ministre de l'eau décision création UG GIRE
15/03	BAMGIRE Rapport cadrage + annexes 1,2 et 3
15/05	Protocole signé GUINEE-MALI sur le PCA-GIRE
15/06	Arrêté Interministériel création cadre PCA GIRE
15/07	Ministre de l'Eau : décision personnel UG GIRE
15/09	Rapport de Démarrage PCA-GIRE
15/10	1er Rapport CdP GIRE Signé
2016	
16/02	PCA-GIRE Mission GENRE COWI
16/02	PCA-GIRE Rapport Ident CLE pilotes & Plan opér_VD_2016-02-29
16/09	BAMGIRE Accord ABN-WI Mali
16/10	WATERSHED project inception-report dialogue and discent
16/12	Politique nationale de l'eau
2017	
17/01	3ème Rapport CdP GIRE du 26-01-2017
17/04	BAMGIRE CADRE DE PARTENARIAT WIM ET ON
17/05	protocole de collab.UG-GIRE et AE-WorldWaternet Pays Bas
17/08	4ième Rapport CdP GIRE
17/10	DNH Note technique ne pas complet MINBUZA-2019.207339 BAM MTR PCA GIRE 6000882 atelier DNH sur rapport
17/10	document phase 2 PDD-DIN-II

17/10	MINBUZA-2017.1295493 BAM 26989 GIRE MTR Evaluation mi-parcours RAPPORT ebauche(2)
17/12	Management response EVA_Mi Parcours_VF
17/12	Management response Evaluation a mi parcours revu You05-05-018
17/12	Évaluation mi-parcours- dossier complet
17/12	GIRE MTR public document FINAL
17/12	Rapport étude de référence PCA GIRE
2018	
18/03	COM EKN<-> UGGIRE FW_ PBTA version finale finale
18/03	UGGIRE Rapport annuel 2017 PCA-GIRE
18/04	CTP GIRE Resultats 2015 - 2018
18/05	Compte rendu du Comité de Coordination
18/05	COMPTE RENDU-CdC Kankan Corrigé VF
18/06	COMPTE RENDU DE LA REUNION_Cadrage avec CdC et Faciliatateur-250618
18/06	Compte rendu du Comité de Coordination
18/06	Lettre EKN : critères pour accepter le PTBA 2019
18/06	MESSAGE EKN sur le Cadre de résultats du PTBA 2018 - PCA-GIRE - DNH
18/07	COMPTE RENDU DE LA REUNION Restitution au CdC l'atelier Réorientation
18/07	Compte rendu du Comité de Coordination
18/07	TDR Audit organisationnel Suede
18/08	COMPTE RENDU DE LA DEUXIEME SESSION de la Réorientation de PCA-GIRE_270818
18/08	Compte rendu du Comité de Coordination
18/08	CTP-GIRE-Paula Dobbelaar-évaluation Annuelle
18/08	MDF Rapport PCA-GIRE Réorientation-Rédigé
18/08	Rapport MDF Théorie de Changement PCA GIRE
18/09	Feuille de route-mise en œuvre Audit organisationnel 2018
18/09	RAPPORT DE l'Audit Organisationnel de DNH et UG GIRE et CDC et CP
18/10	Compte rendu de CdC sur l'audit organisationnel de l'UG-GIRE - Copie
18/10	Compte rendu du Comité de Coordination
18/11	DNH->EKN proposition réorienté
18/11	Lettre EKN->Ministère, fin contrat CTP Ambassade
18/11	AT-COWI Rapp Capitalisation V1-Synthèse-2018-11-30
18/11	AT-COWI Rapp Capitalisation V2-CLE-2018-11-28
18/11	AT-COWI Rapp Capitalisation V3-GDH-2018-11-30
18/11	Rapportage Berenschot TA GIRE – FR & NL
18/11	WETLANDS comments EKN rapport jan-jun 2018 - Activité 26989 lettre réponse aux commentaires sur le rapport du 1er Tr 2018
18/12	CNEE, avis de TdR EIES fomi-2018-12-19
18/12	Bilan PAGIRE 2007-2018,
18/12	lettre EKN à la DNH : décision négative et extension financement 6 mois
18/12	Lettre EKN et WI fin mission CTP
18/12	Étude d'impact des changements climatiques sur la quantité et la qualité des ressources en eau et sur leurs usages, BRLi
2019	
19/01	Davids-Bekkema-Zwarts-2019.-Digital-flooding-model-Inner-Nlger-Delta-Mali-AW-report-2529
19/03	BAMGIRE - WIM - 2018 - Rapport Technique et Financier de BAMGIRE 2ème Semestre 2018 final received 29 03 2019

19/03	lettre EKN -> DNH non
19/03	PNGIRE - PO 2019-2022 - Budgets et planning
19/03	PNGIRE - PO 2019-2022 - Fiches d'action
19/03	PNGIRE Mali 2019-2030 - Version Finale 15 Mars 2019
19/04	Compte rendu de la 6eme réunion du Comité de Coordination 12 avril 2019
19/04	Compte rendu du Comité de Coordination
19/04	EKN memo prolongation UG GIRE en BAM GIRE
19/04	Message Amb. Suède a EKN FW Document PN GIRE vs PCA GIRE de Frerrotte
19/05	Activité 26989-Bam-GIRE-PTBA 2019 2005 2019 (2)
19/05	Activité 26989-Bam-GIRE-PTBA 2020 2005 2019 (2)
19/05	Activité 26989'Bam-GIRE-Note explicative complémentaire version 2 des budgets 2019 et 2020docx
19/05	DNH : Requête pour prolongation à 2020
19/06	Message ASDI : Suède et la suite avec PCA-GIRE
19/06	Suède et la suite GIRE à partir de mi 2019
19/07	Compte rendu du Comité de Coordination
19/08	Compte rendu du Comité de Coordination
19/08	Proposition, base pour financer juil 2019 - dec 2020, BRONDOCUMENT
19/08	EKN, Lettre d'approbation 2019 - PTBA révisé mid 2019-31 dec 2020
19/09	7ème Réunion du Comité Pilotage GIRE
19/09	BAMGIRE : Rapport d'évaluation des effets des actions
19/11	Rapport mission PAYS BAS 27 oct-6 nov 2019 V2 18 nov 2019
19/11	TDR Recrutement FREROTTE
2020	
20/01	MoU NWP-PNE Mali, signé FR
20/03	Rapport Annuel 2019 PCA-GIRE
20/03	TdR assistance Sourou - Descriptif document v1.0
20/05	WETLANDS Rapport Annuel 2019
20/06	Audit 2019 partiel
20/07	RAPPORT ANNUEL 2019 Version Définitive
20/09	Cpte rendu du 8ème Comité de pilotage
20/11	201126 visite de terrain CLE amb. PB amb. Sue
20/11	BAMGIRE Rapport Atelier Final Validation des outils + Annexe
20/11	Lettre DNH nov. 2020 - Annexe 1 lettre DNH demande prorogation
20/12	NOTE EXPLICIVE_PTBA_19-21_UG-GIRE
20/12	AUDIT Rapport d'opinion PCA-GIRE 2018
20/12	AUDIT Rapport d'opinion PCA-GIRE 2019
20/12	AUDIT Rapport de recommandations PCA-GIRE 2018-2019
20/12	Avis de durabilité pour le SAGE au Mali
20/12	lettre EKN avenant à l'accord pour prolonger le projet jusqu'à dec 2021
20/12	Stratégie Suède pour le Mali-2021-2025
2021	
21/03	RAPPORT ANNUEL WETLANDS 2020
21/05	Compte rendu de la réunion CdC du 10 mai 2021
21/05	Rapport de synthèse du voyage d'échange 06 05 2021 VFOK (4)
21/06	documents 9e comité de pilotage GIRE
21/06	Rapport audit PCA-GIRE 2020 CI- VP 01 MK-ABD-DB et SL
21/08	BAMGIRE CR Échanges WISO & DNH 09082021

21/11 Wetlands Feuille de route Transfert Outils
21/11 Hydroconseil PNGSEA État des Lieux & Orientations - Draft
21/11 Commentaire rap Hydroconseil État des Lieux v1
21/11 Compte rendu de la réunion Comité de Coordination du 03 Novembre 2021
21/11 Lettre demande de prolongation (1) (1)
21/11 Rapport Évaluation partiel PCA-GIRE
21/11 ASDI, appréciation PCA-GIRE
21/12 EKN-> Hydroconseil Commentaires Pays Bas Programme National GOUVERNANCE EAU
21/12 MIP projet GIRE version reçu de EKN
21/12 PACS RE APD-PIECE_N3-VOLET_SYSTEME_D_INFORMATION_Version1_2021-12_Rev_CL
2022
22/01 240122_DK TEI_CN_Sahel CCCM
22/01 Note explicative du PTBA 2022
22/01 PTBA 2022
22/02 Lettre PTBA 2022

Annex 2 personnes rencontrées

Institution/Organisation	Fonction
Ministère des Mines, de l'Énergie et de l'Eau	
Drissa SAMAKE,	Conseiller Technique, Président du Comité de Coordination de l'UG-GIRE
Ambassade Royale des Pays-Bas	
Marjan Schippers,	Chef de Coopération, CDP Adjoint
Antje van Driel	Première Secrétaire Eau & Sécurité Alimentaire
Moumouni Damango	Expert développement durable
Ambassade Royale de Suède	
Karin Isakson	Conseillère Chargée de programme Environnement et
Johanna GARDESTEN	Premier Secrétaire
ENABEL, Agence belge de Développement Belgique	
Nadine Dulac	Expert Eau, Assainissement ENABEL, Secrétaire PTFs Eau
Ambassade Royale de Danemark	
Astrid Melhior Olesen,	Première Secrétaire
Ely Dembelé	Expert Hydraulique
Comité de Coordination UG-GIRE	
Drissa Samaké,	MMEE , Président
Abdouramane Oumarou Touré	DG ABFN, MEADD
Moussa Ombotimbé	Conseiller technique Energie, MMEE
Soumaila Ibrahim,	DPA/DGPD Ministère Economie et Finances
Paul Coulibaly,	Conseiller Technique, Ministère de Développement Rural
Direction Nationale de l'Hydraulique (DNH)	
Djoouro BOCOUM,	Directeur National de la DNH, Président de la CGESM
Aboubacar SIDIBE:	Chef de Division Suivi et Gestion des Ressources en Eau
Mme SABE Fatoumata TRAORE	Division Suivi et Gestion des Ressources en eau
Ibrahim SIDIBE,	Division Suivi et Gestion des Ressources en eau
Ibrahim BOCOUM,	Division Suivi et Gestion des Ressources en eau
Mohamed CISSE,	Charge du Projet PACS, Division RE
UG-GIRE	
Mme CISSE Youma COULIBALY,	Cheffe UG-GIRE
Kassoum SIDIBE,	Responsable Finances
Abdoulaye SENOU,	Chargé du Suivi-évaluation
Mme KANSAYE Dicko KANSAYE :	chargée du suivi des CLE
Sékou DIARRA,	Coordinateur Délégué UG-GIRE à Kankan
Wetlands International Sahel Office	
Karounga KEITA,	Coordinateur Régional
Mori DIALLO,	Team Leader, Sévaré
Betéo ZONGO,	Expert agroéconomie et environnement
Wetlands International Pays Bas	
Chris Baker	Wetlands International Pays Bas
Laboratoire National des Eaux (LNE)	
Farmata Yaro,	Directrice Générale
SFN (Structure Focale Nationale de l'ABN) au Mali	
Djibrilla MAIGA,	Coordinateur, membre du Comité de Pilotage du PCA-GIRE
Agence du Bassin du Fleuve Niger (ABFN)	
Abdourahamane Oumarou	Directeur Général, Membre du Comité de Coordination et du Comité de
TOURE,	Pilotage du PCA-GIRE
Partenariat National de l'Eau	
Navon CISSE,	Président du PNE, membre de la CGESM
AEDD, Agence de l'Environnement et du développement durable	

Drissa Doumbia, Point Focal CDN, Mali

Programme de Développement Intégré et Durable du Sourou (PDIDS)

Etienne Bello, Président Intercommunalité du Sourou

Sani ALASSANE Chef de Mission

Abdou THIENTA Expert GIRE

Moussa SAWADOGO,

Franke Toornstra

Personnes ressources

Bakary KONE,

Ancien Coordinateur Régional de Wetland International au Mali

Mamby Fofana,

Ancien expert local l'ambassade de Suède

CLE de Dioila

Adama TOGOLA,

Préfet Adjoint

Madame Fanta DIARRA, et 11

Présidente du CLE

membres du Bureau

CLE de Kangaba

Boubacar B KEITA

Président du Conseil de Cercle

Fasseyi SOGORE, et 12 membres

Président du CLE

du Bureau

Autres

Robert Meerman

VNG International

Eddy Wymenga

Altenburg & Wymenga

Entretiens par voie électronique (Zoom, ...)

Jean Luc FRERROTE,

Ancien Assistant Technique à la DNH

Paula DOBELAAR,

Ancienne Assistante Technique à la DNH et au Ministère de l'Energie et de l'Eau

Philip Ker rault

Equipe d'évaluation à mi-parcours du PCA-GIRE 2017

Sibout Nooteboom

Peter Zoutewelle

Felix Hoogveld

Maarten Gischler

Hydroconseil, étude gouvernance

Projet PACT

Personnalités guinéennes

Mariame Camara

Directeur de Cabinet du Ministre de l'Hydraulique, de l'Energie et des Hydrocarbures

Sondage par Fiches du 9 Décembre 2021

16 participants au Comité de Pilotage du PCA-GIRE ont rempli une fiche de sondage sur les principaux résultats du PCA-GIRE, les principaux défis à la mise en œuvre du PCA-GIRE, les objectifs et niveaux d'intervention en cas d'un nouveau programme)

Seydou Bouaré (retraité EKN)

Yacouba Dème (NEF)

Annex 3 cadre des résultats BAM GIRE

Ce tableau était préparé par la mission, en étroite collaboration avec l'équipe BAM GIRE de Wetlands International à Bamako

Résultats escomptés	Indicateurs	Résultats atteints/observations UG GIRE-BAMGIRE	Budget proposé / budget réalisé FCFA	Observations mission évaluation finale PCA-GIRE
BAM GIRE				
REALISATION 1 :				
R1. D'ici 2019, le Gouvernement, les institutions décentralisées et les communautés prennent des décisions mieux éclairées grâce l'accès au savoir sur l'environnement et les ressources naturelles du Niger Supérieur et du Delta		<p>1 Observatoire est créé pendant le projet. De 2019-2020, il y a eu 84 189 visites sur le site de l'OPIDIN et 1400 sur l'Observatoire pour 113 Pays dont 5,4% pour Mali</p> <p>5 protocoles de collaboration avec les services techniques de l'état pour le partage des données</p>	<p>1 182 992 177 1 566 736 305</p>	<p>Le développement de l'Observatoire n'est pas achevé selon WI.</p> <p>OPDIN a fait ses preuves déjà dans ses versions passées en ce qui concerne l'évaluation et le suivi des crues et des surfaces inondées dans le DIN d'abord pour la gestion des fonctions écologiques, ensuite pour l'agriculture et le pâturage basées sur les montées des eaux et les décrues.</p> <p>Selon les développeurs du modèle contactés par la Mission d'évaluation, la valeur ajoutée de cette version de l'OPIDIN financée sur le PCA-GIRE, tient de l'édition d'une carte qui a été développée sur les fonds mais qui n'est pas encore utilisée à cause aussi de l'arrêt des financements à partir de 2018. Ca veut dire que l'Outil OPIDIN n'est pas encore toute à fait près pour utilisation.</p> <p>Toutefois, la réduction des fonds survenue après l'évaluation à mi-parcours, n'affecte pas le développement des outils de gestion au profit des activités de sensibilisation et de formation, comme cela a été indiqué par WI à la Mission d'évaluation</p>
Output 1.1: Créer un « Observatoire » (pour le Niger Supérieur, et le Delta) en ligne pour la diffusion des principales informations sur le suivi	<p>Observatoire</p> <p>Nombre de visites du site Web de l'observatoire par années</p> <p>Accords écrits sur le partage des données</p>	<p>10 principaux indicateurs ont été identifiés et validés pendant la mise en œuvre du projet BAMGIRE.</p> <p>100(2 x 50) participants responsables gouvernementaux formés.</p> <p>Pas de plan de suivi</p>	<p>256 937 948 585 432 768</p>	<p>Le résultat R.1 ne précise pas qui va assurer la mise à jour et la gestion du produit 1.1.(l'Observatoire) après BAMGIRE.</p> <p>Ceci explique le manque d'engouement des représentant de la DNH et du ministère de l'Environnement pour cet observatoire. Cela pourrait compromettre cet outil car WI lui-même précise que son développement pas encore achevé</p>

<p>Produit 1.2 : Suivi systématique des données relatives aux politiques par les institutions pertinentes mises en place pour appuyer « l’Observatoire »</p>	<p>Nombre de principaux indicateurs notifiés par le truchement de l’observatoire</p> <p>Nombre de responsables gouvernementaux formés sur le suivi</p> <p>Plan de suivi</p>	<p>40 conseillers des 8 communes sont informées de:</p> <p>La disponibilité des données sur les raisons des changements des impacts sur les écosystèmes du Delta Intérieur du Niger (DIN) selon différents scénarios (barrage, changement climatique et irrigation)</p>	<p>270 964 563 432 420 628</p>	<p>L’information des conseillers communaux dans le DNI est utile, mais ne peut suffire pour l’exploitation efficiente des données, Il faut une entité qui dispose de professionnels à même d’assurer le « suivi systématique des données »</p>
<p>Output 1.3. Les services de l’écosystème (avantages) fournis par le delta sont cartographiés et évalués.</p>	<p>Distribution des services fournis à communiquer aux décideurs politiques</p>	<p>1 rapport sur l’état du Niger supérieur et du Delta Intérieur a été validé et publié. Plus 200 copies dures ont été partagées entre les usagers des ressources du bassin.</p>	<p>187 399 237 181 913 250</p>	
<p>Produit 1.4 : Rapport sur l’état du delta publié, y compris l’analyse des tendances</p>	<p>Rapport sur l’état du Delta Intérieur du Niger</p>	<p>Les conclusions de l’étude sur l’état du Niger supérieur et du DIN ont catalysé les prises de décision au niveau de l’autorité du bassin du fleuve Niger pour le montage du projet PREFEN. En ce qui concerne l’observatoire les 10 indicateurs de BAMGIRE ont été complémentaires aux indicateurs de l’ABN discuté lors de la réunion entre le PCA-GIRE et les staffs de l’ABN en septembre 2021 à Niamey.</p>	<p>287 908 733 218 092 506</p>	<p>C’est un document potentiellement utile pour l’Agence du Bassin du Fleuve Niger et pour les futures agences de l’eau et les Comités de bassin dont la création est prévue dans le PNGIRE2019-2030. Mais à ce jour la Mission d’évaluation n’a pas eu connaissance de cette appropriation par l’ABFN</p>
<p>Produit 1.5 : Les conclusions de l’Observatoire et du rapport sur l’état du delta appuient l’élaboration des politiques (approche verticale et ascendante)</p>	<p>Note de politique.</p>	<p>1 Observatoire est créé pendant le projet.</p> <p>DE 2019-2020, il y eu 84 189 visites sur le site de l’OPIDIN et 1400 sur l’Observatoire pour 113 Pays dont 5,4% pour Mali</p> <p>5 protocoles de collaboration avec les services techniques de l’état pour le partage des données</p>	<p>179 781 695 148 877 153</p>	<p>L’observatoire est créé. Cependant son suivi n’est pas assuré par une entité nationale, et de plus WI indiquait qu’il n’est pas encore très opérationnel.</p> <p>Ni la DNH, ni aucune autre institution ne semble avoir été associée au choix de OPIDIN, DECI-AID, E-Flow et l’Observatoire ne dans le cadre de BMAGIRE. Ceci explique en partie le blocage de leur transfert/prise en charge par la DNH</p> <p>Le nombre de visites des sites n’informe pas de l’intérêt du produit. Il faut le compléter par la qualité des visiteurs et leurs institutions d’affiliations pour pouvoir apprécier l’usage qui est fait des informations. Cela concerne plus particulièrement les 5,3% visites depuis le Mali</p>
<p>REALISATION 2 :</p>				

R2 : l'horizon 2019, l'amélioration du partage et de la gestion de l'eau garantit le régime d'inondation pour la sécurité alimentaire et l'intégrité écologique dans la partie guinéenne et malienne du Niger Supérieur et le Delta Intérieur			1 482 499 016 1 797 065 272	
Output 2.1. Les seuils pour le régime hydrologique nécessaire pour maintenir la partie Malienne du Niger Supérieur et du Delta Intérieur du Niger tributaire des inondations (sécurité alimentaire et intégrité écologique) sont définis.	Des seuils de régime hydrologique nouvellement définis, entérinés et acceptables pour les parties prenantes	Au début du projet le seuil de régime hydrologique pour le DIN est de 40-50m3. Des outils d'aide à la décision (5) comme OPIDIN, DECID AID et E flow ont été développés (seuil minima détaillé) pour permettre aux décideurs de prendre les meilleures décisions dans le contexte de la GIRE en tant qu'approche holistique pour la sécurité alimentaire et l'intégrité écologique. Dans le DIN, OPIDIN est accepté par plus 80% des usagers des 4 cercles inondés et utilisé comme outil du plan de contingence de la région de Mopti.	534 347 694 648 758 966	La DNH et la Structure Focale de l'ABFN au Mali confirment bien que des accords sont trouvés sur les débits écologiques et économiques à la sortie des principaux ouvrages de Sélingué, Markala et du futur barrage de Fomi. Le niveau de précision des prévisions apporté à OPIDIN par BAMGIRE a pu améliorer les rendements agricoles dans le DIN, mais le taux de satisfaction de 80% n'est pas crédible car aucune indication n'est donnée sur la composition et la qualité de l'échantillon sondé, et encore moins les critères abordés ?
Output 2.2. La conception, la construction et l'exploitation des infrastructures (transfrontalières) se font conformément aux meilleures pratiques et l'aide des outils internationaux afin d'éclairer les seuils de régime hydrologique pour un delta vivant	- TdR/conception du barrage de Fomi reflètent les seuils hydrologiques pour un delta vivant. -Le dialogue sur l'efficacité de l'eau autour de l'Office du Niger reflète la nécessité de respecter les seuils hydrologiques pour un delta vivant	Le développement des connaissances et des outils développés ont permis de revoir les TDR de la Conception pour la prise en compte de la dimension environnementale et le niveau de réservoir au profit du Niger supérieur et du delta vivant.	659 099 342 729 100 613	Les TDRs pour les études environnementales et sociales sont bien en cours de renégociation dans le cadre du Comité Interministériel de concertation Guinée-Mali sur le barrage de Fomi.
Output 2.3. La société civile dans le Bassin du Niger Supérieur est autonomisée afin de participer efficacement aux processus	Réunions régulières des OSC préoccupées par les questions influencées par la	Réunions des Unions des Usagers de l'Eau au niveau cercles au moins deux fois par an (Mopti, Djenné, Youwarou et Bankass) pour la résilience des communautés utilisent le document de Policy brief élaboré par BAMGIRE pour permettre à la	289 051 980 419 205 693	

de dialogue sur l'eau à l'échelle locale et transfrontalière	<p>planification des ressources en eau</p> <p>Nombre d'événements de médias axés sur le partage de l'eau et le Delta Intérieur du Niger</p>	<p>société civile du Delta Intérieur de faire entendre leur voix lors de leurs réunions statutaires.</p> <p>Lors des événements nationaux et internationaux, (journée mondiale des zones humides, journée mondiale de l'environnement, le SIDEAU) le partage de l'eau sous différents scénarios sont partagés avec les acteurs aussi bien que les émissions radios FM sur 4 antennes.</p>		
REALISATION 3 :				
R3 : D'ici 2019, la conception et la mise en œuvre de plans d'adaptation climatique base communautaire assurent une utilisation/restauration durable des ressources naturelles et de la conservation de la biodiversité			<p>1 168 809 659</p> <p>1 168 809 659</p>	
Output 3.1. Points chauds des moyens d'existence et de la biodiversité identifiés et cartographiés et priorités identifiées concernant la conservation et la restauration/amélioration	<p>Base de données SIG achevée et associant au moins 10 jeunes professionnels du Mali</p> <p>Liste de critères convenus pour les actions de priorisation</p> <p>Nombre de cartes importantes établies sous forme d'affiches</p>	<p>1 base de données SIG ont été établie pour l'ensemble du DIN supérieur et du DIN.</p> <p>8 jeunes professionnels ont été associés à la collecte des données</p> <p>Plusieurs critères ont été définis et 5 pour les actions prioritaires.</p> <p>8 cartes (état actuel et état désiré) pour les sites critiques dans le DIN sous forme de d'affiche.</p>	<p>218 396 821</p> <p>278 396 821</p>	<p>Selon les développeurs de OPIDIN, les éléments nouveaux pour améliorer les cartes sont développés mais non intégrés, à cause de la suspension des financements après la première phase du PCA-GIRE où les fonds ont été concentrés sur les activités de sensibilisation/formation. Ils n'est pas clair qui a décidé de laisser tomber l'introduction d'une carte additionnel</p>
Produit 3.2.: Plan directeur pour la conservation et la restauration de la biodiversité et les ressources naturelles conçu, mis en œuvre et mis en lien avec les plans d'investissement sectoriels	<p>Plan directeur, y compris le zonage</p> <p>Nombre de personnes formées</p> <p>Nombre de plans et de politiques de développement local alignés sur le Plan directeur.</p>	<p>1 plan directeur converti en plan stratégique sans changement de contenu a été établi avec le zonage des unités écologiques.</p> <p>0 personne formée ;</p> <p>0 plan aligné sur le plan directeur du fait que le processus de validation interministériel à pris du retard.</p>	<p>273 258 950</p> <p>273 258 950</p>	

<p>Output 3.3. Points chauds des moyens d'existence et de la biodiversité conservés et améliorés gr ce la mise en œuvre de plans d'adaptation, y compris les évaluations de la vulnérabilité, appuyés par des mécanismes de financement novateurs</p>	<p>Nombre d'ONG/OSC locales partenaires sélectionnées Nombre de plans d'action et d'évaluation de la vulnérabilité au niveau communautaire et des grappes Nombre de mesures de conservation et de moyens d'existence combinées mises en œuvre Nombre de reproduction autonome à la suite des échanges communautaires Pourcentage de l'augmentation de la sécurité alimentaire et du revenu liés aux moyens d'existence de rechange durables au sein des communautés cibles</p>	<p>2 ONG locales ; 9 Organisations de la société civile dont 2 Guinée, 4 dans le haut Niger malien et 3 dans le DIN</p> <p>1 plan d'action par commune 2 mesures de conservation (restauration 235 ha de forêts et 1390 ha bourgoutière) combiné à 3 mesures de moyen d'existence (périmètres maraichers de 7ha, étang piscicole et production de miel)</p> <p>Pour les activités génératrices de revenus, 150 femmes de 6 groupes ont bénéficié de microcrédits de 2019 à 2021 avec un report de 6 mois avant de payer les intérêts. Le bénéfice disponible dans leur fonds est de 200 000 CFA.</p> <p>76 villages en guinée et au Mali bénéficiant directement et indirectement des actions du projet pour leur résilience (environ 15200 personnes)</p> <p>Développement de la travers la cohésion sociale (100%) ; L'abandon de l'exode rural (97,5%) ; L'amélioration et la diversification des aliments consommés (89,7%) au sein de la communauté ; Abandon de l'orpaillage par les bénéficiaires. Les bénéficiaires ont substitué l'orpaillage à la production maraichères. Sur le plan économique : La production de ces cultures a permis aux femmes d'engranger des recettes évaluées au moins 2 049 600 FCFA/ha. Avec un coût d'intrants estimés à 1 012 660 FCFA, les femmes ont pu dégager une marge brute bénéficiaire de 1 370 475 FCFA/ha Le ratio coût-bénéfice que lorsque les femmes investissent 100 FCA pour l'achat des intrants, elles dégagent une marge bénéficiaire de 50 FCFA</p>	<p>677 153 887 677 153 887</p>	<p>Le Groupement Stages Consult& Issa Conseils souligne dans son rapport d'évaluation externe début 2021 du PCA-GIRE à propos des activités d'adaptation et de résilience que dans plusieurs localités les forages et les étangs piscicoles ne sont plus fonctionnels</p> <p>L'équipe de la Mission d'Évaluation n'a pas eu connaissance de rapports d'études réalisées par un tiers sur les taux de succès annoncés et qui ne paraissent pas très crédibles, sur la cohésion sociale, l'abandon de l'exode rural, l'amélioration et la diversification des aliments consommés ou l'abandon de l'orpaillage (à l'exception de Niéna sur le Bni).</p> <p>Les informations disponibles sont plutôt favorables à la poursuite et même la mécanisation des techniques d'orpaillage qui accélèrent la dégradation des terres et des eaux sur le Haut Niger, à l'exemple de Kangaba où les membres du CLE indiquent que malgré les sensibilisations, près d'un habitant sur deux est impliqué dans l'orpaillage et les dragues sont utilisées presque dans toutes les familles pour extraire l'or dans le fleuve.</p>
---	--	---	---	---

NB : Les montants présentés incluent aussi les charges de l'équipe de mise en œuvre, du conseiller technique principal et les dépenses de la phase de démarrage du projet (Consultant, les déplacements et prise en charge de l'équipe du siège et Dakar Wetlands, temps du coordinateur de Wetlands – recrutement du personnel de Bam GIRE pendant 6)

Annex 4 cadre de résultats PCA-GIRE 2015 - 2019

Ce tableau était préparé par la mission, en étroite collaboration avec l'équipe de l'UG GIRE à Bamako

APPRECIATION DE LA MISE EN ŒUVRE DU PCA-GIRE Période 2015 – 2019

Résultats escomptés	Indicateurs	Résultats atteints/ UG GIRE- BAMGIRE	Budget proposé / budget réalisé FCFA	Observations/Commentaires de la mission
UG-GIRE J2015 –2019				
OBJECTIF SPECIFIQUE 1 : Mettre en place un plan institutionnel adapté à la GIRE				
Résultat 1.1 : Le cadre institutionnel pour la mise en œuvre du programme (UG-GIRE, Comité de pilotage, comité de coordination, etc.) est fonctionnel	Nombre de textes réglementaires, législatifs relatifs à la GIRE adoptés et appliqués, depuis l'adoption du code de l'eau Je pense qu'il faut se limiter aux indicateurs du cadre des résultats	Zéro textes élaborés Vous dites que les 17 textes en élaboration ne sont pas de ce résultat donc on se limite aux résultats atteints comme	1 432 000 000 2 151 000 000	<ul style="list-style-type: none"> - Le code de l'eau qui soutient la légitimité des textes d'application n'est pas encore adopté. - On constate un dépassement de plus de 50% des fonds prévus. - Il est évident que le cadre institutionnel a été fonctionnel mais l'objectif visé qui était la légitimation du cadre de la GIRE n'est pas encore atteint. Ce qui réduit les avantages de la réalisation du résultat par rapport à son coût.
	Taux de réalisation du budget annuel du programme PCA-GIRE	52% en moyenne		
	Taux moyen de participation des membres aux réunions des comités de pilotage et de coordination			
Résultat 1.2: Les décideurs, leaders d'opinion et acteurs sur le terrain sont bien informés sur le concept GIRE et ses implications dans la gestion de l'eau	Taux de satisfaction des populations par rapports aux décisions prises sur la GIRE	Pas de résultats pour ce indicateur	120 000 000 444 000 000	Non réalisé. Cet indicateur n'est pas clairement défini, car les critères déterminant la satisfaction des populations ne sont pas connus.
	Le nombre de techniciens (H/F) maîtrisant les enjeux de la GIRE	Les techniciens au niveau des structures partenaires ont été renforcés sur la GIRE. Le programme a amélioré les connaissances de 118 usagers(ères) dont 29 femmes sur le bassin du fleuve Niger Lors du lancement du projet en Guinée en 2016, 50 personnes dont 30 femmes ont été renforcés		
	Nombre de décideurs et de leaders d'opinion sensibilisés sur les méthodes et principes de la GIRE (H/F)	Le PCA-GIRE a tenu deux ateliers de haut niveau dans le cadre de la promotion de la GIRE et mis en place en partenariat avec le CNU du bureau du réseau national des femmes leaders GIRE et la formation de leurs membres.		Aucun acte de suivi de cette action de sensibilisation n'est signalé pour mesurer les avantages de ces activités sur la GIRE?

		326 décideurs et leaders dont 97 femmes sont renforcés sur le principe de la GIRE		
Résultat 1.3: Le cadre réglementaire et législatif est mis à jour ou complété en fonction des nécessités progressives pendant la mise en œuvre de la GIRE	Proportion de documents réglementaires (politiques, stratégies, etc.) et législatifs adoptés par an par rapport aux prévisions.	Aucun document réglementaire adopté à ce jour	445 000 000 21 000 000	Certains documents sont en cours d'élaboration en vue d'accompagner le processus des adoptions. Constat : Une surestimation des prévisions élevée de plus de 50% par rapport au besoin Mauvaise planification des résultats 1.1 et 1.3
Résultat 1.4: Une police de l'eau qui s'appuie sur la coordination des corps existants est formée, équipée et fonctionnelle	Taux de réalisation de la feuille de route pour la mise en place de la police de l'eau	Non réalisé	190 000 000 0	
Objectif spécifique 2 :Assurer une gestion coordonnée des eaux transfrontalières qui respecte les intérêts des pays (Mali, Guinée, Burkina Faso) et améliore la sécurité alimentaire, en équilibre avec la sécurité énergétique, l'eau potable et la qualité de l'eau.				
Résultat 2.1: La gestion des eaux transfrontalières du Mali est améliorée et le Mali en tire le plus grand bénéfice possible en minimisant les coûts de mise en œuvre	Nombre d'initiatives prises par le Mali en faveur de la gestion transfrontalière	Les autorités maliennes ont demandé dans le cadre de la gestion de la pêche sur le Sourou d'harmoniser les pratiques de pêche avec l'instauration de maille de filet standard dans l'ensemble du bassin. Aussi il en est de même pour l'élaboration des SAGE.	787 000 000 196 000 000	- Constat :Plus de 75% du budget en surplus des fonds planifiés pour ce résultat. - Pas d'appréciation sur les résultats de la demande des autorités maliennes et qui auraient pu justifier les avantages de l'initiative. Le fait de demander ne constitue pas en soit un résultat atteint. - Le SAGE n'est pas encore valorisé car n'engendre pas des actions concrètes à cette phase.
Résultat 2.2: Les conséquences des ouvrages hydrauliques structurants sur le régime hydrologique du fleuve Niger et sur les activités socioéconomiques sont connues et des mesures d'atténuation sont appliquées au Mali	Niveau de mise en œuvre des mesures d'atténuation identifiées	Une étude a été réalisée portant sur l'évaluation environnementale stratégique du Programme d'Aménagement Hydro-agricole (PAHA) de la zone Office du Niger.	110 000 000 94 000 000	Constats : - Surestimation de 15% de la valeur de mise en œuvre de ce résultat - Bien que l'étude soit réalisée, on n'a pas de valeur ajoutée sur la mise en œuvre de l'indicateur - On a pas d'appréciation du niveau de mise en œuvre des mesures d'atténuation, ce qui réduit la lisibilité des couts /avantages de ce résultat.
Objectif spécifique 3 : La connaissance et le suivi des ressources en eau, des usages et des ressources connexes par les services publics techniques et de la CGESM sont renforcés pour de meilleures décisions en matière de gestion des ressources en eau				
Résultat 3.1: Les réseaux de suivi quantitatifs des ressources en eau sont renforcés pour faire face aux exigences	Proportion des stations piézométriques fonctionnelles par	Sur l'ensemble des 186 stations enregistrées dans SIGMA3, 111 ont des problèmes de localisation	535 000 000 422 000 000	On constate une insuffisance dans l'efficacité des investissements réalisés qui présentent déjà des problèmes de fonctionnement.

de la GIRE et des changements climatiques	rapport au réseau optimum dans chaque région appuyée	avec des coordonnées erronées ou à confirmer. (Bamako = 2, Kayes = 17, Koulikoro = 73, Mopti = 20, Ségou = 12, Sikasso = 55, Tombouctou = 7 Pour un total de 186 ouvrages 14 stations piézométriques réhabilitées		Les 44 stations réhabilitées permettent-ils de résoudre les difficultés ? Ils représentent quel niveau dans la qualité du réseau ? Ni le résultat ni l'indicateur ne sont pas explicités car ils devraient intégrer un nombre ou %minimum de stations à réhabiliter en vue de répondre à une norme de qualité envisagé par le programme, ce qui n'est pas le cas La mauvaise qualité des stations notamment le taux de stations présentant des problèmes, remet en cause l'efficacité des investissements et avec le cout/avantage des réalisations.
	Proportion des stations hydro fonctionnelles par rapport au réseau optimum dans chaque région appuyée	Dans le cadre du suivi des ressources en eau, sur 226 stations Hydrométrique seules 118 sont fonctionnelles. Les réalisations sont estimées à 52%		.
Résultat 3.2: Les usages de l'eau et les besoins sont mieux connus pour faciliter une gestion plus rationnelle et durable et le partage entre usagers concurrentiels	Niveau de réalisation de la feuille de route pour la mise en place d'un mécanisme de suivi des usages et des besoins	Une étude de capitalisation de la GIRE a été réalisée dans le Delta Intérieur du fleuve Niger et dans le Sourou et qui a permis: i) d'identifier tous les acteurs et intervenants dans la GIRE et leurs zones et activités en cours, ii) définir et catégoriser toutes les pratiques et usages des ressources en eau et iii) répertorier tous les modes de gestion	155 000 000 14 000 000	Il ya lieu d'éclaircir les résultats atteints car des dépenses sont réalisées
Résultat 3.3: Les acteurs chargés de la connaissance et du suivi des ressources et des usages de l'eau, dont la CGESM (Commission de Gestion des Eaux de Sélingué et du Barrage de Markala), sont plus performants	Taux de réalisation des recommandations de la CGESM	70% de taux de réalisation Les réunions de la commission se tiennent régulièrement. A travers ses sessions les acteurs (usagers) respectent la courbe optimum de gestion. Elle a permis d'éviter des conflits suite au stress hydrique de 2017-2018.	502 000 000 226 000 000	50% de surestimation de la valeur du budget On constate une mauvaise planification Des doublons d'indicateurs pour les résultats 3.1 et 3.3 alors que différents budgets sont utilisés pour les mêmes activités
	Proportion des stations piézométriques dont les données sont saisies dans les bases de données	Il y a 186 stations dont l'ensemble des données sont enregistrées dans la BD SIGMA 3		
	Proportion des stations hydro dont les données sont saisies dans les bases de données	226 stations hydrométriques sur lesquelles 118 ont des données disponibles dans la base de données.		Pas d'appréciation sur l'état actuel des stations.

Résultat 3.4: Des instruments performants de modélisation, de gestion de l'information sur l'eau et d'aide à la décision sont fonctionnels	Proportion de sous-bassins disposant de modèles de gestion ou d'évaluation fonctionnels	ND	90 000 000 50 000 000	
	Niveau de fonctionnalité de l'outil informatique SINEAU	Phase diagnostic de l'outil.		Pas d'appréciation sur cette phase de conception de l'outil alors que des fonds sont utilisés pour la cause
Résultat 3.5: La qualité des eaux et les menaces de pollution sont mieux connues et suivies, et des projets de traitement/réutilisation des eaux usées sont formulés et mis en œuvre	Taux de financement du budget de fonctionnement des laboratoires appuyés	L'appui du programme a consisté à équiper et former le personnel.	910 000 000 600 000 000	Pas d'appréciations sur les valeurs ajoutés des appuis aux laboratoires
	Proportion de stations sur la qualité de l'eau suivis sur le réseau national	ND	ND	
	Taux d'exécution des projets de traitement/réutilisation des eaux usées	ND	ND	
Objectif spécifique 4: Favoriser une utilisation plus efficiente de l'eau et des terres, particulièrement dans le domaine agricole, dans un cadre concerté entre les services techniques, les collectivités et les usagers, en vue de l'amélioration de la sécurité alimentaire et des revenus agricoles, de l'élevage et de la pêche.				
Résultat 4.1: Les services techniques déconcentrés et les communes ont été renforcés pour qu'ils puissent accomplir leurs tâches vis-à-vis des CLE	Taux de réalisation du programme de missions/activités d'appui-conseil des services techniques en faveur des CLE	Les services techniques ont été impliqués dans l'accompagnement des CLE	228 000 000 735 000 000	Dépassement de plus de 60% des budgets prévus. Mauvaise planification budgétaire.
	Nombre de communes ou le Plan Local GIRE sont pris en compte dans les PDESCS	ND		ND
Résultat 4.2: Les CLE existants demeurent fonctionnels et le concept est progressivement étendu pour consolider la gestion locale de l'eau	Proportion des CLE fonctionnels (réunions régulières, plan GIRE élaboré et mise en œuvre démarrée)	30% de clés fonctionnels Sur 33 CLE existant 10 fonctionnaient	675 000 000 130 000 000	Les CLEs dynamisés n'ont pourtant pas la capacité de résoudre les problèmes GIRE de leur localité (exemple de Kangaba sur les dragues)
	Proportion des femmes dans les instances de décision des CLE	25% de présence physique des femmes dans les clés		Il y a lieu de fixer des intérêts pratiques et stratégiques des femmes et les plus démunies dans l'approche des clés et dans la création future des sous bassins
	Taux de participation des femmes aux réunions statutaires des CLE	Les femmes participent activement aux réunions statutaires des CLE		
	Taux de réalisation des projets pilotes GIRE	100% L'ensemble des réalisations dans le cadre des projets était à terme		
Résultat 4.3: Les autres structures locales de concertation et les organisations professionnelles sont	Taux de participation des organisations professionnelles	Les bénéficiaires des projets pilotes sont les groupements de	150 000 000 59 000 000	Ce budget utilisé semble moins efficient par rapport à la réalisation du résultat 4.3

renforcées en matière de planification participative et sur le plan technique	dans les réunions des instances locales GIRE	femmes accompagnés par les hommes dans l'exécution		Indicateur moins pertinent pour le résultat Résultat non précis
Résultat 4.4: Des plans locaux GIRE incluant des activités pour l'autosuffisance alimentaire et la protection de la ressource sont formulés et mis en œuvre	Proportion de plans locaux GIRE intégrant le genre		1 212 000 000 276 000 000	Budget surestimé à la planification Indicateur et résultats moins pertinents Si les plans locaux existaient, le budget de mise en œuvre paraît élevé pour la réalisation de ce résultat
Objectif spécifique 5: Assurer la prise en compte des aspects transversaux (genre, gouvernance, adaptation au changement climatique, formation) dans les stratégies et plans sectoriels ainsi que par les services publics, les organes de gestion concertée, les groupements professionnels et le secteur privé				
Résultat 5.1: La prise en compte du changement climatique dans les stratégies et plans GIRE est renforcée	Taux de mise en œuvre des recommandations de l'étude sur les changements climatiques	Jusqu'en 2019 les conclusions de l'étude sur les changements climatiques n'ont pas connu un début d'application concrète	300 000 000 305 000 000	L'étude est réalisée mais pas valorisée
Résultat 5.2: La résilience des usagers est renforcée, en particulier dans le secteur hydro-agricole avec l'utilisation de technologies d'utilisation de l'eau plus performante et/ou plus économes en eau	Taux de réalisation des plans à base communautaire d'adaptation aux changements climatiques	Non réalisé	225 000 000 38 000 000	Situation à revoir car des fonds sont utilisés pour la mise en œuvre du résultat
Résultat 5.3: La prise en compte du genre et des principes de l'approche fondée sur les droits humains (redevabilité, transparence, non-discrimination, participation/inclusion) dans les stratégies et plans GIRE est renforcée	Taux de mise en œuvre des recommandations de l'étude sur le genre et l'approche fondée sur les droits humains dans la GIRE	Le genre est pris en compte dans le fonctionnement des CLE. Au-delà les fiches d'Actions du PN-GIRE ont recommandé la prise en compte du Genre.	250 000 000 25 000 000	<ul style="list-style-type: none"> - Le genre n'est pas seulement la présence physique des femmes et encore moins des activités de développement à l'endroit des femmes - Les aspects d'égalité et de transversalité et de droits ciblés par l'étude genre n'ont pas connus une application dans le PCA-GIRE. - Confusion entre la réalisation des projets pilotes et la prise en compte du genre dans ces projets. - La mise en œuvre de ce résultat ne peut justifier l'utilisation du budget décaissé.
Résultat 5.4 : Les expériences/pratiques nationales en matière de gestion des conflits liés à l'eau sont capitalisées et diffusées	Nombre de cas de conflits où les approches/outils capitalisés sont utilisés	On peut dire que ce résultat n'est pas réalisé même si les CLE ont géré quelques cas de conflits dans leur zone de compétence (Kouoro barrage, Niéna, Sélingué)	300 000 000 0	Il s'agissait d'une capitalisation des expériences du niveau national sur la gestion des conflits et non les conflits gérés par les CLEs.
Résultat 5.5: Le PNE-MALI est plus efficace en matière de prévention et gestion de conflits et échange des expériences avec les PNE d'autres pays	Taux de financement interne du fonctionnement du PNE	Le programme appuie le PNE-Mali à hauteur de 80% pour la promotion au Mali.	250 000 000 112 560 000	On n'a pas d'appréciation sur les valeurs ajoutées des appuis du PCA-GIRE sur le PNE. Sans cette appréciation, il est difficile d'établir l'efficacité et l'efficience des appuis
	Nombre de cas de conflits liés à l'eau résolus/évités grâce à l'action du PNE	Non réalisé		

<p>Résultat 5.6: Des acteurs GIRE reçoivent des formations diplômantes et des stages de courte durée au Mali et à l'extérieur</p>	<p>Nombre de personnes formées H/F</p>	<p>7 (5H/2F) Dans le cadre de la mise en œuvre du programme des formations et stage à courts termes ont concerné : - Deux jeunes experts ont été formés dans le cadre de la GIRE. Un Malien et une Néerlandaise. - Cinq agents du programme dont une femme</p>	<p>230 000 000 64 000 000</p>	<p>Activité surestimée, mauvaise planification budgétaire</p>
---	--	--	--	---

Annex 5 cadre des résultats PCA-GIRE 7/2019 – 12/2021

Ce tableau était préparé par la mission, en étroite collaboration avec l'équipe de l'UG GIRE à Bamako

Résultats escomptés en 2021	Indicateurs	Résultats atteints/ UG GIRE- BAMGIRE	Budget proposé / budget réalisé FCFA	Observations/Commentaires de la mission
UG-GIRE juillet 2019 – décembre 2021				
OBJECTIF SPECIFIQUE 1 : Mettre en place un plan institutionnel adapté à la GIRE				
Résultat 1.1 Le Conseil National de l'Eau a tenue 3 réunions	Nombre de décision annuelle effective, nombre d'avis	Avis favorable du CNE : - sur le Plan Stratégique de mise en œuvre de la police de l'eau - sur le projet de décret relatif au renforcement de capacité du CNE ; - sur le document du PNGIRE et son PO1	8 000 000 0	
Résultat 1.2 Document stratégique de création et de fonctionnement des organes de bassins disponible	Un document de synthèse présentant les éléments du cadre institutionnel par bassin et les modalités de mise en œuvre.	Un document de synthèse du cadre institutionnel par bassin est disponible	90 512 500 80 551 150	Les bassins ne sont pourtant pas créés pour le moment. Le PNE qui soutient cette action non plus n'est pas adopté. Le cadre institutionnel étant évolutif, l'efficacité de cette action s'avère limitée par la non-crédation des agences de l'eau en question.
Résultat 1.3. Agences de l'eau du Niger Supérieur et du Bani installées, avec personnel et équipement, et fonctionnelles	-	Activité non réalisée car liée à l'adoption de la PNE et du Code de l'Eau	0 0	
Résultat 1.4 : Document stratégique de consolidation des CLE existants et de création des CLE futurs	Document de stratégie détaillé et validé disponible	Rapport final disponible	50 000 000 49 784 600	Le cout est assez élevé pour une telle étude si on considère que le dispositif des CLEs existe été créé
Résultat 1.5 : CLE ou a du rendus fonctionnels	15 CLE ou ADU (basin du Sénégal non concerné) sont fonctionnels.	Plan disponible au niveau de 16 CLE appuyés mais la mise en œuvre n'a pas commencé	145 000 000 234 867 430	- Il n'est pas évident que ces CLEs ne retombent dans la même situation qu'elles ont connu avant l'intervention du PCA-GIRE. - Il est important de dégager le contenu de l'opérationnalité du CLE en fonction de leur mandat dans la GIRE car c'est ça l'objet de leur existence.
Résultat 1.6 : Montant prévu mobilisé effectivement en faveur des Structures Focales Nationales, rapports de restitutions de l'utilisation de ces fonds	- Comptes rendus techniques et financiers des SFN ; - Nombre de restitutions faites par les SFN aux parties prenantes nationales	Non réalisé Cette activité a été annulée suite à la mise en œuvre du PIDAC	0 0	

Résultat 1.7 : Documents de politiques et stratégies sectorielles validés du point de vue de leur prise en compte de la GIRE (nombre difficile à définir a priori)	Nombre de documents stratégiques validés du point de vue GIRE	Deux programmes nationaux et leurs PO (GIRE et AH) ont pris en compte la GIRE	4 445 000 0	
Résultat 1.8 Liste priorisée dans le temps des textes d'application du Code de l'Eau à élaborer. Au moins 50% des textes d'application à élaborer sont finalisés et soumis au processus d'adoption	Inventaire priorisé des textes d'application, Nombre de texte adopté	L'étude en cours a identifié 17 textes d'application qui restent à compléter avec la finalisation des études sur les agences de l'eau, la CF-GIRE et la police de l'eau. Par ailleurs aucun texte n'a encore été adopté.	34 000 000 25 810 000	
Résultat 1.9 : Rapport d'analyse des textes (contradictions, redondances, lacunes). Formulation de propositions de relecture. Adoption des textes relus	- Nombre d'institutions concernées ; - Nombre de textes relus - Nombre de réunions tenues	- Activité d'analyse des textes suspendue suite à l'élaboration du PN Gouvernance - Tenues des réunions CTGS et CTC-GIRE entre le Mali et le Burkina - Appui à la CGESM	22 000 000 0 10 000 000 10 915 600 54 245 585 53 808 718	
OBJECTIF SPECIFIQUE 2 : Contribution financière GIRE				
Résultat 2.1 : Rapport prospective de faisabilité et de la productivité de la CF-GIRE validé.	- Disponibilité du rapport final de l'étude	Étude réalisée et validée.	34 807 500 67 463 859	L'atelier de validation a recommandé une étude complémentaire afin d'approfondir l'option choisie. Constats : une insuffisance soit dans les TDR de l'étude soit dans le contenu du rapport malgré son adoption qui n'est pas tout à fait une satisfaction sur la question
Résultat 2.2 : Document de stratégie de gestion de la CF-GIRE (Fonds de l'Eau ou autre mécanisme ? Lequel ? Détails ?)	- La disponibilité du document de stratégie validé	Document pas disponible	25 000 000 6000 000	Finalisation du document liée aux résultats de l'étude complémentaire de la CF-GIRE. Constats : Le résultat 2.2 n'est pas clairement formulé. On ne sait pas à quel niveau de réalisation se trouve ce résultat.
Résultat 2.3 : Adoption des taux d'application de la CF pour juillet 2020 (Min. des Finances et de l'eau).	Taux d'application connus et acceptés par les secteurs d'usage	Suspendu	30 000 000 7 380 000	Liée aux résultats de l'étude complémentaire de la CF-GIRE qui n'est pas réalisée Constats : Confusion terrible entre activités et résultats.
Résultat 2.4 : Les modalités de recouvrement et d'affectation de la CF	Modalités de recouvrement adoptées par le MEE et le Min. Finances	Suspendu	20 000 000 4 200 000	Mauvaise appréciation de la notion de résultat par rapport aux activités
Résultat 2.5 Une clé de répartition consensuelle de la CF est élaborée et adoptée	Clé de répartition adoptée par le MEE et le ministère des Finances	Pas réalisé	20 000 000 0	

Résultat 2.6 Document de planification de la campagne de communication. Supports de la campagne.	Tous les aspects de la CF-GIRE connus des futurs payeurs	Le document de conception de la campagne de communication	20 000 000 18 000 000	
OBJECTIF SPECIFIQUE 3 : Police de l'eau				
Résultat 3.1 : Mécanisme de coordination de la Police de l'eau connu et adopté par les parties prenantes	Responsable de la coordination de la police de l'eau identifié et accepté par tous	La DNH et les DRH ont été retenus pour la coordination de la police de l'eau au niveau national et régional	8 820 000 5 370 000	Constats : Les structures sont retenues à partir d'un atelier avec les acteurs du projet. La police de l'eau n'est pas encore fonctionnelle. Ce budget n'est pas efficient par rapport au résultat de l'action.
Résultat 3.2 : Plan stratégique de mise en œuvre de la police de l'eau adopté par les parties prenantes	Plan stratégique validé	Prestation réalisée par l'UICN. Le rapport final a été validé par le CNE.	25 465 000 0	Constat : Prise en charge par l'UICN mais les activités ont été réalisées ensemble. De telle synergie mérite d'être développée avec d'autres acteurs de la GIRE
Résultat 3.3 : Inventaire descriptif des agents assermentés des corps existants (nombre, niveau de qualification, compétences, moyens existants)	Inventaire disponible et validé	Rapport final disponible	20 000 000 14 300 000	
Résultat 3.4 : Plan de renforcement des agents affectés à la Police de l'eau. Renforcement effectué.	Plan de renforcement des agents affectés à la Police de l'eau. Renforcement effectué.	Pas réalisé	15 000 000 0	Constat : Confusion dans le renseignement des données sur le résultat. Le plan devrait être réalisé sur les fonds BSI, qui n'ont pas été disponibles
Résultat 3.5 : Mécanisme de motivation identifiée et adopté par les autorités concernées	Mécanisme de motivation identifiée et adopté par les autorités concernées	Pas réalisé	4 252 500 0	
Résultat 3.6 : Document descriptif de la campagne de communication sur les lois sur l'eau et l'Environnement. Supports de communication. Campagne de communication entamée	Taux de connaissance des lois sur l'eau et l'environnement parmi les usagers de l'eau et le grand public	Pas réalisé	30 000 000 0	
Résultat 3.7 : Tournées de terrain des agents impliqués dans la Police de l'eau	Pas d'indicateurs	Pas réalisé	0 0	Constat : La police de l'eau n'est pas encore en place
OBJECTIF SPECIFIQUE 4 : Développement des capacités				
Résultat 4.1 : Rapport du bilan des ressources humaines du secteur de l'eau	Bilan disponible et validé	Rapport final de l'étude a été validé	61 620 500 50 963 200	
Résultat 4.2 : Plan de développement des capacités du secteur de l'eau	Plan de développement formulé et validé	Rapport disponible	20 000 000 17 650 000	
Résultat 4.3: Liste détaillée des centres de formation avec leurs caractéristiques et conditions d'accès	Inventaire des centres et instituts de formation complet et validé	Rapport disponible	20 000 000 19 420 000	

Résultat 4.4 : Procédures de sélection définies. Candidats sélectionnés	Procédures et critères de sélection définis, nombre de candidats participants et nombre de candidats retenus (y compris le nombre de femmes)	A moitié réalisé (L'étude sur la définition de sélection des candidats a été réalisé)	15 000 000 12 000 000	
Résultat 4.5: Candidats sélectionnés envoyés en formation dans les différents centres retenus selon les profils de formation.	Nombre de candidats et candidates ayant commencé leurs formations	15 jeunes fonctionnaires dont 4 femmes ont bénéficié de la formation en master GIRE	37 169 226 43 050 000	Constats : Il s'agit bien des jeunes fonctionnaires, qui peuvent avoir d'autres destinations après leur formation, autres que de servir la cause de la GIRE. Quelle garantie pour minimiser les risques de déperdition ? pas de repère dans ce sens.
Résultat 4.6 : Faciliter le recrutement des candidats diplômés et suivre leur insertion dans la vie professionnelle	RAS	RAS	0 0	Constats : Mauvaise planification Pas pertinent comme résultat
Résultat 4.7: Actualiser et compléter un diagnostic des instruments techniques existants au ministère en charge de l'eau	Rapport de l'étude	Document disponible	40 000 000 31 535 000	
Résultat 4.8: Programme de renforcement des capacités techniques élaboré et mis en œuvre	Programme de renforcement formulé et validé, nombre et catégorie d'agents bénéficiant de renforcements, liste des appuis matériels	Le rapport de l'étude est disponible	35 000 000 29 700 000	Constat : Il ne s'agissait pas seulement d'une étude mais aussi d'une mise en œuvre des capacités techniques, niveau qu'on ne retrouve pas dans les résultats alors que les fonds sont utilisés à 90% environ.
Résultat 4.9: Programme de renforcement des laboratoires d'analyse de Bamako, Kayes et Mopti disponible fin mars 2020. (se poursuivra après 2020 selon le programme défini). L'agrément international devrait être obtenu en 2022.	Non défini	Les laboratoires de Bamako et de Mopti ont été renforcés en équipements et en réactifs.	210 000 000 210 401 500	Constat : On ne sait pas ce dont ces laboratoires ont besoin comme renforcement concret dans le résultat. Il est donc difficile d'apprécier le niveau d'atteinte du résultat. Le laboratoire de Kayes n'a pas reçu d'appui.
Résultat 4.10: Créer un laboratoire d'analyse de l'eau à Sikasso après 2022	ND	ND	0 0	Constat : Mauvaise planification
Résultat 11: Document de proposition de synergies entre les observatoires	Document de propositions de synergie des observatoires formulé et validé	Étude en cours	15 000 000 27 675 000	Constat : Document non disponible, mais les fonds prévus sont dépassés à 85% déjà
Résultat 12: Publier tous les 2 ans un rapport complet sur la situation des ressources en eau, de leurs usages et des risques	ND	ND	0 0	Activité et résultat confondus Mauvaise planification
Le renforcement des services techniques				

Résultat 13 : Plan de renforcement des ressources humaines élaboré et adopté. Propositions du plan mises en œuvre de la DNH, DNACPN, CGESM, DNEF et ABFN.	Plan de renforcement formulé et validé, nombre d'agents recrutés, nombre d'agents bénéficiant de formations, liste des compétences couvertes dans les services	Rapport disponible, mais mise en œuvre non réalisée	20 000 000 14 950 000	Constat : limite dans la planification budgétaire, car les reliquats ne permettent pas de réaliser la phase mise en œuvre. Sans cette mise en œuvre, l'efficacité du résultat n'est pas appréciable
Plan de renforcement des ressources humaines de la DNH (GIRE) élaboré et adopté. Propositions du plan mises en œuvre.	Liste des compétences couvertes par la division GIRE, nombre d'agents bénéficiant de formations, taux de réalisation du PCA-GIRE	Pas réalisé	10 000 000 0	Constat : L'approche de la planification n'est pas efficace, car le résultat est atteint à travers une cohérence d'activités identifiées et mise en œuvre. Cette approche qui consiste à planifier des activités et ne pas les réaliser, est préjudiciable à l'atteinte des objectifs escomptés
Propositions de la DNH prises en comptes dans les plans de renforcement des institutions concernées.	Nombre d'agents des services concernés bénéficiant de formations, liste des compétences couvertes par les services, taux de réalisation des programmes de mise en œuvre de la PNE et de la PN Assainissement	Non budgétisé	0 0	
Domaine 5 : Effectivité de l'intégration du genre et des droits humains				
Élaboration un guide méthodologique pratique d'intégration G-AFDH dans l'eau à partir des recommandations au niveau national, des projets et acquis du PCA GIRE y compris les principaux indicateurs de suivi ;	Rapports de l'AT COWI disponibles sur l'état des lieux de la mise en œuvre de G-AFDH et l'établissement et profilage des formations	Toutes les recommandations n'ont pas été mises en œuvre suite à la non-disponibilité du financement Suédois	0 0	Toutes les activités programmées n'ont pas besoin de budget pour être réalisées (exemple : intégration des lignes directrices G-AFDH dans les cahiers de charge et les obligations des intervenants). L'approche définie dans l'étude genre n'est pas maîtrisée par l'équipe du projet et n'est pas efficacement intégrée dans le PCA-GIRE. L'étude n'a pas prévu une stratégie d'intégration transversale dans la mise en œuvre du projet.
Élaboration d'un document présentant les lignes directrices sur G-AFDH à communiquer à tout le personnel du Programme et à insérer dans les TDR des différents intervenants en se fondant sur les recommandations du PCA-GIRE ;				
Intégration des lignes directrices G-AFDH dans les cahiers de charge et les obligations des intervenants ;				
Organisation des ateliers et séminaires de formation et de dissémination du document guide sur G-AFDH				

auprès des acteurs/actrices notamment les CLEs ;				
Inscription des activités liées à G-AFDH dans les programmes d'activités des CLEs ;				
Information/Sensibilisation de toutes les parties prenantes du Programme sur l'intégration des aspects G-AFDH base de données en ligne sur les connaissances et les meilleures pratiques de G-AFDH dans la gestion de l'eau.				
Domaine 6 : Effectivité de l'intégration des impacts des changements climatiques				
ND	ND	Base de données en ligne sur les connaissances et les meilleures pratiques	25 000 000 13 282 500	Il s'agit des activités réalisées mais non coordonnées dans les résultats du projet Les résultats ne sont pas planifiés. Constats : Des limites de coordination sont fortement constatées dans cette phase réorientée. La nouvelle planification issue de l'évaluation mi-parcours est faite de façon parallèle à celle de 2014, alors que les nouvelles activités supplémentaires identifiées auraient dû trouver des points d'insertion dans les résultats en vue d'une cohérence de logique d'exécution.
ND	ND	Séminaire de vulgarisation de la synthèse de l'étude		
ND	ND	Dépliants réalisés pour communication		
ND	ND	Recommandation du CNE		
Les résultats de l'étude sur les changements climatiques sont capitalisés dans les programmes nationaux de mise en œuvre de la politique nationale de l'eau	Nombre d'actions retenues dans les documents du programme	Quelques actions de l'étude ont été prises en compte dans les programmes nationaux GIRE et Aménagement Hydraulique		Pas tellement lisible comme résultats atteints car les programmes ne sont pas encore adoptés L'étude a été réalisée en 2018, mais les quelques actions réalisées ne sont pas suffisantes pour répondre à la préoccupation du résultat visé
Domaine 7 : Actions prioritaires du PCA-GIRE d'octobre 2018				
Recherche – Action pour Unité Kankan	ND	Les programmes d'activités annuelles des CLEs sont disponibles et exécutés y compris les recommandations	137 000 000 137 000 000	Sans la mise en place des sous bassins, les programmes des CLEs de Kankan, n'est presque pas de sens dans la mesure où le Mali ne fait que financer des actions de développement de la Guinée. Les effets et impacts recherchés sur la GIRE ne sont pas visibles. Les mêmes difficultés observées dans la gestion des eaux du fleuve sont toujours existantes et même renforcés par des phénomènes économiques surtout (dragues – mines – orpailages – extractions de sable etc.). Ces problèmes dépassent la capacité de résolution des CLEs), ce qui a été confirmé par la CLE de Kangaba.
CLEs fonctionnels à travers la tenue des réunions statutaires des CLEs pour l'UG- Kankan				
Discussion avec les collectivités sur les PDL des clés au niveau de l'UG Kankan				
Les intérêts des pays sont respectés dans le cadre de la gestion de l'eau du Sourou	Nombre d'acteurs ayant utilisés les planifications adaptées (2 sous-bassins)	Rapport final du SAGE disponible	205 000 000 144 948 160	Les documents sont élaborés mais la mise en œuvre n'a pas commencé. Il se pose un problème de valorisation des études menées. L'étude étant une étape dans la mise en œuvre, il s'avère que l'efficacité et l'efficacités du résultat sont intimement liées aux réalisations concrètes
Le SAGE est disponible auprès de 2 CLEs du Sourou ;		PAGE des CLE de Samory Sourou et de N'djinafa Sokoura élaboré		
Les capacités des structures porteuses et des autres parties prenantes sont renforcées.				

<p>Les intérêts de tous les usagers sont respectés (CIM GM)</p> <p>(programme global des sujets à discuter par le CIM ; facilitateur accepté par les parties ; tenue régulière des réunions du Comité Inter Ministériel Guinée / Mali (CIM) ; vision partagée des parties sur la ressource et son exploitation ; attentes et besoins des parties connues ; accords conjoints de meilleures utilisations des ressources sont adoptés.)</p>	<p>La preuve d'un meilleur fonctionnement du CIC-GM est disponible/clairement observable, nombre de réunions, nombre de compte rendu, nombre d'accord adopté, disponibilité d'une vision partagée</p>	<p>Tenue de deux (2) réunions dont les comptes rendus et les communiqués finaux sont disponibles ; Acte de nomination des membres dans les deux (2) pays ; Consensus des deux parties par rapport à la déclaration de l'ouvrage d'intérêt commun</p>	<p>39 309 555 39 319 960</p>	
<p>Domaine 8: Communication et visibilité du programme</p>				
<p>La communication est renforcée au sein de UG-GIRE [Capacités UG/GIRE renforcées en communication et sensibilisation ; Plan de communication et de visibilité ; Autres structures porteuses GIRE soutenues ; Visibilité du programme mieux assurée ; Le site web fonctionnel ; Les relations avec les organes de presse approfondies ; Les processus, effets et impacts capitalisés et diffusés ; Les rencontres régionales de vulgarisation du programme (information sur les résultats et les perspectives) sont tenues Participation au dialogue national, régional ; Participation à la journée mondiale de l'eau ; Appui aux organisations de la Société civile (PNE et CNU)].</p>	<p>-Nombre de cadre de la division GIRE de la DNH renforcé ;</p> <p>- Nombre de rencontre régionale et de participants sur le plan communication ;</p> <p>- Nombre d'article de presse paru sur la GIRE et de l'eau (TV, radio, journaux etc. - Fonctionnalité du site web et nombre de visites (26894 en 2020et 202117547 visiteurs)</p> <p>- Taux d'usagers ayant la bonne connaissance de la GIRE et du PCA-GIRE</p>	<p>Toutes les activités du PCA-GIRE sont médiatisées</p> <p>Site Web de l'UG-GIRE est consulté à travers le monde entier et les rapports du suivi sont disponibles</p> <p>Le programme appuie ces organisations dans le cadre de leur fonctionnement</p>	<p>196 000 000 181 583 825</p>	<p>Pas d'outils de suivi des effets de ces actions de communication et sans lesquels, on ne saura pas apprécier leur valeur ajoutée sur les préoccupations de la GIRE.</p> <p>Ces outils devront renforcer les données du suivi évaluation du projet</p>

Domaine 9 : Actions en cours ou proposées après 2018				
Programme AEP disponible et validé, PNE adopté avec ses quatre (4) programmes	ND	Pas réalisé	0 0	Élaboration en cours avec financement de l'UNICEF et la GIZ
Programme Gouvernance disponible et validé, PNE adopté avec ses quatre (4) programmes	ND	Pas réalisé	0 0	Élaboration en cours avec financement de la BAD
Rapport d'activités de la MOS	Nombre de CLE appuyé par la MOS, Nombre de plan de gestion élaboré	L'ONG-G-FORCE a appuyé en collaboration avec les DRH et les services déconcentrés 16 CLE dans la zone du programme	94 822 100 94 822 100	Un rapport d'activité ne peut être apprécié comme un résultat. Il y a lieu de définir des critères d'opérationnalité des CLE en fonction de leur résultat dans la GIRE. L'appréciation des résultats des CLEs et leur dynamique d'intervention sur la GIRE sont des critères nécessaires à la valorisation de leur efficacité, efficacité, durabilité et impacts. Toutes choses pour dire qu'il n'existe pas encore de repères attestant de la valeur ajoutée des CLEs sur la GIRE. Ces critères sont nécessaires pour apprécier les CLEs dynamisés.
Bibliothèque numérique accessible et de plus en plus complète	Nombre de références dans la bibliothèque	Bibliothèque numérique a été conçue et est mise en ligne et la rénovation de bibliothèque pour l'archivage en cours	40 000 000 55 400 000	
Réalisations des infrastructures de séquestration de chrome dans les 4 tanneries	Nombre d'ouvrages réalisés	Des ouvrages de séquestration de chrome ont été réalisés dans les 4 tanneries. Et le chrome est séquestré	ND	Le budget n'est pas donné alors que l'activité est réalisée
Connexion de 100 ménages au réseau et extension du réseau d'égout	Nombre de ménages connectés	Dans le cadre de la fonctionnalité de la STEP de Sotuba après la déconnection des tanneries, 100 ménages ont été connectés pour combler le déficit avec l'extension du réseau d'égout.	159 000 500 161 469 000	Dépassement sur la prévision Le coût de connexion d'un ménage revient à 1 614 690 (à apprécier par rapport aux réalisations que la mission n'a pas pu visiter et ni les bénéficiaires).
Diagnostic et développement de l'outil SINEAU	ND	Pas réalisé		
Formation et équipement des points focaux SINEAU	ND	Équipement acquis Formation non réalisée	35 000 000 20 687 500	Les points focaux des structures pourvoyeurs de données sont dotés en outils informatiques mais n'ont pas reçus de formation. L'outil SINEAU n'est pas encore réalisé. Il y a un fort risque que les outils donnés soient utilisés pour autres besoins que ceux ciblés par le projet. Un suivi est nécessaire car le projet n'en a pas fait pour le moment et pas d'outil non plus pour le faire.
Suivi quantitatif et qualitatif des ressources en eau	ND	Des suivis périodiques sont effectués	9 960 000 17 065 215	Dépassement de la prévision
Achat de matériel et consommable de bureau	ND	Réalisé	17 537 000 16 317 900	Ces matériels sont achetés au profit de UG-GIRE
Remplacement de matériel informatique volé et défectueux	ND	Réalisé	143 000 000 29 080 900	

Achat nouvelle version Tompro-Tom Monitoring et la formation pour Bamako et Kankan	ND	Acquis Logiciel et formation effectuée	16 815 000 16 491 490	
Réalisation Étude PN-AH	ND	Rapport final disponible	18 741 860 18 741 860	
Domaine 8 : Assistance Technique Stratégique et Tactique				
AT Nationale Rapport de l'AT	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau de fonctionnalité du CDC, - Compétence renforcée des membres, 	Processus de recrutement sera amorcé de nouveau en 2022	27 000 000 0	
At Régionale/ Internationale Rapport de l'AT	<ul style="list-style-type: none"> - Niveau de fonctionnalité de l'UG-GIRE de la DNH, - Taux d'exécution du PCA-GIRE, Compétence renforcée des membres de l'UG-GIRE 	Encours	104 000 000 68 908 278	
Domaine 9 : Pilotage, Suivi-évaluation, Actualisation, et Audits				
Comptendu des sessions du CdC et du CdP	Comptendu des sessions	-	44 697 880 47 630 597	Dépassement de la prévision
Rapport du suivi-évaluation externe fin 2020	<ul style="list-style-type: none"> - Disponibilité du rapport d'évaluation validé, Niveau d'appréciation de l'évaluation 	Rapport de l'évaluation externe partielle disponible	30 000 000 44 650 000	Dépassement des prévisions Le rapport disponible est toujours sous la forme provisoire
Rapport d'Audit externe	<ul style="list-style-type: none"> - Disponibilité du rapport d'audit, Niveau de satisfaction des conclusions 	Rapports disponibles	39 988 333 55 678 883	
Élaboration phase 2022 - 2026	ND	Pas réalisé	45 000 000 0	

Annex 6 matrice d'évaluation

Les questions de la présente annexe sont tirées directement des Termes de Référence pour la mission. Ce sont les points mentionnés sous point 3, Domaines clés à traiter. La mission voulait rester proche des TdR. Les questions ont été présentées lors des réunions avec le groupe de suivi conjoint et dans le rapport de démarrage.

PERTINENCE

Pertinence du Programme :

Q1 : Pertinence de la réponse aux besoins du Mali et de la Guinée, et de leurs populations et des parties prenantes principales ;

Le programme était pertinent pour la gestion transfrontalière du Haut Niger : les deux pays et l'ABN ont besoin de faire avancer politiquement le projet de barrage à buts multiples de Fomi (alors que les premières idées sur ce projet remontent d'avant les indépendances des deux pays), et de traiter les nombreux défis relatifs au statut des ouvrages et aux impacts sur les activités économiques, sur l'environnement et sur les populations en Guinée et au Mali.

Le programme était pertinent pour les réponses qu'il a apportées (bien plus encore au Mali où se déroulaient la plupart des activités) aux besoins de renforcer les cadres institutionnels de la GIRE et les capacités de collecte et de traitement des données (avec la réhabilitation des stations hydrométriques, l'installation de piézomètres, l'équipement du LNE et la formation des cadres etc.).

De même les activités de promotion de la Gestion locale des Ressources en Eau à travers les Comités Locaux de l'Eau, les communes et la Société civile ont prouvé leur pertinence pour le développement social économique des communautés, en même temps que cela crée la base pour faciliter les prochaines étapes de la GIRE décentralisée au Mali .

Q2 : Pertinence politique : en particulier par rapport au Code de l'eau révisé, à la Politique Nationale de l'Eau et au PNGIRE 2019-2030 ;

Sans le PCA-GIRE, le Mali ne serait peut-être pas à son niveau actuel en matière d'instruments GIRE. Le Programme PCA-GIRE est préparé et mis en œuvre en accord avec les documents de Politique, législatif et de stratégies qui existaient en 2015. Il s'agit du PAGIRE2007-2015, du Code de l'eau 2002 et de la Politique nationale de l'Eau 2006.

Sa pertinence pour la préparation du PNGIRE2019-2030, la révision du code de l'eau et de la politique nationale de l'eau (tous deux jugés comme obsolètes) est évidente et correspond à un besoin des acteurs de l'eau et des autorités nationales du Mali qui avaient décidé de ces révisions. On peut seulement regretter le retard qui est pris à les adopter retardant ainsi la création de

Structures cruciales pour la mise œuvre de la GIRE et le développement local telles que les Agences de l'Eau.

Il était pertinent que le PCA-GIRE réorienté s'aligne sur le Plan Opérationnel 2019-2022 du PNGIRE étant entendu que les objectifs de résultats qu'il vise sont fixés par les acteurs de l'eau et leurs partenaires.

Q3 : Appropriation politique du processus GIRE au Mali par le gouvernement.

L'appropriation du gouvernement est difficile à évaluer. Il existe tout de même de signaux forts dans ce domaine parmi lesquels la Mission a noté :

Le Cadre stratégique pour la Relance Économique et le Développement Durable (CREDD2019-2023) adopté par le Gouvernement en Mai 2019 dont l'Action 320 porte sur « La promotion de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) » ;

La création en juin 2015 par un Arrêté interministériel (signé par 5 Ministres du gouvernement) du Comité de Pilotage, du Comité de Coordination Interministériel et de l'UG-GIRE dont les missions s'étendent sur tous les programmes et projets GIRE au Mali. Le Comité de Pilotage est composé des représentants des acteurs impliqués ou impactés par la ressource en eau et ses usages, le Comité de Coordination permet un échange stratégique entre les ministères clés pour la gestion des ressources en eau, l'UG-GIRE comprend des représentants de 5 structures

techniques nationales qui doivent veiller à la mise en œuvre opérationnelle des activités planifiées ;

La création par décret du Conseil Supérieur de l'Eau et du Conseil National de l'Eau, la création de 33 comités locaux de l'eau par arrêtés interministériels,

L'engagement politique est perceptible au niveau des représentants des ministères techniques et du ministère des finances, comme l'ont pu l'observer les membres de la Mission en participant à des réunions du Comité Pilotage et du Comité de Coordination.

Un autre signal très fort est celui du Comité Conjoint signé par les deux ministres en charge de l'Eau de Guinée et du Mali et avec le Secrétaire Exécutif de l'Autorité du Bassin du Niger (ABN) portant reconnaissance d'ouvrage d'intérêt commun au futur barrage de Fomi.

EFFICACITE

Q4 : La réalisation des principaux produits, résultats et impact définis dans le document de programme original du PCA-GIRE et en particulier le plan d'actions juillet 2019- décembre 2020 / 2021 ;

La mission n'a pas reçu de documents de rapport d'activités de fin de projet où seraient normalement présentés les résultats réalisés. A défaut, la Mission a demandé à l'UG GIRE et BAM GIRE de lui fournir leurs données de résultats au 31 décembre 2021. Ces données reçues tard pour l'agenda de la Mission ont tout de même été analysées

La Mission s'est heurtée à l'existence de plusieurs cadres de résultats : le cadre du programme original et le cadre du Plan d'Action de juillet 2019-Décembre 2020, prolongé deux fois. Il y a eu aussi une phase transitoire de 1,5 mois environ consécutive à l'évaluation à mi-parcours de 2017 où le lien était surtout avec le cadre de résultats original, mais avec un budget réduit.

Au niveau de BAMGIRE :

Selon les rapports fournis par Wetlands International, la plupart des activités en leur charge ont été réalisées ou en cours de réalisation. Cependant la mission ne peut être affirmative sur la qualité des produits ni sur leur adéquation aux services qu'ils devraient fournir (à l'exemple de OPIDIN, DECI-AID, E-Flow et l'Observatoire en ligne), ni sur la véracité des résultats obtenus en ce qui concerne les produits et leurs impacts.

La Mission note des niveaux de réalisation bas à très bas pour de nombreux produits malgré les extensions accordées après décembre 2019. Par exemple le Produit 1.2 « Suivi systématique des données relatives aux politiques par les institutions pour appuyer « l'Observatoire » et le Produit 1.5 « Les conclusions de l'Observatoire et du rapport sur l'état du delta appuient l'élaboration des politiques sont réalisés à 50% et le Produit 2.3 « La société civile dans le Bassin du Niger Supérieur est autonomisée ; » est réalisé à 30%.

Au niveau de l'UG-GIRE

On note beaucoup de réalisation mais aussi de nombreuses activités qui n'avaient connu aucun début de réalisation ou sont fortement en retard en décembre 2019 et il en avait dans tous les 5 volets d'intervention.

Des produits importants visés dans le plan d'actions juillet 2019- décembre 2020 / 2021 pour le PCA-GIRE réorienté sont en retard d'élaboration parmi lesquelles la Contribution Financière, la Police de l'Eau et le Renforcement des capacités .

Q5 : Résultats et impact imprévus ;

Il y a eu des résultats imprévus de très haute valeur pour les parties prenantes.

L'accord sur le barrage de Fomi matérialisé par la signature d'un communiqué interministériel conjoint Guinée-Mali en est un, de positif.

A Diola par exemple, les conditions de vie au foyer des 200 femmes qui exploitent les aménagements seraient améliorées grâce aux revenus générés, mais les membres du bureau du CLE affirment aussi que cela a freiné l'exode rural saisonnier des femmes des communes bénéficiaires.

Un autre développement important, et non planifié, est le programme avec l'intercommunalité pour le Sourou (ICS). Il s'agit d'une innovation qui utilise la loi environnementale sur l'EES pour introduire la planification de la gestion de l'eau (en utilisant un SAGE) dans un plan de développement stratégique.

Q6 : Réalisation de thèmes et d'objectifs transversaux (notamment par rapport à l'adaptation et la résilience au changement climatique, le genre et la gouvernance) ;

Les résultats sur le changement climatique comprennent une étude sur les effets du changement climatique sur les ressources en eau au Mali (par BRLi, financé dans le cadre du contrat suédois), et une étude de Wetlands International sur les mesures efficaces en relation avec le changement climatique. En dehors de cela, tout le programme de GIRE peut être considéré comme un instrument potentiel d'adaptation au changement climatique - le développement ainsi que le développement de la gouvernance. Le processus déjà mentionné pour le Sourou contribue également au développement de la gouvernance, tout comme le processus autour du Fomi ou encore les actions dans le Delta Intérieur du Niger à travers BAMGIRE pour l'amélioration de la production et de la productivité agricole, halieutique et le pastoralisme dans les communes concernées, les activités de maraichage et de pisciculture avec les CLE.

Q7 : Facteurs affectant l'efficacité du programme (positivement et négativement) ;

Le Covid et la situation politique au Mali ont tous deux affecté le programme. L'insécurité a fortement affecté le programme au Sourou et dans le Delta Intérieur du Niger. La gouvernance interne résultant de la combinaison de trois contrats différents, chacun impliquant des acteurs partiellement différents, a également affecté le projet dans sa cohérence et son efficacité. La tension déjà existante entre la DNH et l'ABFN a créé une pression continue sur le programme. Les changements de personnel dans toutes les organisations impliquées dans le projet ont encore compliqué la mise en œuvre. Une omission cruciale a été l'assistance technique proposée dans le contrat entre EKN et le gouvernement malien. Le personnel local de l'UG Kankan était privé de ses primes, ce qui affectait les activités à leur niveau.

Q8 : Principales contraintes.

Les principales contraintes ont été la dotation en personnel des différentes activités, l'absence d'une logique de gestion claire, à commencer par une TdC manquante, un manque de suivi et un manque d'échange stratégique et de débat sur l'avancement du projet. Malgré une structure de gestion avec un potentiel fort, la gestion pratique et stratégique est restée faible. L'absence d'une « colonne vertébrale » assurée par une approche claire (TdC, hypothèses, suivi évaluation) une unité d'assistance technique assez étoffée, et une interaction effective avec les structures créées pour ça (Comité de Pilotage et Comité de Coordination) a réduit et limité les résultats. On note aussi la faible capacité en ressources humaines de la DNH à jouer un rôle dans le développement des outils BAMGIRE et d'expertise des membres de l'UG-GIRE à la hauteur des ambitions du programme, l'insécurité dans le Sourou et le DIN qui obligent à passer par des sous-traitants locaux sans pouvoir les contrôler réellement.

EFFICIENCE**Q9 : Dans quelle mesure les fonds budgétisés ont-ils été utilisés pour les activités prévues et les domaines de résultats du PCA-GIRE en ce qui concerne le PTBA 2019-20 /21 ;**

Comme indiqué plus haut sous Q4, la Mission était limitée par l'absence de rapport d'activités final et elle n'a eu que peu de temps pour apprécier les résultats au 31 décembre 2021 qui lui été fournis par l'UG-GIRE et WI à sa demande. L'appréciation de la Mission sur l'efficacité de BAMGIRE et de la partie UG-GIRE est indiqué dans les tableaux des annexes 3 et 4..

Q10 : Appréciation globale coûts-avantages ;

Comme le montrent les tableaux en annexe 3 et 4, les objectifs spécifiques visés par le contrat ASDI-GdM ont été atteints dans leur grande majorité, parmi les exceptions figurent les cibles relatives aux Comités Locaux de l'eau (CLE).

Cependant le contrat EKN-GdM (UG GIRE) présente une image plus mitigée. Mais là aussi, les résultats concernant les CLE en termes de coûts-avantages semblent moins satisfaisants. Mais la Mission a manqué d'informations suffisantes sur la logique des investissements réalisés pour les CLEs (qui sont essentiellement des aménagements de maraichage et de pisciculture et des équipements de bureau) pour bien se prononcer sur leur efficacité économique.

Les résultats du projet BAM GIRE sont plus difficiles à cerner en termes de coûts-avantages. Diverses appréciations semblent possibles pour indicateur. Dans l'ensemble, les résultats devraient être qualifiés de médiocres, du moins pour les résultats prévus dans le projet. Le

financement a permis à WI d'attirer plusieurs bailleurs de fonds, et il a pu empêcher la Banque mondiale de financer le barrage de Fomi.

Q11 : Appréciation globale de l'optimisation des ressources de PCA-GIRE et de la contribution des principales composantes de PCA-GIRE (BAM-GIRE, UG-GIRE, Kankan) aux produits et résultats réalisés ;

La Mission n'a pas assez d'éléments pour bien juger du niveau d'optimisation des ressources du PCA-GIRE.

En ce qui concerne l'UG-GIRE la Mission note que la grande majorité des résultats proviennent des activités de la partie UG GIRE Mali, et les ressources ne paraissent pas mal utilisées. Quant aux activités menées sous la conduite de la Cellule de Kankan elles sont rapportées dans le document que l'UG-GIRE mais la mission note que l'absence du paiement par la Guinée de sa contrepartie financière au projet a affecté les résultats de la Cellule de Kankan dont le personnel local ne percevant pas ses indemnités offrait peu de rendement au travail. Mais la Mission souligne le résultat important obtenu sur le projet Fomi qui est aussi dans une large mesure due aux efforts du représentant délégué à Kankan.

En ce qui concerne BAM GIRE la mission note qu'il y a un nombre restreint d'interventions qui ne sont que partiellement réalisées.

Q12 : Efficience de l'organisation interne du projet (y compris la répartition du projet dans des sous-programmes distincts BAM-GIRE et UG-GIRE).

La création du programme PCA GIRE par la mise en œuvre conjointe de projets suédois et néerlandais procédait déjà de la volonté d'optimisation et de création de synergies d'action. Mais cela s'est heurté à des difficultés dont celles relatives à une différence de logique de financement. La deuxième difficulté est l'indépendance totale qui existe entre l'UG-GIRE et WI pour BAMGIRE. Le contrat avec WI pour BAMGIRE semble avoir conclu à la hâte, et sans lien avec les deux autres contrats Pays-Bas et Mali et Suède-Mali. En réalité, les trois contrats sont restés plus ou moins séparés. Le chaînon manquant : était probablement une assistance technique bien étoffée, proposée dans le document de projet pour l'UG GIRE, et qui a finalement été laissée de côté. La mission a l'impression que ça a entraîné un manque de continuité stratégique et conceptuelle et le rapport de l'évaluation à mi-parcours a créé d'autres confusions. Les conclusions de l'évaluation à mi-parcours et les recommandations n'ont pas été adoptées formellement par les différentes parties. Les cadres de résultat pour la partie 2015-juin 2019 et juillet 2019 – fin 2020 n'ont pas été liés. La recommandation de l'audit 2019 n'a pas été suivie.

Q13 : Efficience du projet par rapport au cadre organisationnel et institutionnel de la GIRE au Mali (positionnement du projet, de l'UG-GIRE et la GIRE en général dans la hiérarchie institutionnelle et politique)

Le positionnement de l'UG-GIRE est rattaché à la DNH qui est selon ses mission la structure gouvernementale chargée de veiller à la mise en œuvre de la politique nationale en matière de ressources en eau. Il n'y a pas une autre institution plus légitime que la DNH pour accueillir le PCA-GIRE. Cependant les avis divergent sur sa dépendance à la DNH, plutôt qu'au cabinet du Ministre, voire même au niveau de la primature.

La mission n'a pas d'éléments pour juger de la pertinence d'un autre niveau d rattachement. La Mission souligne tout de même l'insuffisance de leadership au niveau de l'UG-GIRE qui leur permettrait de prendre de la hauteur au Le PCA-GIRE est pour l'instant la seule activité de l'UG-GIRE. Il existe d'autres activités où les résultats peuvent être appliqués, telles que les activités sur l'observatoire actuellement financées par la KfW (PACS) et les activités de l'ABFN dans le DIN (PDD DIN), mais PCA GIRE a été tout à fait unique dans sa mission.

DURABILITE

Durabilité institutionnelle :

Q14 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il contribué à la réalisation d'un cadre institutionnel solide pour le développement et la mise en œuvre de la GIRE au Mali (au niveau national, au sein de la DNH et au niveau local et du bassin) ;

Il y a des acquis importants pour le cadre institutionnel GIRE au Mali. Le Code de l'eau révisé, la politique nationale de l'eau révisée et le PNGIRE2019-2030. Le fait que celles-ci n'aient pas été légalisées a créé un sérieux retard dans la création effective du cadre institutionnel. Les agences

de l'eau (6 sont proposées dans le PNGIRE) ne sont pas créées en raison de ce retard. Mais il se peut que leur création se heurte à l'existence de l'ABFN si les dispositions ne sont pas prises pour l'intégrer dans le système. Les comités locaux de l'eau, CLE, ont été développés dans le cadre du programme. La mission a des réserves sur la justification et la logique de leur organisation et sur leur viabilité en l'état d'autant plus qu'ils avaient été créés depuis plus de dix ans et que seuls les 16 qui sont réhabilités par le PCA-GIRE sur les 33 fonctionnent plus ou mieux régulièrement.

Q15 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il augmenté la durabilité institutionnelle du système GIRE au Mali à travers le renforcement des capacités des parties prenantes et du personnel des principales organisations.

Le PCA-GIRE a permis à la CGESM de fonctionner de manière régulière et au LNE d'acquérir des compétences techniques et du matériel qui l'ont rendu plus performant. Il n'y apparaît pas d'inquiétude sur leur durabilité même après le PCA-GIRE.

Par contre le Conseil National de l'Eau, l'UG-GIRE et le Comité de coordination pourraient connaître des difficultés si les financements de PCA-GIRE ne sont pas suivis d'autres financements externes.

La mise en formation de Master en GIRE de 15 personnes va contribuer de manière non négligeable à renforcer les capacités, mais l'existence du programme est un facteur favorable pour la formation sur place d'autres cadres dans les années à venir. La capacité a également été développée par les différents instruments qui ont été développés. A chaque fois un groupe d'acteurs a été formé via la création de ces instruments (par exemple le PNGIRE et l'approche pour le Sourou). L'étude sur les conséquences du changement climatique sur les ressources en eau au Mali en est un autre exemple.

Q16 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a contribué à la réalisation d'une base financière pour le développement de la GIRE et pour le fonctionnement de la GIRE au Mali ;

Une étude est en cours sur les aspects financiers de la GIRE (la contribution financière) et sa mise en œuvre va prendre quelque temps.

Q17 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il contribué à l'application des principes clés du « pollueur-payeur » et de « l'utilisateur-payeur » dans la GIRE.

L'étude sur la contribution financière se fonde entre autres sur les principes « pollueur-payeur » et « l'utilisateur-payeur ». L'autre élément nécessaire pour cela est la Police de l'Eau, qui ferait partie de la mise en œuvre de ces principes. Il y a un troisième élément qui devra être abordé : le lien de ces logiques avec le ministère de l'Environnement et l'ABFN qui aussi dans sa mission a le développement et la mise en œuvre d'un mécanisme de financement « pollueur-payeur ».

Q18 : La protection de la qualité de l'eau et des berges des rivières a-t-elle augmenté ?

Il y a eu une étude sur la qualité de l'eau au Mali mais la mission n'a pas pu suivre l'état d'avancement de cette étude. La mission a noté des activités de protection des berges par l'ABFN et par a été informé d'activités similaires limitées entreprises par quelques CLEs. Mais les résultats ne sont minimes.

Q19 : Réalisation d'une approche interministérielle et intersectorielle pour l'amélioration de la qualité de l'eau, le traitement de l'eau, la protection des berges et la disponibilité de l'eau pour les fonctions environnementales.

L'ABFN et l'ONG Wetlands International interviennent sur les questions ci-dessus et le LNE et la SOMAGEP en sont concernés. L'UG-GIRE, le Comité de Coordination de la GIRE et le Conseil National de l'Eau sont des organes qui devaient faciliter l'approche interministérielle sur ces questions. Mais ce n'est pas encore le cas.

Il y a un chevauchement de mandats entre DNH et ABFN dans ce domaine qui doit être corrigé pour assurer les progrès. Le concept de « pollueur-payeur » est dans la logique de financement des deux organisations. Le PCA GIRE n'a pas été mesure de résoudre ce problème. La résolution de ce problème devrait être conditionnelle à un financement futur.

Q20 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a contribué à la cohésion sociale à travers les actions mise en œuvre pour l'application de la GIRE et l'adaptation au changement climatique ?

Au niveau local, le développement du processus Sourou a ouvert une approche qui pourrait servir de base pour soutenir la cohésion sociale. Au niveau national, le pays dispose officiellement de l'une des meilleures structures pour assurer la participation de toutes les parties de la société, tant dans la stratégie que dans la mise en œuvre. Le potentiel combiné du Conseil National de l'Eau, le Partenariat National de l'Eau et les trois structures opérationnelles pour les projets et les programmes (Comité Pilotage, Comité de Coordination, UG GIRE) a un formidable potentiel à guider et à inclure.

Q21 : Dans quelle mesure le PCA-GIRE a amélioré les conditions socio-économiques des communautés locales ?

La combinaison du développement socio-économique et la GIRE est cruciale : le processus de développement devrait être central, la GIRE permettant ce développement. Dans le programme Sourou, c'est effectivement le cas. Dans les CLE qui ont été soutenus, le point d'entrée était le CLE, à la recherche d'activités économiques à soutenir. Il y a eu des endroits où des résultats précis ont été obtenus. Les résultats dans la région de Sourou se produiront principalement dans les années à venir.

Les rapports d'activités BAMGIRE rapportent aussi une amélioration des productions agricoles et des pâturages dans le DIN, et la production de maraichages dans certains CLE a également apporté un soulagement dans les familles bénéficiaires.

Q22 : Dans quelle mesure, les technologies utilisées dans le PCA GIRE vont contribuer à faciliter leur appropriation par les communautés bénéficiaires du projet ?

Il s'agit principalement des trois outils développés dans BAM GIRE, et en particulier OPIDIN, un modèle opérationnel qui prédit les crues et l'inondation des terres dans le delta intérieur du Niger. Les développeurs du modèle OPIDIN interrogés ont déclaré à la mission qu'un travail d'amélioration a commencée n'a pu être finalisé par manque de financement (-40K €), qui permettrait de produire des cartes beaucoup plus détaillées sur les niveaux des crues, avec lesquelles des conseils spécifiques plus précis pourraient être prodigués à chaque village. La mission d'évaluation n'a pas pu établir les raisons de la suspension du financement.

COHERENCE

Q23 : Cohérence du projet avec les programmes et politiques du gouvernement du Mali et avec les interventions des autres PTF dans le domaine de la GIRE

Voir aussi les réponses concernant la pertinence. Les volets du programme et les activités réalisées sont bien en cohérence avec les programmes et les politiques nationales du Mali. La structure de gouvernance est de nature s'assurer de cette cohérence avec les programmes des départements autres que celui en charge de l'eau (Comité de Pilotage, Comité de Coordination, UG GIRE).

Le projet BAM GIRE est une suite logique du PDD DIN.

Le financement du PCA-GIRE n'est pas en compétition avec des financements des autres PTF. Il y a plutôt une complémentarité avec eux à l'exemple du programme de gouvernance de l'eau financé par la BAD, le PACS, un projet de développement de l'observatoire financé par KfW, le programme AEP financé par l'UNICEF et KfW.

CONTRAINTES MAJEURES ET FACTEURS POSITIFS INFLUENÇANT LES RESULTATS ET L'IMPACT DU PROJET :

Q24 : Conception de Programme incluant les principales hypothèses et l'analyse des risques ;

La combinaison de trois projets a été difficile pour plusieurs raisons. La façon suédoise et néerlandaise de travailler avec les partenaires est différente. Il a fallu 8 mois pour arriver à un texte partagé (le PCA-GIRE). Il n'apparaît de volet précis et détaillé sur les t=risques et certaines hypothèses étaient trop faibles comme la mobilisation de la contrepartie financière de la Guinée ou encore la capacité de la DNH à s'approprier les outils développés dans BAMGIRE ou encore l'impact que l'arrêt de la mission de l'assistance technique pouvait avoir sur la mise en œuvre du programme/.

Q25 : Facteurs Institutionnels (internes au secteur de l'eau et par rapport aux autres secteurs) ;

La Mission a noté un conflit fort entre la DNH et l'ABFN. Cela a pu pourrir ralentir le processus de finalisation de la nouvelle loi et de la nouvelle politique nationale de l'eau et la en œuvre du PNGIRE.

Q26 : Aspects internationaux et transfrontaliers du Programme (caractère bilatéral du Programme (Guinée, Mali, Burkina Faso), relations avec les organismes de bassins internationaux (ABN, OMVS, ABV) ;

Le programme a réussi à soutenir le processus transfrontalier avec la Guinée. Avoir un représentant en Guinée a été un facteur important dans cette dynamique. Il en a résulté une déclaration commune interministérielle sur le statut d'ouvrage d'intérêt commun du barrage de Fomi en présence du Secrétaire Exécutif de l'ABN,

Les activités dans le Sourou facilitant la collaboration entre le Burkina et le Mali sont endossées par l'Autorité du Bassin de la Volta. Par contre le PCA-GIRE ne couvre pas le processus transfrontalier avec la République du Niger (Niamey), ni les aquifères transfrontalières, ni le bassin transfrontalier du Sénégal mais l'OMVS prend part au Comité de pilotage

Q27 : Rôle des PTF dans l'appui à la mise en œuvre de la GIRE au Mali (KFW, GIZ, Suède, Pays Bas, Banque Mondiale).

Les PTF sont importants pour développer une gestion intégrée des ressources en eau au Mali. Les pressions collectives causées par le changement climatique, l'augmentation de la pression démographique, l'urbanisation, la croissance économique, les développements industriels spécifiques (en particulier les industries de l'or et du cuir), les développements agricoles à grande échelle et l'apparition de technologies perturbatrices (en particulier le pompage solaire et les forages d'eau souterraine bon marché), toutes ces pressions exigent une réponse dans la gouvernance et les investissements que le pays ne peut pas faire face pour le moment. La GIRE en tant que système s'est sérieusement amélioré avec l'aide du programme PCAGIRE. Outre la légalisation des textes structurants, cette base est renforcée. Ce qu'il faut sur le plan technique, ce sont des données, des informations-conseils, quelque chose qui pourrait être fourni par un observatoire financé conjointement, sur la base d'une logique de bien public mondial, d'un fonds fiduciaire et d'un ensemble de conditions strictement gérées. L'autre partie dont le pays a besoin de l'extérieur est le capital d'investissement lié à des propositions de développement durable. L'approche EES du Sourou est prometteuse. Développer, assembler de telles propositions est un travail de spécialiste qui pourrait être un autre soutien majeur pour le pays. Le défi pour la communauté PTF est d'unir les forces pour aider le pays.

Annex 7 analyse CLE

Les CLE ont été le focus d'un ensemble d'interventions du PCA-GIRE. Mais sur quelles bases ? avec quels résultats ? quels enseignements pour le futur ?

Le document de Politique Nationale de l'Eau de 2006 n'évoque nulle part les Comités Locaux de l'Eau. La loi n°02- 006/ du 31 jan.2002 portant Code de l'Eau ne comporte pas non plus de disposition relative à la création ou aux missions des CLE. Il prévoit cependant à l'Article 68 la création « d'un Conseil National de l'Eau »; à l'article 69 « les Conseils Régionaux et Locaux de l'Eau et à l'article 70 «les Comités de Bassins ou de Sous-Bassins ».

Les Comités Locaux de l'Eau semblent avoir été mis en place pour tenir lieu de Conseils Locaux de l'Eau. Il apparaît d'ailleurs que la plupart des CLE étaient alignés sur les découpages administratifs. Ce qui ne correspond aucunement aux réalités des ressources en eau.

Pourtant la stratégie en matière de gestion locale, telle que définie dans le PAGIRE puis le PNGIRE repose entre autres sur des CLEs dynamiques.

Deux Résultats du PNGIRE 2019-2022 sont consacrés aux CLEs :

R 1.4 Une stratégie concrète de consolidation ou d'ajustement des CLE existants et de création des CLE futurs est élaborée et adoptée

R 1.5 Les CLE sont fonctionnels dans leurs zones de compétence, disposent d'un schéma local de gestion de l'eau (SAGE), mis à jour tous les 4 ans

Cependant l'apport sur la GIRE de ces organisations qui devraient fonctionner sur la base d'engagement plus ou moins bénévole de ses membres reste mitigé. Le système des CLEs qui est celui adopté au Burkina Faso où les activités des populations et les membres des Comités locaux sont effectivement tournés vers l'exploitation de petites retenues d'eau souvent de statut départemental ou provençale voire villageois, ne semble pas aussi pertinent au Mali où l'usage des ressources en eau des fleuves ne se heurte pas encore à des contraintes de quantité ni à des conflits récurrents.

En effet les premiers CLES ont été mis en place dans le cadre du Programme GIRENS sur le bassin du Niger entre 2006 et 2009 (dont 26 CLES au Mali et 22 en Guinée) suivis de 7 CLE pour le Sourou mis en place en 2011 avec l'UICN. Parallèlement des Associations des Usagers (ADU) ont été créées plus spécifiquement dans le bassin du Sénégal. Malgré des appuis financiers divers (sommés toutes modiques) la quasi-totalité des CLEs sont restés inactifs jusqu'à ce que le financement du PCA-GIRE ait redynamisé 16 d'entre eux au Mali et 7 en Guinée à travers un appui financier et technique.

L'appui du PCA-GIRE a porté sur : (i) appuis directs en termes d'équipement et d'aménagements ; (ii) I renforcements des capacités ; (iii) formation et accompagnement dans le cadre institutionnel.

Mais cette redynamisation n'a pas abouti à des résultats solides. L'accompagnement des CLEs a été opéré au Mali par l'ONG G-FORCE et en Guinée par les ONGs DHD (Développement Humain Durable) et AGUISSA (Association Guinéenne pour la Sécurité et la Souveraineté alimentaires).

Le Groupement Frerotte-Hydro-Consult GID SA indiquait dans son rapport sur le Bilan synthétique de la mise en œuvre du PAGIRE pour la période 2007-2018 publié en Décembre 2018 (4.1.5 Capacités des acteurs,) : « Si le nombre de CLE et d'ADU créés

peut sembler important et indiquer une réussite du processus, il faut constater que la fonctionnalité de ces organes n'est pas à la hauteur des attentes et amène à relativiser cette réussite et à la commenter ».

Le groupement Sages Consult & Isa Conseils souligne dans son rapport d'évaluation externe début 2021 du PCA-GIRE à propos de 6 CLE qu'ils ont visités au Mali (Dioila, Niena, Sélingué, Loulouni, Dandérosso, Sansanding) : « des forages en nombre et de capacité insuffisants par rapport aux besoins, des forages et des étangs piscicoles non fonctionnels, des difficultés de gestion techniques des ouvrages par les CLE, des difficultés de générer des fonds pour le fonctionnement du CLE, une absence de légitimité des CLE à interpellier et faire appliquer des décisions ou des recommandations, des risques que les CLEs se transforment en structures de réception de fonds de projets, ou en structures d'exécution de petits projets générateurs de revenus uniquement ».

La mission d'évaluation finale a visité les CLE de Dioila et Kangaba au Mali.

Le CLE de Dioila est créé en 2008. Il couvrait toutes les communes du Cercle de Diola. Cela représente un vaste territoire qui ne correspondait pas un territoire homogène du point ressources en eau. Il a été redynamisé en 2016 dans le cadre du PCA-GIRE et redimensionné avec seulement 3 Communes dont celle de Dioila Ville. Il couvre trois affluents du Bani (Baoulé, Banifing, Bagoué). Un nouveau bureau est élu présidée par une Femme paysanne. Le CLE a bénéficié de locaux pour ses bureaux cédés par l'administration locale. Le CLE a bénéficié d'un accompagnement par G-FORCE, d'équipements de bureau et d'aménagements de périmètres maraichers dotés d'un forage équipé de pompe solaire et des étangs de pisciculture.

Le bureau du CLE annonce des résultats encourageants qui ne en lien direct et exclusif avec la GIRE: préventions de conflits entre éleveurs, agriculteurs et pêcheurs ; prévention de pollution des eaux par les emballages de pesticides agricoles, mise en place d'un système de collecte de redevances sur les produits maraichers, préparation d'un Plan d'Action pour la gestion des eaux (PAGE) ; plus de 200 Femmes exploitantes, arrêt de l'exode rural saisonnier des femmes. Les membres du bureau du CLE de Dioila soulignent de nombreuses difficultés à leur fonctionnement dont : des revenus insuffisants pour entretenir la dynamique du CLE ; un forage (financé par le PCA-GIRE) de capacité insuffisante pour satisfaire les besoins, manque de moyens pour effectuer des missions de contrôle et de sensibilisation ou encore pour mener des travaux de protection des berges des cours d'eau.

Le CLE de Kangaba est créé en 2006 et redynamisé en 2018 dans le cadre du PCA-GIRE. Il couvre 5 communes et s'étale sur les deux rives du fleuve Niger. Un nouveau bureau est mis en place en 2018 présidé par le Président de l'Association des Pêcheurs. Ils n'ont pas bénéficié d'aménagements agricoles et n'ont reçu qu'un encadrement limité de la part de l'ONG G-Force. Les membres du CLE ont donné l'impression d'un bon niveau d'engagement, mais reconnaissent des activités limitées.

Il apparaît que la zone de couverture du CLE de Kangaba est marquée par une intense activité d'orpillage à laquelle le CLE se trouve impuissant et dont les conséquences sont :

La dégradation de la qualité des eaux : impossible à consommer, baisse des prises de poissons, forte augmentation du taux de décès des hippopotames et des poissons,

La coupe abusive du bois utilisé pour stabiliser les puits de mines

La compétition sur les points d'eau et dans les espaces avec les animaux d'élevage et la faune sauvage qui doivent migrer parfois jusqu'en territoire guinéen pour s'abreuver et trouver des pâturages.

La dégradation des sols de vastes territoires désormais inaptes à l'agriculture et à la production de fourrages

Si le principe d'avoir une organisation locale du type CLE se justifie pour aider à prévenir les conflits et surtout faire remonter des alertes, il faut surtout que les Agence de l'Eau soient mises en place pour recevoir ses alertes et agir en conséquence.

CONCLUSIONS MISSION

Les CLEs représentent à ce jour les seules organisations créées par arrêtés interministériels pour servir de cadre pour la gestion locale et participative des ressources en eau au Mali. Mais les leçons tirées de plus de 15 ans d'expérience commandent que les méthodes de la théorie du changement soient appliquées pour réviser les missions des CLE dans le cadre d'organisations collaboratrices des agences de l'eau qui sont à créer. Un système de suivi-évaluation des activités des CLE soit mis en place pour capitaliser sur les expériences et apprendre pour mieux faire.

Annex 8 Termes de Référence

Termes de Référence pour l'évaluation finale du Programme Conjoint d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau au Mali (PCA-GIRE) Version finale aout 2021

1.Contexte

En 2002, le Code de l'Eau a été adopté par le Gouvernement malien, suivi de l'approbation de la Politique Nationale de l'Eau en 2006. Ces deux documents reflètent les recommandations du Sommet sur le Développement Durable, qui s'est tenu à Johannesburg en 2002, sur la nécessité d'une Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE). Le Mali a ainsi adopté la GIRE dans sa législation et sa politique nationale comme approche essentielle pour le développement durable et inclusif du pays.

Entre 2004 et 2007, l'opérationnalisation du cadre juridique et politique de la GIRE a été élaborée dans le **Plan d'Action de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (PAGIRE)** qui a été approuvé en avril 2008. Le PAGIRE devait être mis en œuvre en deux phases : 2007-2011 et 2012-2015; toutefois, la mise en œuvre effective de la phase 2 a été reportée à la période 2015-2019 en raison de la crise politique et les conditions de sécurité au Mali.

Les gouvernements des Pays-Bas et de la Suède ont uni leurs forces à celles du Mali en apportant leur soutien à la deuxième phase du PAGIRE dans le cadre du **Programme Conjoint d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau au Mali (PCA-GIRE)** qui a été mis en œuvre de 2015 à 2021, y compris une période de prolongation de deux ans.

L'objectif général du PCA-GIRE a été de renforcer la mise en œuvre de la GIRE aux niveaux local, national et international en soutenant les autorités maliennes et les autres parties prenantes impliquées dans la mise en œuvre de la politique nationale de l'eau ». Cinq volets du programme ont été identifiés avec des objectifs correspondants :

Adaptation et fonctionnement du cadre GIRE : mise en place d'un environnement politique, législatif, réglementaire et financier favorable à l'approche en aux principes de la GIRE ;
Gestion transfrontalière des ressources en eau : gestion coordonnée des eaux transfrontalières que respecte les intérêts des pays (Mali, Guinée, Burkina Faso et améliore la sécurité alimentaire, en équilibre avec la sécurité énergétique, l'eau potable et la qualité de l'eau ;
Système national d'information sur l'eau : connaissance et suivi renforcés des ressources en eau, des usages et des ressources connexes par les services publics techniques pour des meilleures décisions en matière de gestion des ressources en eau ;
Gestion locale des ressources en eau : utilisation plus efficiente de l'eau et des terres, particulièrement dans le domaine agricole, au niveau local dans un cadre concerté entre les services techniques, les collectivités et les usagers ;
Aspects transversaux (genre, gouvernance, adaptation au changement climatique, formation) : aspects transversaux pris en compte dans les stratégies et plan sectoriels.

Le PCA-GIRE a été mis en œuvre à travers deux sous-programmes:

Un sous-programme géré par le Gouvernement du Mali par l'Unité de Gestion GIRE (UG-GIRE) de la Direction Nationale de l'Hydraulique (DNH). Une partie des activités de ce sous-programme a été mise en œuvre en République de Guinée par la Cellule de Gestion du gouvernement guinéen. La contribution des Pays-Bas est 10 millions d'euros. Celle de la Suède s'élève à 2 millions d'euros (2014-mi-2019). La contribution du Gouvernement malien au programme PCA-GIRE a été 1793000 euros (à confirmer).

Un sous-programme géré par l'ONG Wetlands International dans le Delta Intérieur du Niger (BAM-GIRE). La contribution des Pays-Bas est autour de 7 millions d'euros.

Afin de promouvoir une mise en œuvre harmonieuse, il a été convenu de fusionner les cadres logiques des deux sous-programmes en un seul cadre en 2016. Toutefois, les deux sous-programmes ont été mis en œuvre indépendamment l'un de l'autre, avec des arrangements contractuels distincts entre les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) et l'UG-GIRE et Wetlands International.

En 2017 une évaluation à mi-parcours a été réalisée assortie des recommandations dont la réorientation du programme.

Aussi le PAGIRE a été évalué en 2019 pour la période 2007-2018 dans le cadre de l'élaboration du Programme National Gestion Intégrée des Ressources en Eau.

Par la suite, en 2019, le Programme National GIRE (PNGIRE) 2019-2030 et son Premier Plan Opérationnel (PO) 2019-2022 ont été formulés et validés par l'ensemble des acteurs du secteur de l'eau.

Sur la base des conclusions de ces deux revues, de la formulation du PNGIRE et de son Premier Plan Opérationnel 2019-2022 - les deux Ambassades (Pays-Bas, Suède) et la Direction Nationale de l'Hydraulique ont convenu d'élaborer un plan d'actions de juillet 2019 à décembre 2020, qui a été prolongé jusqu'en décembre 2021.

Ainsi le PCA-GIRE a appuyé également la mise en œuvre du PNGIRE de 2019 à 2021.

Ce plan couvre les onze domaines suivants avec un cadre de résultats et indicateurs mesurables :

- 1 Cadre institutionnel GIRE (incluant la Gestion transfrontalière et les Comités Locaux de l'Eau) ;
- 2 Contribution Financière GIRE ;
- 3 Police de l'eau ;
- 4 Renforcement des capacités ;
- 5 Effectivité de l'intégration du genre et des droits humains ;
- 6 Intégration des impacts des changements climatiques ;
- 7 Outils de l'aide à la décision ;
- 8 Comités locaux de l'eau ;
- 9 Communication et visibilité du programme ;
- 10 Assistance technique et tactique ;
- 11 Pilotage suivi-évaluation Gestion du programme.

Une évaluation partielle du PCA-GIRE, qui couvre la période de mise en œuvre du PTBA (2019-2021) est en cours actuellement. Cette évaluation vise à déterminer surtout les résultats et effets de la mise en œuvre du PTBA avec un focus sur le renforcement des Comités Locales de l'Eau.

2. Objectifs de l'évaluation finale

La présente évaluation finale du PCA-GIRE s'appuiera sur les revues antérieures (PAGIRE et PCA-GIRE) ainsi que l'évaluation partielle du PCA-GIRE de 2021 et a pour objectif principal d'évaluer les résultats globaux du PCA-GIRE pour la réalisation des objectifs de la PAGIRE, de la PNGIRE et de la Politique Nationale de l'Eau.

L'évaluation aura également une forte dimension prospective dans le but de tirer les leçons pour la future mise en œuvre du PNGIRE jusqu'en 2030 et pour le rôle d'un éventuel programme de soutien technique à la mise en œuvre du PNGIRE.

La mission présentera des recommandations et un aperçu d'éventuels engagements futurs (scénarios) du Mali, de la Suède et des Pays-Bas pour soutenir la réalisation de la GIRE au Mali et, notamment, des objectifs du « Programme National GIRE » 2019-2030 (PNGIRE).

3. Domaines clés à traiter

S'appuyant sur les conclusions de la Revue à mi-parcours du PCA-GIRE, du Bilan synthétique du PAGIRE et des documents de programme du PCA-GIRE et du PNGIRE, la mission évaluera et analysera les éléments suivants :

Pertinence du Programme:

Pertinence de la réponse aux besoins du Mali et de la Guinée, et de leurs populations et des parties prenantes principales ;

Pertinence politique: en particulier par rapport au Code de l'eau révisé, à la Politique Nationale de l'Eau et au PNGIRE 2019-2030 ;

Appropriation politique du processus GIRE au Mali par le gouvernement.

Efficacité:

la réalisation des principaux produits, résultats et impact définis dans le document de programme original du PCA-GIRE et en particulier le plan d'actions juillet 2019- décembre 2020 / 2021 ;

résultats et impact imprévus ;

réalisation de thèmes et d'objectifs transversaux (notamment par rapport à l'adaptation et la résilience au changement climatique, le genre et la gouvernance);

facteurs affectant l'efficacité du programme (positivement et négativement) ;

principales contraintes.

Efficiences:

dans quelle mesure les fonds budgétisés ont-ils été utilisés pour les activités prévues et les domaines de résultats du PCA-GIRE en ce qui concerne le PTBA 2019-20 /21 ;
appréciation globale coûts-avantages ;
appréciation globale de l'optimisation des ressources de PCA-GIRE et de la contribution des principaux composants de PCA-GIRE (BAM-GIRE, UG-GIRE, Kankan) aux produits et résultats réalisés ;
Efficacité de l'organisation interne du projet (y compris la répartition du projet dans des sous-programmes distincts BAM-GIRE et UG-GIRE).
Efficacité du projet par rapport au cadre organisationnel et institutionnel de la GIRE au Mali (positionnement du projet, de l'UG-GIRE et la GIRE en général dans la hiérarchie institutionnelle et politique

Durabilité:

Durabilité institutionnelle :

dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il contribué à la réalisation d'un cadre institutionnel solide pour le développement et la mise en œuvre de la GIRE au Mali (au niveau national, au sein de la DNH et au niveau local et du bassin) ;
dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il augmenté la durabilité institutionnelle du système GIRE au Mali à travers le renforcement des capacités des parties prenantes et du personnel des principales organisations.

Durabilité financière :

dans quelle mesure le PCA-GIRE a contribué à la réalisation d'une base financière pour le développement de la GIRE et pour le fonctionnement de la GIRE au Mali ;
dans quelle mesure le PCA-GIRE a-t-il contribué à l'application des principes clés du «pollueur-payeur» et de «l'utilisateur-payeur» dans la GIRE.

Durabilité environnementale :

La protection de la qualité de l'eau et des berges des rivières a-t-elle augmenté ?
Réalisation d'une approche interministérielle et intersectorielle pour l'amélioration de la qualité de l'eau, le traitement de l'eau, la protection des berges et la disponibilité de l'eau pour les fonctions environnementales.

Durabilité sociale

Dans quelle mesure le PCA-GIRE a contribué à la cohésion sociale à travers les actions mise en œuvre pour l'application de la GIRE et l'adaptation au changement climatique ?
Dans quelle mesure le PCA-GIRE a amélioré les conditions socio-économiques des communautés locales ?

Durabilité technologique

Dans quelle mesure les technologies utilisées dans le PCA GIRE vont contribuer à faciliter leur appropriation par les communautés bénéficiaires du projet ?

Cohérence

Cohérence du projet avec les programmes et politiques du gouvernement du Mali et avec les interventions des autres PTF dans le domaine de la GIRE

Contraintes majeures et facteurs positifs influençant les résultats et l'impact du projet :

Conception de Programme incluant les principales hypothèses et l'analyse des risques ;
Facteurs Institutionnels (internes au secteur de l'eau et par rapport aux autres secteurs);
Aspects internationaux et transfrontaliers du Programme (caractère bilatéral du Programme (Guinée, Mali, Burkina Faso), relations avec les organismes de bassins internationaux (ABN, OMVS, ABV) ;
Rôle des PTF dans l'appui à la mise en œuvre de la GIRE au Mali (KFW, GIZ, Suède, Pays Bas, Banque Mondiale).

4. Résultats escomptés de l'évaluation

L'équipe d'évaluation fournira les résultats suivants:

Évaluation stratégique et analytique des résultats et impacts (attendus) du PCA-GIRE ;
Leçons tirées du Programme PCA-GIRE en tant que Programme d'appui au PAGIRE et au PNGIRE.
Ces leçons comprendront la conception du programme, l'organisation interne et l'ancrage institutionnel du programme et pour chaque unité de gestion du programme (UG-GIRE, BAM-GIRE, CG-GIRE) ;

Recommandations pour la mise en œuvre du PNGIRE et la pertinence, la valeur ajoutée éventuelle et le rôle qu'un futur programme d'appui technique pourrait jouer dans la mise en œuvre du PNGIRE ;

Différentes options (scénarios) pour un tel programme de soutien futur, y compris le rôle des PTF, l'orientation technique et stratégique, la structure organisationnelle et l'ancrage institutionnel ; ces options prendront en compte des scénarios possibles du point de vue politico-sécuritaire dans le pays et dans les pays voisins.

5. Profil de l'équipe

L'équipe de la mission d'évaluation finale sera composée d'au moins un expert international (chef de mission) et au moins deux experts nationaux.

Le chef de mission aura au moins l'expertise en :

Gestion intégrée des ressources en eau ;

Une expérience confirmée dans l'évaluation des projets et programmes GIRE de préférence dans la région sahélienne;

Analyse institutionnelle, politiques et stratégies sectorielles, en particulier dans les domaines de l'eau, du changement climatique et de la gestion des ressources naturelles;

Au moins 12 ans d'expérience professionnelle pertinente dans la gestion et l'évaluation de programmes, l'établissement de cadres logiques, l'élaboration de théories du changement et l'élaboration d'un cadre de suivi ;

Excellente maîtrise de la langue française.

Parmi les membres de l'équipe, les expériences suivantes seront disponibles :

Solide expérience dans l'évaluation de programmes complexes;

Expérience approfondie et adéquate de la gestion de programme et du renforcement institutionnel;

Solide expérience sur les différents aspects transversaux du programme: genre, changement climatique, gouvernance, renforcement des capacités, gestion de conflits;

Expériences dans les aspects économiques et financiers de la GIRE ;

Connaissance socio-économique et environnementale approfondie de la zone d'intervention.

Le chef de mission est responsable de la conduite de la mission, de la division du travail entre les membres de l'équipe, de la production et de la présentation des rapports et de l'approche méthodologique.

Afin de garantir leur indépendance et objectivité les membres de l'équipe n'ont pas eu un rôle dans la mise en œuvre du projet PCA-GIRE.

6. Dispositions pratiques

L'Ambassade des Pays-Bas au Mali est responsable du recrutement de l'équipe d'évaluation. Elle veillera à ce que le consultant tienne compte des commentaires des différentes parties prenantes dans l'élaboration du rapport final, sur la base des discussions avec le groupe de suivi.

Les trois unités de mise en œuvre du programme : UG-GIRE, Cellule de Gestion -GIRE (Kankan) et BAM-GIRE (l'équipe Wetlands International) guideront l'équipe d'évaluation à travers des réunions de partenaires et des missions sur le terrain. Elles fourniront à l'équipe d'évaluation toute la documentation dont elle a besoin. Elles seront en charge de l'organisation des sorties sur le terrain.

Document de position: Chacune des trois unités de mise en œuvre (UG-GIRE, BAM-GIRE et CG-GIRE) préparera un document de position synthétisant les produits, résultats et impact du programme et leur point de vue sur la conception, la mise en œuvre, les résultats / l'impact, les contraintes / les facteurs de succès (conformément au paragraphe 3 de ce TdR) ainsi que leur vision de la mise en œuvre du PNGIRE. Ces documents de position décrivent également la mise en œuvre des recommandations du Revue à Mi-Parcours du PCA-GIRE de 2017.

Le calendrier de la mission sera affiné et défini dans le rapport de démarrage approuvé.

L'évaluation sera guidée par un groupe de suivi conjoint, composé de 2 représentants de l'ambassade des Pays-Bas, d'un représentant de l'ambassade de Suède, de 2 représentants du MMEE / DNH et d'un représentant de Wetlands International Mali.

7. Exécution de la mission

L'évaluation doit au moins intégrer les étapes et méthodologies suivantes:

Élaboration des questions et du cadre d'évaluation détaillés et comment y répondre (à inclure dans le rapport de démarrage) ;

Revue et analyse des documents essentiels: la documentation sera mise à disposition par la DNH, Wetlands International Mali (documents de programme, plans de travail, rapports techniques et financiers, rapports d'études, documents complémentaires jugés utiles par le consultant, etc.), l'Ambassade de Suède et l'Ambassade des Pays-Bas; une liste des documents de priorité est jointe ;

Entretiens avec des partenaires nationaux et locaux et des acteurs clés dans la mise en œuvre de la GIRE au Mali et en Guinée (individuels et en groupe);

Visites sur le terrain (pouvant être limitées pour des raisons de sécurité) dans les zones d'intervention, les municipalités et les organisations partenaires du programme. Les visites sur le terrain permettront d'évaluer l'appropriation et la perception du programme par les participants locaux et les organisations partenaires;

Atelier de restitution des conclusions et recommandations de la mission avec les partenaires les plus impliqués.

L'équipe de mission peut inclure des étapes et des méthodologies spécifiques supplémentaires dans son rapport de démarrage qu'elle jugera nécessaire.

Le rapport d'évaluation - jusqu'à 30 pages, hors annexes - doit résumer les observations, la validation des résultats et de l'impact du programme qui ont été réalisés, leurs analyses, conclusions et recommandations. Le rapport sera rédigé en français et transmis numériquement au format Word.

La mission d'évaluation sera soutenue par Wetlands International Mali et la DNH pour fournir de la documentation, établir des entretiens et organiser des visites de terrain.

8. Durée de la mission

La durée maximale d'exécution de l'étude est fixée à trente (40) jours hors période pendant laquelle des commentaires peuvent être émis au comité de suivi de l'évaluation sur la version provisoire du rapport d'évaluation.

La période de travail de 40 jours pour l'équipe est provisoirement répartie comme suit:

Huit (8) jours pour la revue des documents, la finalisation de la méthodologie d'évaluation, la préparation des séances de travail, etc. Ceci peut être fait avant l'arrivée à Bamako et sera consigné dans un Rapport de démarrage, à présenter au conjoint groupe de suivi à Bamako ;

Quinze (25) jours pour des réunions avec l'équipe conjointe de suivi et pour mener des entretiens avec les partenaires impliqués dans la mise en œuvre du programme et des visites sur le terrain

Un (1) jour de restitution sur la base d'un aide-mémoire et d'un Powerpoint ;

Quatre (4) jours pour la production de la version provisoire du rapport d'évaluation ;

Deux (2) jours pour l'intégration des commentaires sur le projet de rapport et la production du rapport final.

Le rapport de démarrage (après 4 jours) et un Powerpoint et Aide-Mémoire (avant le départ du Mali) doivent être présentés au groupe de suivi conjoint.

Le rapport final provisoire (à présenter au plus tard une semaine après avoir quitté le Mali) doit être envoyé au «groupe de suivi conjoint, qui dispose de 10 jours civils pour les commentaires sur le document. Après les commentaires, l'équipe d'évaluation produira le rapport final définitif dans un délai maximum de 2 semaines.

